



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

31.01.2019

г. Саки

№3/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации на 2017-2020 годы»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации на 2017-2020 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письмо Управления ЖКХ и муниципального имущества Администрации Сакского района Республики Крым от 28.01.2019 г. №01.26-01-15/11.

Предмет мероприятия: Газификация населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы.

Объекты мероприятия: Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы» (далее – Программа).

Исследуемый период: 2017-2021 годы

Сроки проведения мероприятия с 29.01.2019 по 31.01.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Устава муниципального образования Сакский район Республики Крым;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Постановление Совета министров Республики Крым от 5 декабря 2017 г. N 658 "Об утверждении Государственной программы Республики Крым "Газификация населенных пунктов Республики Крым" (с изменениями и дополнениями);
- Решение сессии Сакского районного совета «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017 год
- Решение сессии Сакского районного совета «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Решение сессии Сакского районного совета «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями от 17.11.2017 г. № 566 (далее – Постановление №566).
- Муниципальная программа «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы, утвержденная Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 428 от 31.08.2017 г.

Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 28 января 2019 года сопроводительным письмом от 28.01.2019 г. №01-26-01-15/11.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы

2.1 Анализ изменений показателей и характеристик проекта постановления

Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы предлагает:

1. Внести изменения в муниципальную программу «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы, утвержденную постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 г. №428 (далее - программа), следующие изменения:

1. в названии и пункте 1 постановления цифры «2017-2020» исключить.
2. приложение к постановлению «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы» изложить в новой редакции (прилагается).

2.2 Анализ соответствия вносимых изменений действующим законодательным и нормативным актам

Проверкой соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов установлено, что:

В соответствии с постановлением Администрации Сакского района №586 от 28.09.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 г. №229 «Об утверждении перечня муниципальных программ Сакского района Республики Крым» муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» включена в перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым.

Представленный проект Программы в целом по целям и задачам, по разработанным мероприятиям отвечает основным Государственной программы Республики Крым "Газификация населенных пунктов Республики Крым", утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 5 декабря 2017 г. N 658 с изменениями.

2.3 Анализ вносимых изменений в муниципальную программу

Проектом постановления предлагается внести изменения в паспорт программы в части:

- уточнение задач муниципальной программы. Выравнивание уровня газификации населенных пунктов Сакского района продлено до 2021 года;
- сроки реализации программы увеличены и определены на 2017-2021 год;
- изменены объемы финансирования муниципальной программы. В связи с изменением сроков реализации, объемы финансирования увеличены на 107284,738 тыс. руб. и составят 397921,631 тыс. руб. Структура источников финансирования программы остается неизменной;
- вносятся изменения в ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

Так ожидаемые результаты: «Ввод в эксплуатацию газопроводов уличных сетей, км.» заменяется «Уровнем газификации Сакского района» с разбивкой по уровню газификации природным газом жилищного фонда Сакского района; количество населенных пунктов Сакского района; газифицированных природным газом; протяженностью введенных в эксплуатацию внутрипоселковых сетей; количество газифицированных природным газом домовладений; количество разработанной проектно-сметной документации на строительство распределительных и внутрипоселковых газопроводов.

Соответственно вносятся указанные изменения в текстовую часть муниципальной программы и в приложения к муниципальной программы №1, №2 и №3.

2.4. Проверка обоснованности заявленных объемов финансирования программных мероприятий

При проведении анализа обоснованности изменений объемов и источников финансирования установлено, что расходы на выполнение Программы на 2017-2021 годы предлагаются утвердить в размере 397921,631 тыс. руб., что на 107284,738 тыс. руб. ранее утвержденных объемов финансирования.

Анализ объемов финансирования по источникам и годам представлен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс.руб.)

Объем средств, необходимый для реализации муниципальной программы	Всего расходов	Всего по годам, (тыс.руб.)				
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего	397921,631	74522,250	101200,87	6484,542	62571,5	153142,47
- федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0
- бюджет Республики Крым	377331,32	74365,250	101200,87	0	62571,5	139193,7
- бюджет Сакского района	0	0	0	0	0	0
- бюджеты сельских поселений	20224,22	0	0	6275,45	0	13948,77
- привлеченные средства	366,091	157,000	0	209,091	0	0

Основным источником финансирования муниципальной программы являются средства бюджета Республики Крым составляют 20224,22 тыс. руб., средства бюджетов сельских поселений составляют 20224,22 тыс. руб. и привлеченные средства в объеме 366,091 тыс. руб.

Анализ изменений в финансировании программы по годам представлен в таблице №3
Таблица №3 (тыс.руб.)

Наименование	Федеральный бюджет	бюджет Республики Крым	бюджет Сакского района	бюджеты сельских поселений	привлеченные средства	Всего
2017						
Постановление №428	0	74365,25	0	0	157	74522,25
Проект постановления	0	74365,25	0	0	157	74522,25
Изменения	0	0	0	0	0	0
2018						
Постановление №428	0	0	0	13948,77	514,412	14463,182
Проект постановления	0	101200,87	0	0	0	101200,87
Изменения	0	101200,9	0	-13948,8	-514,412	86737,69
2019						
Постановление №428	0	131373,7	0	5670,97	209,092	137253,76
Проект постановления	0	0	0	6275,45	209,091	6484,541
Изменения	0	-131374	0	604,48	-0,001	-130769,1
2020						
Постановление №428	0	64397,7	0	0	0	64397,7
Проект постановления	0	62571,5	0	0	0	62571,5
Изменения	0	-1826,2	0	0	0	-1826,2
2021						
Постановление №428	0	0	0	0	0	0
Проект постановления	0	139193,7	0	13948,77	0	153142,47
Изменения	0	139193,7	0	13948,77	0	153142,5
Итого	0	377331,3	0	20224,22	366,091	397921,6

Проведенным анализом установлено, что вносятся изменения в объемы финансирования программы на 2018г., 2019 г., 2020 г. Объем финансирования на 2017 г. остается неизменным и предлагается к утверждению объемы финансирования на 2021 г.

Однако, к проверке не предоставлены нормативно-правовые документы, подтверждающие объемы финансирования муниципальной программы ни из бюджета Республики Крым, ни из бюджетов сельских поселений, ни за счет привлеченных средств.

Также, в нарушение пунктов 2.6 и 2.9 Постановления №40 к программе не представлено обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

Исходя из указанного, подтвердить обоснованность заявленных объемов финансирования муниципальной программы не представляется возможным.

4. Выводы

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации

Сакского района Республики Крым от 31.08.2017 года № 428 «Об утверждении муниципальной программы «Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы» установлено, что:

1. Проектом постановления в муниципальной программе вносятся: уточнение задач муниципальной программы;- сроки реализации программы увеличены и определены на 2017-2021 год; изменения объемов финансирования муниципальной программы; изменения в ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

2. Вносимые изменения в муниципальную программу Программа газификации населенных пунктов Сакского района Республики Крым по строительству объектов газификации 2017-2020 годы», соответствуют действующим нормативным и законодательным актам Республики Крым и Сакского района.

3. В нарушение пунктов 2.6 и 2.9 Постановления №40 к программе не представлено обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым**

Е.М.Москаленко