



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

16.12.2019

г. Саки

№102/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»», подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письмо Отдела культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым от 12.12.2019 г. №77/12-01/14/314 и распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района №116 от 13.12.2019 г. «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым».

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» (далее -проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016 - 2022 год

Сроки проведения мероприятия с 13.12.2019 г. по 16.12.2018 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон №6-ФЗ);
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года №272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом изменений от 12.12.2019 г №55 (далее – Бюджет на 2019 г.);
- Бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 54 от 12.12.2019 г. (далее – Бюджет на 2020 г. и плановый период 2021-2022 годов);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 11.01.2016 № 2 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы", с учетом изменений от 24.01.2019 №32.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»»

2.1 Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.

Проект постановления Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 12.12.2019 года с сопроводительным письмом от 12.12.2019 г. №77/12-01/14/314 с паспортом и текстом программы и приложениями, а именно: приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым» и их значениях» (далее – приложение №1), приложением №2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым» (далее – приложение №2), приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым»» (далее – приложение №3), пояснительной запиской и сравнительной таблицей и копиями заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

Проектом постановления Программы предлагается:

1. Внести в постановление администрации Сакского района от 11.01.2016 № 2 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы" (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Сакского района Республики Крым от 18.05.2016 №187, 04.10.2016 №454, 09.10.2017 №476, 15.03.2018 №100, 04.10.2018 №603, 24.01.2019 №32) следующие изменения:

- 1.1. В название постановления слова и цифры «на 2016-2020 годы исключить»
- 1.2. Приложение к постановлению изложить в новой редакции (прилагается).

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проектом постановления предлагается продлить срок реализации муниципальной программы до 2022 года, в связи с чем изменяется общий объем финансирования муниципальной программы и добавлены индикаторы на 2022 год.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» утверждена Постановления Администрации Сакского района от 11.01.2016 №02. На момент проведения заключения в данную программу было внесено шесть изменений, последнее изменение утверждено постановлением Администрации Сакского района от 24.01.2019 №32.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым» разработана с целью реализации п 26 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, в рамках исполнения вопросов местного значения муниципального района, а именно: обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.

Так же данная программа разработана с целью реализации Федерального закона Российской Федерации от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и с целью приведения в соответствии с нормами действующего законодательства нормативных правовых актов, создания условий для развития физической культуры и спорта в Сакском районе руководствуясь Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. №30, «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 года №1101-р.

Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 №229, с изменениями и дополнениями от 16.09.2019 г. №409, утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, действующий до 31 декабря 2019 года, и действующий с 1 января 2020 года. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым» включена в данные перечни программ.

При сравнительном анализе Постановления Администрации Сакского района от 24.01.2019 №32 и проекта постановления программы установлено, что:

1) Согласно представленного проекта постановления срок реализации муниципальной программы предлагается продлить до 2022 года. Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Срок реализации «Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым» утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2015 N 874, с изменениями и дополнениями от 26.09.2019, 2015-2024 г.

Согласно раздела 8 Порядка №40 ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года проводится оценка эффективности муниципальной программы, по результатам указанной оценки главой администрации Сакского района Республики Крым, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Постановлением Администрации Сакского района от 15.03.2018 г. №100 данная муниципальная программа была продлена до 2020 г., а постановлением Администрации Сакского района от 24.01.2019 г. №32 данная муниципальная программа была продлена до 2021 г.

2) Изменился объем финансирования муниципальной программы на 2019 г., 2020 и 2021 и добавлена сумма на 2022 год, общий объем финансирования муниципальной программы предлагается увеличить на 26 442,78032 тыс. руб. (детальный анализ изменения объема финансирования в разделе 2.3 данного заключения)

3) Изменились утвержденные показатели (индикаторы) муниципальной программы

3.1.) В ходе анализа установлено, что изменились значения показателей на 2019 г., так по индикатору:

- «Ввод в действие спортивных плоскостных сооружений (приобретение и установка спортивной площадки для сдачи норм ГТО)» увеличился индикатор на 5 ед. с 0 до 5 ед. (данный показатель планируется за счет средств Министерства, без отражения расходов в данной муниципальной программе)

- «Ввод в действие физкультурно-оздоровительного комплекса разработка и экспертиза проектно-сметной документации, строительство ФОК» уменьшился индикатор на 1 ед. с 1 до 0 ед. В связи с отсутствием финансирования по мероприятию «4.2 Разработка и экспертиза проектно-сметной документации, строительство ФОК в с. Новофедоровка Сакского района»

3.2.) Добавлено два индикатора с количественным показателем на 2019 и 2020 г., а именно:

- «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» (установка спортивной площадки в с. Червоное Сакского района)» с количественным показателем 1 ед. в 2019г. В связи с добавлением мероприятия «4.3 Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» (установка спортивной площадки в с. Червоное Сакского района)»

- «Капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в рамках реализации Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым на 2020 год (ремонт стадиона с. Фрунзе Сакского района)» с количественным показателем 1 ед. в 2020 г. В связи с добавлением мероприятия 4.4. «Капитальный ремонт объектов муниципальной собственности за счет средств бюджета Сакского района и субсидии из бюджета Республики Крым в рамках основного мероприятия «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым»»

3.3.) В связи с продлением срока реализации муниципальной программы на 2022 г., планируется утвердить индикаторы на уровне 2021 г., но по некоторым индикаторам показатель к утверждению на 1 единицу измерения больше, так по индикатору:

- «Удельный вес населения Сакского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом» предлагается к утверждению показатель в размере 9,1 ед.

- «Количество спортивных и спортивно-массовых мероприятий, проведенных в Сакском районе» предлагается к утверждению показатель в размере 66 ед.

- «Численность учащихся, занимающихся физической культурой и спортом в СШ Сакского района на регулярной основе» предлагается к утверждению показатель в размере 845 человек

- «Количество спортивных мероприятий, в которых принимают участие спортсмены Сакского района» предлагается к утверждению показатель в размере 166 количество мероприятий

4) В мероприятия муниципальной программы вносятся изменения, а именно добавлено одно мероприятие в рамках «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» и два мероприятия в рамках «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта» (детальный анализ изменения в разделе 2.3 данного заключения)

В ходе проверки проекта постановления, установлено нарушение положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым», утвержденного Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки

эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40), а именно текстовая часть муниципальной программы, не содержит разделы которые предусмотрены в п. 3.2. Порядка №40, а именно:

- согласно пп. 5 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы должна содержать раздел «Характеристику основных мероприятий, направленных на достижение целей и задач в сфере реализации программы (подпрограммы)». В котором в обобщенном виде дается характеристика подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий, перечень и информация об основных мероприятиях муниципальной программы. Однако в нарушении данного пункта в муниципальной программе нет данного раздела, а вместо него есть раздел «Перечень основных мероприятий» в котором указаны мероприятия, отраженные в приложении №3 к муниципальной программе

- согласно пп. 8 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы должна содержать раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» В котором отражается информация о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы за счет средств бюджетных и внебюджетных источников и прогнозная (справочная) оценка расходов по источникам на реализацию муниципальной программы и методика расчета значений показателей эффективности реализации программы (наименование показателей, определение, единицы измерения, значение базовых показателей, статистические источники, периодичность представления). Однако в нарушении данного пункта в муниципальной программе нет данного раздела, а вместо него есть раздел «Ресурсное обеспечение Программы» в котором указаны суммы финансирования по годам и по источникам финансирования.

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы

Согласно представленного проекта постановления объем финансирования муниципальной программы на период 2016-2021 годы составит 823122,25163 тыс. руб., в том числе:

- в 2016 г. – 16 798,50 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района;
- в 2017 г. – 22 558,669 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Сакского района 19857,069 тыс. руб.; за счет средств бюджета Республики Крым – 2701,60 тыс. руб.
- в 2018 г. – 20 413,917 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района;
- в 2019 г. – 22 850,046 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Сакского района 19 879,541 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым – 148,52525 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета 2 821,97975 тыс. руб.
- в 2020 г. – 22 084,01732 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Сакского района 20 218,19232 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым – 1865,825 тыс. руб.
- в 2021 г. – 18 588,745 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района;
- в 2022 г. – 21 682,097 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района.

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы установлено внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы на 2019 г., 2020 и 2021 гг. и добавлена сумма на 2022 г., общий объем финансирования муниципальной программы предлагается увеличить на 26 442,78032 тыс. руб. Анализ проектных изменений в проекте постановления Программы в сравнении с проектом Бюджетом Сакского района на 2019 год представлены в Таблице №1

Таблица №1 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района	Утверждено по программе на момент проведения заключения	отклонения (+/-) (2-3)	Проект постановления программы	Отклонения Проекта постановления программы от Утверждено по программе (5-3)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджета Сакского района (5-2)
1	2	3	4	5	6	7
2019						
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Сакском	22850,046	19021,84	3 828,21	22850,05	3828,21	0,00

районе Республики Крым", в том числе по ГРБС 802 (за счет средств федерального и республиканского бюджета)	2970,51	0,00	2 970,51	2970,51	2970,51	0,00
по ГРБС 805 (за счет средств местного бюджета)	19879,54	19021,84	857,71	19879,54	857,71	0,00
Основное мероприятие "Совершенствование системы физического воспитания", по ГРБС 805	1538,600	1388,60	150,00	1538,60	150,00	0,00
Основное мероприятие "Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом", по ГРБС 805	4012,430	4012,43	0,00	4012,43	0,00	0,00
Основное мероприятие "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым" по ГРБС 805	14328,511	13620,81	707,71	14328,51	707,71	0,00
Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта» по ГРБС 802 в том числе:	2970,505	0,00	2 970,51	2970,51	2970,51	0,00
<i>Бюджет Республики Крым</i>			<i>0,00</i>	<i>148,53</i>	<i>148,53</i>	<i>148,53</i>
<i>Федеральный бюджет</i>	<i>2970,505</i>		<i>2 970,51</i>	<i>2821,98</i>	<i>2821,98</i>	<i>-148,53</i>
Основное мероприятие «Пропаганда физической культуры и спорта»			0,00	0,00	0,00	0,00

Согласно проекта постановления программы объем финансирования муниципальной программы в 2019 г. планируется увеличить на 3828,21 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данной муниципальной программе предлагаются к утверждению в 2019 г. в размере 22850,05 тыс. руб., что соответствует расходам предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом изменений от 12.12.2019 г №55.

В ходе анализа установлено, что планируется внести изменения

1) В рамках основного мероприятия 1 «Совершенствование системы физического воспитания» планируется в мероприятия 1.1 «Участие в республиканских, всероссийских и муниципальных соревнованиях» в рамках основного мероприятия 1 «Совершенствование системы физического воспитания» увеличить расходы на 150,0 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 1538,600 тыс. руб., что соответствует расходам предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2019 год по КБК 805 1101 11 0 01 00590 610.

Отдел культуры и спорта в рамках данного мероприятия перечисляет субсидию на выполнения государственного (муниципального) задания - МБУ «Спортивная школа №4» ИНН 9107035718 и МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского района ИНН 9107005833.

2) В рамках основного мероприятия 3 «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» планируется:

а) в мероприятия 3.1 «Обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений спортивных школ Сакского района Республики Крым, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта» увеличить расходы на 695,706 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 14316,511 тыс. руб., что соответствует общему объему сумм расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2019 год по КБК 805 1101 11 0 03 00595 610; 805 1101 11 0 03 00596 610 и по КБК 805 1101 1100300597 610.

Отдел культуры и спорта в рамках данного мероприятия перечисляет субсидию на выполнения государственного (муниципального) задания подведомственному муниципальному бюджетному учреждению МБУ «Спортивная школа №4» ИНН 9107035718 на оплату труда и на обеспечение деятельности.

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета Сакского района в декабре 2019 г., данные увеличение расходов было предусмотрено

- по КБК 805 1101 11 0 03 00595 610 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (оплата труда)» в сумме 562 109,00 руб. на увеличение ассигнования на заработную плату, с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию 13 205 175,00 руб. Фонд оплаты труда рассчитан исходя из среднесписочной численности 56,6 чел. по данным статистики на 01.12.2019 г. В среднесписочной численности не учтены 8 человек по внутреннему совместительству.

- по КБК 805 1101 11 0 03 00596 610 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (коммунальные услуги)» в сумме 90000,00 руб. на увеличение ассигнования на коммунальные услуги, с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию 233 912,00 руб.

- по КБК 805 1101 1100300597 610 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (коммунальные услуги)» в сумме 43597,00 руб. на увеличение ассигнования на подключение приборов учета водоснабжения и подключение отопления раздевалки стадиона "Колос" с. Фрунзе, с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию 877 424,00 руб.

б) добавить мероприятие «3.2. Мероприятия по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, включая выполнение инженерных изысканий, подготовки проектной документации, проведение государственной экспертизы в рамках основного мероприятия "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым" с объемом финансирования на 2019 г. в сумме 12,0 тыс. руб. за счет средств бюджета Сакского района., что соответствует расходам предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2019 год по КБК

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета Сакского района в декабре 2019 г., данные расходы были предусмотрены на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту «Капитальный ремонт трибун, Сакский район, с. Фрунзе, пл. им. Дорохина М.К., д.4».

3) В рамках основного мероприятия 4 «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта»

а) добавить мероприятие «4.3 Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» (установка спортивной площадки в с. Червоное Сакского района)» с объемом финансирования на 2019 г. в сумме 2970,505 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым в размере 148,53 тыс. руб. и за счет средств Федерального бюджета в размере 2821,98 тыс. руб. Согласно раздела 5 данной муниципальной программы данные расходы предусмотрены на установку спортивной площадки в с. Червоное Ореховского сельского поселения Сакского района.

Согласно утвержденного Бюджета в рамках данной муниципальной программы предусмотрены расходы по ГРБС 802 Администрации Сакского района за счет субсидии бюджетам на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием

Анализ проектных изменений в проекте постановления Программы в сравнении с Бюджетом Сакского района на 2020 год, и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в Таблице №2

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района	Утверждено по программе на момент проведения заключения	отклонения (+/-) (2-3)	Проект постановления программы	Отклонения Проекта постановления программы от Утверждено по программе (5-3)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджета Сакского района (5-2)
1	2	3	4	5	6	7
2020						
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым", в том числе	22084,02	19597,32	2 486,70	22084,02	2486,70	0,00

по ГРБС 802 (за счет средств федерального бюджета)	1964,03	0,00	1 964,03	1964,03	1964,03	0,00
по ГРБС 805 (за счет средств местного бюджета)	20119,99	19597,32	522,68	20119,99	522,68	0,00
Основное мероприятие "Совершенствование системы физического воспитания", по ГРБС 805	1000,000	1388,60	-388,60	1000,00	-388,60	0,00
Основное мероприятие "Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом", по ГРБС 805	4202,040	4169,02	33,02	4202,04	33,02	0,00
Основное мероприятие "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым", в том числе:	16881,977	14039,70	2 842,28	14917,95	878,25	-1 964,03
<i>по ГРБС 802</i>	<i>1964,026</i>		<i>1 964,03</i>		0,00	<i>-1 964,03</i>
<i>по ГРБС 805</i>	<i>14917,951</i>		<i>14 917,95</i>		0,00	<i>-14 917,95</i>
Основное мероприятие "Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта" по ГРБС 802 в том числе:		0,00	0,00	1964,03	1964,03	1 964,03
<i>Бюджет Республики Крым</i>			0,00	<i>1865,83</i>	1865,83	<i>1 865,83</i>
<i>Федеральный бюджет</i>			0,00	<i>98,20</i>	98,20	<i>98,20</i>
Основное мероприятие "Пропаганда физической культуры и спорта"		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2021						
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым", в том числе	18588,75	20142,98	-1 554,23	18588,75	-1554,23	0,00
по ГРБС 802 (за счет средств федерального бюджета)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
по ГРБС 805 (за счет средств местного бюджета)	18588,75	20142,98	-1 554,23	18588,75	-1554,23	0,00
Основное мероприятие "Совершенствование системы физического воспитания", по ГРБС 805	0,000	1388,60	-1 388,60	0,00	-1388,60	0,00
Основное мероприятие "Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом", по ГРБС 805	4222,416	4190,92	31,49	4222,42	31,49	0,00
Основное мероприятие "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым" по ГРБС 805	14366,329	14563,45	-197,12	14366,33	-197,12	0,00
Основное мероприятие "Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта" по ГРБС 802		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие "Пропаганда физической культуры и спорта"		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2022						
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым", в том числе	21682,10			21682,10	21682,10	0,00
по ГРБС 802 (за счет средств федерального бюджета)	0,00			0,00	0,00	0,00
по ГРБС 805 (за счет средств местного бюджета)	21682,10			21682,10	21682,10	0,00
Основное мероприятие "Совершенствование системы физического воспитания", по ГРБС 805	597,591			597,59	597,59	0,00
Основное мероприятие "Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом", по ГРБС 805	4513,156			4513,16	4513,16	0,00
Основное мероприятие "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым" по ГРБС 805	16571,350			16571,35	16571,35	0,00
Основное мероприятие "Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта" по ГРБС 802				0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие "Пропаганда				0,00	0,00	0,00

физической культуры и спорта"						
-------------------------------	--	--	--	--	--	--

Согласно проекта постановления программы объем финансирования муниципальной программы в 2020 г. планируется увеличить на 2486,70 тыс. руб. с учетом вносимых изменений расходы по данной муниципальной программе предлагаются к утверждению в 2020 г. в размере 22084,02 тыс. руб., в 2021 г. планируется уменьшить на 1554,23 тыс. руб. с учетом вносимых изменений расходы по данной муниципальной программе предлагаются к утверждению в 2021 г. в размере 18588,75 тыс. руб., в 2022 г. планируется утвердить в размере 21682,10 тыс. руб., что соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 54 от 12.12.2019 г

Входе анализа установлено, что планируется внести изменения

1) В рамках основного мероприятия 1 «Совершенствование системы физического воспитания» в мероприятия 1.1 «Участие в республиканских, всероссийских и муниципальных соревнованиях» планируется:

- в 2020 г. уменьшить расходы на 388,6 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 1000,00 тыс. руб., что соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2020 год по КБК 805 1101 11 0 01 00590 610.

- в 2021 г. исключить расходы по данному мероприятию (в программе на момент проведения заключения по данному мероприятию было утверждено – 1388,60 тыс. руб.)

- в 2022 г. добавить расходы в размере 597,591 тыс. руб., что соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2022 год по КБК 805 1101 11 0 01 00590 610.

2) В рамках основного мероприятия 2 «Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом» планируется:

а) в мероприятия 2.1 «Обеспечение деятельного муниципального бюджетного учреждения «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» Сакского района Республики Крым»

- в 2020 г. увеличить расходы на 42,129 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 3502,019 тыс. руб., что соответствует сумме расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2020 год по КБК 805 1101 1100200597 610 и КБК 805 1101 11 0 02 00595 610. *Однако данные расходы на 189,589 тыс. руб. больше чем расходы, утвержденные в рамках данного мероприятия на 2019 г., в том числе по оплате труда на 253,536 тыс. руб. больше, а по прочим расходам на 63,947 тыс. руб. меньше.*

- в 2021 г. увеличить расходы на 58,263 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 3539,759 тыс. руб., что соответствует сумме расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2020 год по КБК 805 1101 1100200597 610 и КБК 805 1101 11 0 02 00595 610.

- в 2022 г. добавить расходы в размере 3844,582 тыс. руб., что соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2022 год по КБК 805 1101 1100200597 610 и КБК 805 1101 11 0 02 00595 610.

Отдел культуры и спорта в рамках данного мероприятия перечисляет субсидию на выполнения государственного (муниципального) задания подведомственному муниципальному бюджетному учреждению - МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского района ИНН 9107005833 на оплату труда и на обеспечения деятельности.

б) в мероприятии 2.2 «Расходы на внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), обеспечение деятельности Центра тестирования»

- в 2020 г. уменьшить расходы на 9,105 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 700,021 тыс. руб., что соответствует сумме расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2020 год по КБК 805 1102 11002 01595 610 и по КБК 805 1102 11 0 02 01597 610

- в 2021 г. уменьшить расходы на 26,769 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 700,021 тыс. руб., что соответствует сумме расходов

предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2020 год по КБК 805 1102 11002 01595 610 и по КБК 805 1102 11 0 02 01597 610

- в 2022 г. добавить расходы в размере 668,574 тыс. руб., что соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2022 год по КБК 805 1102 11002 01595 610 и по КБК 805 1102 11 0 02 01597 610.

Отдел культуры и спорта в рамках данного мероприятия перечисляет субсидию на выполнения государственного (муниципального) задания подведомственному муниципальному бюджетному учреждению - МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского района ИНН 9107005833 для обеспечения деятельности Центра тестирования для внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне".

3) В рамках основного мероприятия 3 «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» планируется:

а) в мероприятия 3.1 «Обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений спортивных школ Сакского района Республики Крым, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта»

- в 2020 г. увеличить расходы на 878,252 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 14 917,951 тыс. руб., что соответствует общему объему сумм расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2020 год по КБК 805 1101 11 0 03 00595 610; 805 1101 11 0 03 00596 610 и по КБК 805 1101 1100300597 610. Однако данные расходы на 589,440 тыс. руб. больше чем расходы, утвержденные в рамках данного мероприятия на 2019 г., в том числе по оплате труда на 544,547 тыс. руб. больше, по оплате за коммунальные услуги на 87,161 тыс. руб., а по прочим расходам на 30,268 тыс. руб. меньше.

- в 2021 г. уменьшить расходы на 197,124 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данному мероприятию составят 14 366,329 тыс. руб., что соответствует общему объему сумм расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2021 год по КБК 805 1101 11 0 03 00595 610; 805 1101 11 0 03 00596 610

- в 2022 г. добавить расходы в размере 16571,350 тыс. руб., что соответствует общему объему сумм расходов предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете на 2022 год по КБК 805 1101 11 0 03 00595 610; 805 1101 11 0 03 00596 610 и по КБК 805 1101 1100300597 610.

Отдел культуры и спорта в рамках данного мероприятия перечисляет субсидию на выполнения государственного (муниципального) задания подведомственному муниципальному бюджетному учреждению МБУ «Спортивная школа №4» ИНН 9107035718 на оплату труда и на обеспечение деятельности.

4) В рамках основного мероприятия 4 «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта» планируется

- добавить мероприятие «4.4. Капитальный ремонт объектов муниципальной собственности за счет средств бюджета Сакского района и субсидии из бюджета Республики Крым в рамках основного мероприятия «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» с объемом финансирования на 2020 г. в сумме 1964,02632 тыс. руб., за счет средств бюджета Республики Крым в размере 1865,825 тыс. руб. и за счет средств бюджета Сакского района в размере 98,20132 тыс. руб. Согласно раздела 5 данной муниципальной программы данные расходы предусмотрены на ремонт стадиона с. Фрунзе Сакского района.

Согласно утвержденного Бюджета расходы по данному мероприятию утверждены по ГРБС 802 Администрации Сакского района, но в рамках основного мероприятия "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым". Согласно пояснений после корректировки наименования ЦСР в Бюджете, будут внесены соответствующие изменения в программе

В соответствии с пунктом 2.6 и 2.9 Постановления №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Однако, обоснование к проверке не представлено, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

В ходе анализа Бюджета Сакского района установлено, что в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым» предусмотрены расходы:

- По ГРБС 805 Отдел культуры и спорта по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», так как Отдел культуры и спорта в рамках данной муниципальной программы перечисляет субсидию на выполнения государственного (муниципального) задания подведомственным муниципальным бюджетным учреждениям, а именно МБУ «Спортивная школа №4» и МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского района на оплату труда и на обеспечения деятельности.

- По ГРБС 802 Администрации Сакского района по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в 2019 г. для оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках реализации федерального проекта "Спорт - норма жизни", в 2020 г. на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности за счет средств бюджета Сакского района и субсидии из бюджета Республики Крым, в 2021 и 2022 г. суммы не предусмотрены.

Согласно сравнительного анализа показателей (индикаторов) данной муниципальной программы и показателей, характеризующие объем муниципальных услуг для муниципального задания (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях) установлено:

По МБУ «Спортивная школа №4» ИНН 9107035718 согласно опубликованного на <https://bus.gov.ru>. в 2019 г. по муниципальной работе:

- «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта» количественным показателем является «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» с объемным показателем 14 человек, 10 человек, 4 человека, 22 человека и 36 человек. Однако в муниципальной программе данной индикатор не предусмотрен

- «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта» количественным показателем является «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» с объемным показателем 207 человек, 58 человек, 16 человека, 40 человека, 36 человек и 153 человека. Однако в муниципальной программе данной индикатор не предусмотрен

Так по МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского района ИНН 9107005833 согласно опубликованного на <https://bus.gov.ru>. в 2019 г. по муниципальной работе

- «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях» количественным показателем является «количество лиц, принявших участие в официальных спортивных мероприятиях» с объемным показателем 158 человек. Однако в муниципальной программе данной индикатор не предусмотрен, но утвержден индикатор №5 «Количество спортивных мероприятий, в которых принимают участие спортсмены Сакского района» с количественным показателем – «количество мероприятий» в количестве 165.

- «Проведение тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО» количественным показателем является «Численность человек, принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО» с объемным показателем 250 человек. Что соответствует индикатору в муниципальной программе №8 «Численность человек, принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО».

Постановлением Администрации Сакского района №21 от 25.01.2018 г. утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившим силу некоторых постановлений администрации Сакского района Республики Крым. (далее – Постановление №21)

Согласно раздела 2 статья 13 Постановление №21 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которому признается имущество муниципального учреждения.

Согласно п. 26 Постановление №21 значения базовых нормативных затрат на оказание муниципальной услуги корректирующих коэффициентов и величина нормативных затрат на оказание муниципальных услуг по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку утверждаются постановлением Администрации по согласованию с финансовым управлением в срок не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения и доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов лимитов бюджетных обязательств. Однако утвержденное значение базовых нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и величина нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в ходе проверки не представлено.

Согласно п. 27 Постановление №21 нормативные затраты на выполнение работы рассчитывается на работу в целом или в случае установления в муниципальном задании показателей объема выполненных работ – на единицу объема работ в соответствии с порядком определения нормативных затрат, утверждаемым постановлением Администрации по согласованию с финансовым управлением администрации. Нормативные затраты на выполнение работы утверждаются постановлением администрации по согласованию с финансовым управление администрации **в срок не позднее 15 рабочих дней** со дня утверждения и доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Подвоз обучающихся образовательных организациях» в рамках муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 годы» в МБУ «Районный ресурсный центр» установлено Администрацией Сакского района не утвержден порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальных бюджетных учреждений Сакского района Республики Крым, в соответствии с п. 27 Постановления Администрации Сакского района №21 от 25.01.2018 г.

Так как согласно Постановлением №21, Постановлением Администрации Сакского района №401 от 07.12.2015 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказания муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений Сакского района Республики Крым, находящихся в ведении Администрации Сакского района Республики Крым» признано утратившим силу.

3. Выводы

По результатам проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной

программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» установлено:

1. Проектом постановления программы объем финансирования муниципальной программы в 2019 г. планируется увеличить на 3828,21 тыс. руб., с учетом вносимых изменений расходы по данной муниципальной программе предлагаются к утверждению в 2019 г. в размере 22850,05 тыс. руб., что соответствует расходам предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом изменений от 12.12.2019 г №55.

2. Проектом постановления программы объем финансирования муниципальной программы в 2020 г. планируется увеличить на 2486,70 тыс. руб. с учетом вносимых изменений расходы по данной муниципальной программе предлагаются к утверждению в 2020 г. в размере 22084,02 тыс. руб., в 2021 г. планируется уменьшить на 1554,23 тыс. руб. с учетом вносимых изменений расходы по данной муниципальной программе предлагаются к утверждению в 2021 г. в размере 18588,75 тыс. руб., в 2022 г. планируется утвердить в размере 21682,10 тыс. руб., что соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 54 от 12.12.2019 г.

3. В соответствии с пунктом 2.6 и 2.9 Постановления №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Однако, обоснование к проверке не представлено, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

И.Н. Блохина