



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

31.01.2019

г. Саки

№4/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»», подготовлен в соответствии с пунктом 2 статья 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письма Отдела культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым от 25.01.2019 г. №77/12-01/14/23.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района».

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»» (далее - проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016-2021 годы

Сроки проведения мероприятия: с 29.01.2018 г. по 31.01.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закон Республики Крым от 20 декабря 2018 г. № 556-ЗРК/2018 "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 13.12.2018 №203 (далее – Бюджет Сакского района на 2018 г.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г. (далее – Бюджет Сакского района);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее - Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 29.02.2016 № 82 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района на 2016 – 2020 годы», с учетом изменений и дополнений от 18.09.2018 №571.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»»

2.1. Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.

Проект постановления программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 28.01.2019 г. с сопроводительным письмом от 25.01.2019 г. №77/12-01/14/23 с паспортом, текстом программы и приложениями, а именно: приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), приложение №2 «Перечень основных мероприятий Программы (далее – приложение №2), приложение №3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы по источникам финансирования» (далее – приложение №3), пояснительной запиской, сравнительной таблицей и копиями заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

Проектом постановления Программы предлагается:

1. Внести изменение в постановление администрации Сакского района от 29.02.2016 № 82 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие культуры Сакского района Республики Крым на 2016-2018 годы" (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Сакского района от 26.12.2016 №619, от 09.10.2017 №477, 08.05.2018 № 233, 09.06.2018 № 288, 18.09.2018 №571), изложив приложение в новой редакции (прилагается).

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проектом постановления предлагается:

1) изменить наименование муниципальной программы с «Развитие культуры Сакского района Республики Крым на 2016-2020 годы» на «Развитие культуры Сакского района Республики Крым», исключены даты. В наименование подпрограммы №1 также планируется изменить

наименование исключив даты исполнения, переименовав с «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района на 2016 -2020 годы» на «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района»

2) продлить срок реализации муниципальной программы до 2021 года, с включением объема финансирования и индикаторов на 2021 годы.

- внести изменения в объемы финансирования муниципальной программы на 2018, 2019 и 2020 г.

Согласно представленного проекта постановления объем финансирования муниципальной программы на период 2016-2021 годы составит 823122,25163 тыс. руб., в том числе:

- в 2016 г. – 100450,81900 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 363,37400 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 70,42000 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 74809,60800 тыс. руб., за счет внебюджетных источников - 55,96000 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 25151,45700 тыс. руб.

- в 2017 г. – 120554,13800 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 1252,00400 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 1115,22600 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 96417,98600 тыс. руб., за счет внебюджетных источников - 425,61600 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 21343,30600 тыс. руб.

- в 2018 г. – 151025,94978 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 8566,63225 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 1023,48251 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 130528,46500 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 246,89502 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 10660,47500 тыс. руб.

- в 2019 г. – 163840,42985 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 25290,38910 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 1502,07312 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 127883,49963 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 125,05200 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 9039,41600 тыс. руб.

- в 2020 г. – 146990,31600 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 5196,50000 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 444,50000 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 135054,27100 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 125,05200 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 6169,99300 тыс. руб.

- в 2021 г. – 140260,59900 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,00 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 171,00 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 140089,59900 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 0,00 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 0,0 тыс. руб.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы» утверждена Постановления Администрации Сакского района от 29.02.2016 №82. На момент проведения заключения в данную программу было внесено пять изменений, последнее изменение утверждено постановлением Администрации Сакского района от 18.09.2018 г. № 571. Согласно постановления Администрации Сакского района от 08.05.2018 г. № 233 муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы» была продлена до 2020 г.

Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района» разработана в рамках исполнения вопросов местного значения муниципального района, с целью реализации п. 19 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, а именно организации библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов, и с целью реализации п. 19.1 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, а именно создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

Данная программа разработана с целью реализации Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 года №186; Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года №2567-р; Национальной программы сохранения библиотечных фондов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 13 августа 2000 года №540, и с целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства нормативных правовых актов, создания условий для развития культуры в Сакском районе.

При сравнительном анализе Постановления Администрации Сакского района от 18.09.2018 г. № 571 и проекта постановления программы установлено, что:

1) Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым №586 от 28.09.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 №229 «Об утверждении перечня муниципальных программ Сакского района Республики Крым» внесены изменения в перечень муниципальных программ, в частности в наименование муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы», исключены года, данное постановление вступает в силу со дня его принятия.

2) Согласно представленного проекта постановления срок реализации муниципальной программы предлагается продлить до 2021 года. Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако срок реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31 января 2017 г. №28 с изменениями и дополнениями от 21.01.2019 г., 2017-2020 г.

Согласно раздела 8 Порядка №40 ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года проводится оценка эффективности муниципальной программы, по результатам указанной оценки главой администрации Сакского района Республики Крым, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Однако в ходе данной проверки не установлены причины продления срока данной муниципальной программы, постановлением Администрации Сакского района от 08.05.2018 г. № 233 данная муниципальная программа уже была продлена до 2020 г.

3) Изменился объем финансирования муниципальной программы на 2018 г., 2019 и 2020 и добавлена сумма на 2021 год., общий объем финансирования муниципальной программы предлагается увеличить на 203 207,573 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 28 517,67 руб.; за счет средств бюджета Республики Крым 1 092,75 руб.; за счет средств местного бюджета 173 374,38 тыс. руб.; за счет внебюджетных средств 121,84 тыс. руб.; за счет средств бюджета сельских поселений 100,93 тыс. руб.

4) В мероприятия муниципальной программы внесены следующие изменения, а именно добавлены мероприятия:

- 1.2.41 «Субсидии на поддержку отрасли культуры по мероприятию «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий»

(Капитальный ремонт кровли и фасада Дома культуры по ул. Пионерской 26 в с. Молочное Сакского района Республики Крым)» с объемом финансирования на 2019 г. в размере 15350,88085 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 14003,0 тыс. руб. и средств бюджета Республики Крым 737,0 тыс. руб. и средств местного бюджета 610,880 тыс. руб.

- 1.2.42 «Субсидии на поддержку отрасли культуры по мероприятию «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий» (Капитальный ремонт актового зала Дома культуры по ул. Пионерской 26 в с. Молочное Сакского района Республики Крым)» с объемом финансирования на 2020 г. в размере 5470,0 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 5196,50 тыс. руб. и средств бюджета Республики Крым 273,5 тыс. руб.

- 1.2.43 «Расходы на обеспечение пожарной безопасности в рамках расходов "Дома и Дворцы культуры, клубные учреждения"», с объемом финансирования на 2018 г. в размере 99,0 тыс. руб., за счет средств местного бюджета.

- 1.2.44 «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальные ремонт зданий», с объемом финансирования на 2019 г. в размере 10446,123 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 9923,817 тыс. руб. и средств бюджета Республики Крым 522,306 тыс. руб.

5) В ходе сравнения показателей (индикаторов) данной муниципальной программы и показателями, характеризующие объем муниципальных услуг для муниципального задания (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях), установлено:

5.1. При изменении объема финансирования по муниципальной программе на 2018 г., 2019 и 2020 изменения в утвержденные индикаторы не вносились..

5.2. В связи с продлением срока реализации муниципальной программы на 2021 г., планируется утвердить индикаторы на уровне 2020 г.

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления программы установлено внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы на 2018 г., 2019 и 2020 г.г и добавлена сумма на 2021 г., общий объем финансирования муниципальной программы предлагается увеличить на 203207,573 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета 173374,38 тыс. руб.

Анализ проектных изменений в проекте постановления программы в сравнении с Бюджетом Сакского района на 2018 г. и Бюджетом Сакского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, представлены в Таблице №1

Таблица №1 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района	Утверждено по программе	Проект постановления программы	Отклонения Проекта постановления программы от Утверждено по программе (4-3)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджета Сакского района (4-2)
1	2	3	4	5	6
2018					
Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района»	150779,05	152709,18	151025,95	-1683,22848	246,90
Федеральный бюджет	8566,63	8566,63	8566,63	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым	1023,48	1118,13	1023,48	-94,65	0,00

Бюджет Сакского района	130528,47	132338,82	130528,47	-1810,35	0,00
Внебюджетные средства	0,00	125,05	246,90	121,84	246,90
Бюджет сельских поселений	10660,48	10560,55	10660,48	99,93	0,00
<u>Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района»</u>	127874,32	129809,55	128121,21	-1688,33598	246,90
Федеральный бюджет	8396,23	8396,23	8396,23	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым	617,41	621,91	617,41	-4,50	0,00
Бюджет Сакского района	108937,09	110842,70	108937,09	-1905,61	0,00
Внебюджетные средства		125,05	246,90	121,84	246,90
Бюджет сельских поселений	9923,59	9823,66	9923,59	99,93	0,00
<u>Подпрограмма «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения»</u>	22904,74	22899,63	22904,74	5,10750	0,00
Федеральный бюджет	170,41	170,41	170,41	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым	406,08	496,22	406,08	-90,15	0,00
Бюджет Сакского района	21591,37	21496,12	21591,37	95,26	0,00
Внебюджетные средства		0,00	0,00	0,00	0,00
Бюджет сельских поселений	736,88	736,88	736,88	0,00	0,00
2019					
Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района»	158130,47	123781,86	163840,43	40058,56645	5709,96
Федеральный бюджет	19984,73	1633,74	25290,39	23656,65	5305,66
Бюджет Республики Крым	1222,83	465,09	1502,07	1036,98	279,25
Бюджет Сакского района	127883,50	112519,56	127883,50	15363,94	0,00
Внебюджетные средства	0,00	125,05	125,05	0,00	125,05
Бюджет сельских поселений	9039,42	9038,42	9039,42	1,00	0,00
<u>Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района»</u>	134496,26	103190,28	140168,97	36978,69626	5672,72
Федеральный бюджет	19984,73	1633,74	25255,01	23621,26	5270,28
Бюджет Республики Крым	1222,83	180,00	1500,21	1320,21	277,38
Бюджет Сакского района	104828,81	92792,59	104828,81	12036,22	0,00
Внебюджетные средства		125,05	125,05	0,00	125,05
Бюджет сельских поселений	8459,90	8458,90	8459,90	1,00	0,00
<u>Подпрограмма «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения»</u>	23634,21	20591,59	23671,46	3079,86995	37,24
Федеральный бюджет		0,00	35,38	35,38	35,38
Бюджет Республики Крым		285,09	1,86	-283,23	1,86
Бюджет Сакского района	23054,69	20306,50	23054,69	2748,20	0,00
Внебюджетные средства		0,00	0,00	0,00	0,00
Бюджет сельских поселений	579,52	0,00	579,52	579,52	0,00
2020					
Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района»	146865,26	122418,68	146990,32	24571,63636	125,05
Федеральный бюджет	5196,50	335,47	5196,50	4861,03	0,00
Бюджет Республики Крым	444,50	465,09	444,50	-20,59	0,00
Бюджет Сакского района	135054,27	115323,07	135054,27	19731,20	0,00
Внебюджетные средства	0,00	125,05	125,05	0,00	125,05
Бюджет сельских поселений	6169,99	6169,99	6169,99	0,00	0,00
<u>Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района»</u>	123357,23	101827,09	123482,28	21655,18536	125,05
Федеральный бюджет	5196,50	335,47	5196,50	4861,03	0,00
Бюджет Республики Крым	444,50	180,00	444,50	264,50	0,00
Бюджет Сакского района	111546,23	95016,58	111546,23	16529,66	0,00
Внебюджетные средства		125,05	125,05	0,00	125,05
Бюджет сельских поселений	6169,99	6169,99	6169,99	0,00	0,00
<u>Подпрограмма «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения»</u>	23508,04	20591,59	23508,04	2916,45100	0,00
Федеральный бюджет		0,00	0,00	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым		285,09	0,00	-285,09	0,00
Бюджет Сакского района	23508,04	20306,50	23508,04	3201,54	0,00

Внебюджетные средства		0,00	0,00	0,00	0,00
Бюджет сельских поселений		0,00	0,00	0,00	0,00
2021					
Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района»	140260,60		140260,60	140260,59900	0,00
Федеральный бюджет	0,00		0,00	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым	171,00		171,00	171,00	0,00
Бюджет Сакского района	140089,60		140089,60	140089,60	0,00
Внебюджетные средства	0,00		0,00	0,00	0,00
Бюджет сельских поселений	0,00		0,00	0,00	0,00
Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района»	116268,18		116268,18	116268,17900	0,00
Федеральный бюджет			0,00	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым	171,00		171,00	171,00	0,00
Бюджет Сакского района	116097,18		116097,18	116097,18	0,00
Внебюджетные средства			0,00	0,00	0,00
Бюджет сельских поселений			0,00	0,00	0,00
Подпрограмма «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения»	23992,42		23992,42	23992,42000	0,00
Федеральный бюджет			0,00	0,00	0,00
Бюджет Республики Крым			0,00	0,00	0,00
Бюджет Сакского района	23992,42		23992,42	23992,42	0,00
Внебюджетные средства			0,00	0,00	0,00
Бюджет сельских поселений			0,00	0,00	0,00

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 г. данным проектом постановления программы, предлагается уменьшить на 1683,228 тыс. руб., в том числе за счет уменьшения расходов за счет средств бюджета Республики Крым на 94,65 тыс. руб. и средств местного бюджета на 1810,35 тыс. руб. и увеличения расходов за счет средств бюджета сельских поселений на 99,93 тыс. руб. и внебюджетных средств на 121,84 тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 г. предлагаемый к утверждению данным проектом постановления соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 13.12.2018 г. №203, (без учета внебюджетных средств).

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 г. данным проектом постановления программы, предлагается увеличить на 40058,566 тыс. руб., в том числе за счет увеличения расходов за счет средств федерального бюджета на 23656,65 тыс. руб., бюджета Республики Крым на 1036,98 тыс. руб., средств местного бюджета на 15363,94 тыс. руб. за счет средств бюджета сельских поселений на 1,0 тыс. руб.

Согласно проекта постановления программы увеличения расходов за счет средств местного бюджета на 2019 г. возникло за счет увеличения расходов в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района» в размере 12036,221 тыс. руб. и подпрограммы «Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» в размере 3327,716 тыс. руб.

Основная сумма увеличения расходов за счет средств местного бюджета в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района» возникла по мероприятию 1.2.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы работникам дворцов и домов культуры района» в сумме 11691,436 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 82052,66 тыс. руб.

Основная сумма увеличения расходов за счет средств местного бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» возникла по мероприятию 2.1.1 «Оплата по

должностным окладам, ставкам заработной платы сотрудникам Сакской ЦБС» в сумме 2054,709 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 20774,314 тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 предлагаемый к утверждению данным проектом постановления **не соответствует расходам**, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г. (за счет средств федерального и республиканского бюджета).

Однако в соответствии с Законом Республики Крым от 20 декабря 2018 г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (таблицы 31 Приложения 12.1 и таблицы 4 Приложения 12.1) от Министерства финансов Республики Крым получены уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющие целевое назначение на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов от 16.01.2019 №810/145 на сумму 10 446 123,75 руб., от 17.01.2019 №810/234 на сумму 1 398 094,52 руб., от 17.01.2019 №810/249 на сумму 37 243,95 руб. На основании данных уведомлений планируется внести изменения в бюджет., и с учетом указанных уведомлений сумма по расходам в рамках данной программы на 2019 г. будет соответствовать данному проекту постановлению программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2020 г. данным проектом постановления программы, предлагается увеличить на 24571,636 тыс. руб., в том числе за счет увеличения расходов за счет средств федерального бюджета на 4861,03 тыс. руб., средств местного бюджета на 19731,20 тыс. руб. и уменьшения расходов за счет средств бюджета Республики Крым на 20,59 тыс. руб.

Согласно проекта постановления программы увеличения расходов за счет средств местного бюджета на 2020 г. возникло за счет увеличения расходов в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района» в размере 16529,659 тыс. руб. и подпрограммы «Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» в размере 3201,541 тыс. руб.

Основная сумма увеличения расходов за счет средств местного бюджета в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района» возникла по мероприятию 1.2.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы работникам дворцов и домов культуры района» в сумме 16 557,923 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 89208,051 тыс. руб.

Основная сумма увеличения расходов за счет средств местного бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» возникла по мероприятию 2.1.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы сотрудникам Сакской ЦБС» в сумме 3207,535 тыс. руб. с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 22506,659 тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2020 предлагаемый к утверждению данным проектом постановления соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018, (без учета внебюджетных средств).

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2021 г. данным проектом постановления программы, предлагается утвердить в размере 140260,599 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Республики Крым в размере 171,0 тыс. руб. и средств местного бюджета в размере 140 089,60 тыс. руб.

В рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района» на 2021 год за счет средств местного бюджета данным проектом постановления программы,

предлагается утвердить в размере 116097,179 тыс. руб. Основная сумма расходов за счет средств местного бюджета на 2021 год в рамках данной подпрограммы по мероприятию 1.2.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы работникам дворцов и домов культуры района» в сумме 100021,651 тыс. руб.

В рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» на 2021 год за счет средств местного бюджета данным проектом постановления программы, предлагается утвердить в размере 23992,420 тыс. руб. Основная сумма расходов за счет средств местного бюджета на 2021 год в рамках данной подпрограммы по мероприятию 2.1.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы сотрудникам Сакской ЦБС» в сумме 23699,083 тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2021 предлагаемый к утверждению данным проектом постановления соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г.

В соответствии с пунктом 2.6 и 2.9 Порядка №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Однако, обоснование и расчетов к проверке не представлено, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»», установлено:

1) Внесено изменение в наименование муниципальной программы в соответствии с Постановлением администрации Сакского района Республики Крым №586 от 28.09.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 №229 «Об утверждении перечня муниципальных программ Сакского района Республики Крым» переименовано с «Развитие культуры Сакского района Республики Крым на 2016-2020 годы» на «Развитие культуры Сакского района Республики Крым, исключены даты.

2) Внесены изменения в сроки реализации муниципальной программы, продлена до 2021 г. Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако срок реализации Государственной программы Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31 января 2017 г. №28 с изменениями и дополнениями от 21.01.2019 г., - 2017-2020 г.

Согласно раздела 8 Порядка №40 ответственным исполнителем ежегодно до 1 марта года проводится оценка эффективности муниципальной программы, по результатам указанной оценки главой администрации Сакского района Республики Крым, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

Однако в ходе данной проверки не установлены причины продления срока данной муниципальной программы, постановлением Администрации Сакского района от 08.05.2018 г. № 233 данная муниципальная программа уже была продлена до 2020 г.

3) Изменился объем финансирования муниципальной программы на 2018 г., 2019 и 2020 и добавлена сумма на 2021 год., общий объем финансирования муниципальной программы предлагается увеличить на 203 207,573 тыс. руб., в том числе за счет средств местного бюджета 173374,38 тыс. руб.

В соответствии с абзацем четвертым п. 2 ст. 179 БК и п. 4.3 Порядка №40 данная муниципальная программа приводится в соответствии с расходами, предусмотренными в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 13.12.2018 г. №203 и расходами предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г.

Однако общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 предлагаемый к утверждению данным проектом постановления не соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г.

Но в соответствии с Законом Республики Крым от 20 декабря 2018 г. № 556-ЗРК/2018 «О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (таблицы 31 Приложения 12.1 и таблицы 4 Приложения 12.1) от Министерства финансов Республики Крым получены уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иного межбюджетного трансферта, имеющие целевое назначение на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов от 16.01.2019 №810/145 на сумму 10 446 123,75 руб., от 17.01.2019 №810/234 на сумму 1 398 094,52 руб., от 17.01.2019 №810/249 на сумму 37 243,95 руб. На основании данных уведомлений планируется внести изменения в бюджет, и с учетом указанных уведомлений сумма по расходам в рамках данной программы на 2019 г. будет соответствовать данному проекту постановлению программы.

4) Основная сумма увеличения объема финансирования муниципальной программы возникла за счет увеличения расходов в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района» по мероприятию 1.2.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы работникам дворцов и домов культуры района» в 2019 г. - в сумме 11691,436 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 82052,66 тыс. руб., в 2020 г. - в сумме 16 557,923 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 89208,051 тыс. руб., в 2021 г. в сумме 100021,651 тыс. руб.

Также увеличение объема финансирования муниципальной программы возникло за счет увеличения расходов в рамках подпрограммы «Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» по мероприятию 2.1.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы сотрудникам Сакской ЦБС» в 2019 г. - в сумме 2054,709 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 20774,314 тыс. руб., в 2020 г. - в сумме 3207,535 тыс. руб., с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 22506,659 тыс. руб., в 2021 г. в сумме 23699,083 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 2.6 и 2.9 Порядка №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Однако, обоснование и расчетов на сумму изменений к проверке не представлено, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

5) При изменения объема финансирования по муниципальной программе на 2018 г., 2019 и 2020 изменения в утвержденные индикаторы не вносились. Индикаторы на 2021 г., планируется утвердить на уровне 2020 г

б) В мероприятия муниципальной программы включено четыре новых мероприятия.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

И.Н. Блохина