



**КОНТРОЛЬНО-  
РАХУНКОВА  
ПАЛАТА  
САКСЬКОГО  
РАЙОНУ  
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
САКСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
САКЪ РАЙОН  
НЕЗАРЕТ-ЭСАП  
ПАЛАТАСЫ**

**296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail:ksp\_sakiray@mail.ru**

---

16.01.2019

г. Саки

№2/01-22

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы» утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 № 82»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым «Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы» утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 № 82» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

**Основание для проведения мероприятия:** п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письма Администрации Сакского района Республики Крым от 28.12.2018 г. №77/01-61/1550/5/3.

**Предмет мероприятия:** вносимые изменения в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район на 2017-2019», утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 №82».

**Объекты мероприятия:** Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма

на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы от 03.02.2017 № 82» (далее – проект Постановления).

**Исследуемый период:** 2017-2021 годы

**Сроки проведения мероприятия** с 15.01.2019 по 16.01.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Устава муниципального образования Сакский район Республики Крым;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Указ Главы Республики Крым «Об утверждении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Республике Крым на 2015-2018 годы» от 30.01.2015 г. №26-У;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017 год, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 257 от 29.12.2016 г., с учетом изменений от 28.12.2017 г №126 (далее – Бюджет на 2017 г.)
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г. (далее – Бюджет на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 г.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г (далее – Бюджет на 2019г. и плановый период 2020 и 2021 г).
- Постановление Администрации Сакского района № 82 от 03.02.2017 г. об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район на 2017-2019»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. №40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями от 17.11.2017 №566 (далее Постановление №40);

Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 № 82» представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 09.01.2019 г. сопроводительным письмом с паспортом программы и приложением №1 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях (далее – приложение №1), приложением №2 Перечень основных мероприятий муниципальной программы, приложением №3 Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (далее – приложение №3), пояснительной запиской.

**2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы от 03.02.2017 № 82»**

**2.1. Анализ изменений проектных показателей и характеристик проекта постановления**

Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 № 82 (далее Проект постановления) предлагает внести в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.02.2017 № 82 «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017 - 2019 годы», изменения:

- изложить приложения к постановлению в новой редакции (прилагается).

Проведенным анализом установлено, что проектом Постановления не изменяются цели и задачи программы. Срок реализации муниципальной программы остается прежним до 2021 года.

Изменяется количественное значение показателей (индикаторов) муниципальной программы на 2018 г., а также сумма финансового обеспечения муниципальной программы.

**2.2 Анализ соответствия вносимых изменений действующим законодательным и нормативным актам**

Проект постановления Программы подготовлен в соответствии с разделом 3 Постановления №40 и состоит из паспорта, текстовой части и Приложения 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях», Приложения 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы», Приложения 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы».

**Проведенной проверкой установлено:**

В соответствии с п. 3.2 Постановления №40 планируемые результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы) с указанием количественных и/или качественных целевых показатели (индикаторов), характеризующих достижение целей и решение задач отражаются в приложения 2 к настоящему Порядку.

В проекте постановления в приложении №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значений» предлагается внести изменения в значения показателей на 2018г. по индикатору «Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма на территории района. Установка технических средств обеспечивающих террористическую защищенность на объектах района». Увеличить значение данного показателя на 2018 г. на 4 единицы.

По индикатору «Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района. Установка технических средств охраны» предлагается внести изменения в значение на 2018 г. увеличить на 3 единицы.

Проведенным анализом вносимых изменений в муниципальную программу установлено, что в соответствии с п. 4.3 Постановления №40 муниципальная программа приводится в соответствие с решением о бюджете Сакского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Решение о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утверждено решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г. с изменениями от 13.12.2018 №203, в связи с чем финансовое обеспечение программы приводится в соответствии с бюджетом на 2018-2020 гг.

### 2.3. Анализ обоснованности вносимых изменений в объемы финансирования программных мероприятий

В ходе проведения экспертного мероприятия установлено, что расходы на выполнение муниципальной программы состоят из расходов на четыре мероприятия, указанные в приложении № 2.

Общий объем финансирования муниципальной программы, заявленный в проекте Постановления, определен в размере 2238944,00 руб. Из проведенного анализа установлено, что финансовое обеспечение предлагается к уменьшению на сумму 499130,00 руб., в том числе на 2018 год.

Анализ вносимых изменений представлен в таблице №1.

Таблица №1(руб.)

№ п/п	Источник финансирования	Утверждено в муниципальной программе постановлением №82 от 03.02.2017	Предлагаемые проектом Постановления изменения	Отклонения
1	Бюджет м/о Сакский район всего, в том числе по годам:	2738074,00	2238944,00	499130,00
	2017 г.	1121139,00	1121139,00	0,00
	2018 г.	741010,00	241880,00	499130,00
	2019 г.	429375,00	429375,00	0,00
	2020 г.	446550,00	446550,00	0,00
	2021 г.	-	-	-

Анализ изменений в финансировании программы по четырем основным мероприятиям представлен в таблице №2.

Таблица №2 (руб.)

№ меро-прия-тия	Основное мероприятие	Утверждено в муниципально й программе постановление м №82 от 03.02.2017	Предлагаемые проектом Постановления изменения	Отклонение
<b>2017 г.</b>				
1	Совершенствование сложившейся системы профилактики терроризма, вовлечение в эту деятельность общественных формирований и населения	0,00	0,00	0,00
2	Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма и экстремизма на территории района	197000,00	197000,00	0,00
3	Профилактика терроризма, экстремистских настроений и проявлений национальной розни, расовой и религиозной нетерпимости	0,00	0,00	0,00
4	Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района	924139,00	924139,00	0,00
<b>2018 г.</b>				

1	Совершенствование сложившейся системы профилактики терроризма, вовлечение в эту деятельность общественных формирований и населения	0,00	0,00	0,00
2	Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма и экстремизма на территории района	52000,00	44100,00	7900,00
3	Профилактика терроризма, экстремистских настроений и проявлений национальной розни, расовой и религиозной нетерпимости	0,00	0,00	0,00
4	Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района	689010,00	197780,00	491230,00
<b>2019 г.</b>				
1	Совершенствование сложившейся системы профилактики терроризма, вовлечение в эту деятельность общественных формирований и населения	0,00	0,00	0,00
2	Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма и экстремизма на территории района	0,00	0,00	0,00
3	Профилактика терроризма, экстремистских настроений и проявлений национальной розни, расовой и религиозной нетерпимости	0,00	0,00	0,00
4	Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района	429375,00	429375,00	0,00
<b>2020 г.</b>				
1	Совершенствование сложившейся системы профилактики терроризма, вовлечение в эту деятельность общественных формирований и населения	0,00	0,00	0,00
2	Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма и экстремизма на территории района	0,00	0,00	0,00
3	Профилактика терроризма, экстремистских настроений и проявлений национальной розни, расовой и религиозной нетерпимости	0,00	0,00	0,00
4	Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района	446550,00	446550,00	0,00
<b>2021 г.</b>				
1	Совершенствование сложившейся системы профилактики терроризма, вовлечение в эту деятельность общественных формирований и населения	0,00	0,00	0,00
2	Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма и экстремизма на территории района	0,00	0,00	0,00
3	Профилактика терроризма, экстремистских настроений и проявлений национальной розни, расовой и религиозной нетерпимости	0,00	0,00	0,00
4	Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района	0,00	0,00	0,00
<b>Всего:</b>				<b>499130,00</b>

При проведении проверки изменений финансового обеспечения муниципальной проверки установлено, что уменьшается финансовое обеспечение мероприятия «Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма и экстремизма на территории района» на 2018 г. в сумме 7900,00 руб. и мероприятие «Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района» на 2018 год в сумме 491230,00 руб.

В ходе проведения экспертного мероприятия установлено, что расходы на выполнение муниципальной программы приведены в соответствие с п.2 ст. 179 БК РФ, согласно которой муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, финансовое обеспечение муниципальной программы приведено в соответствие с бюджетом Сакского района на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годы.

Однако, в нарушение пункта 2.6 Постановления №40 к не представлено обоснование заявленных объемов финансирования, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

#### **4. Выводы**

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы» утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 № 82» установлено, что:

1. расходы на выполнение муниципальной программы приведены в соответствие с бюджетом на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годы согласно п.2 ст. 179 БК РФ.

2. не представлено обоснование объемов финансирования по основному мероприятию «Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района».

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

Ю.В. Подгорная