



**КОНТРОЛЬНО-  
РАХУНКОВА ПАЛАТА  
САКСЬКОГО РАЙОНУ  
РЕСПУБЛИКИ  
КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
САКСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
САКЪ РАЙОН  
НЕЗАРЕТ-ЭСАП  
ПАЛАТАСЫ**

**296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail:ksp\_sakiray@mail.ru**

---

---

**18.04.2019**

**г. Саки**

**№30/01-22**

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статья 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

**Основание для проведения мероприятия:** п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письма Управления ЖКХ и МИ Администрации Сакского района Республики Крым от 11.04.2019 г. №01.26-01-15/43.

**Предмет мероприятия:** комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы.

**Объекты мероприятия:** проект постановления Администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы»

**Исследуемый период:** 2019-2023 годы

**Сроки проведения мероприятия** с 12.04.2019 по 18.04.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Устава муниципального образования Сакский район Республики Крым;

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями (далее Постановление №40).
- Стандарт СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым от 26.03.2015 г. № 19;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г. (далее – Бюджет на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г).

Для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату Сакского района 11.04.2019 сопроводительным письмом №01.26-01-15/43 от 11.04.2019 г. был представлен проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы»» с паспортом программы и приложениями №1 «Перечень индикаторов (показателей) программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы» (далее – приложение №1), приложением №2 «Перечень мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы» (далее – приложение №2), приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы».

## **2. «Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы»»**

### **2.1 Анализ проектных показателей муниципальной программы.**

Проект постановления комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы» предлагает:  
 «1. Утвердить муниципальную программу комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы» (далее – Программа).

При проведении анализа проекта муниципальной программы установлено, что проект Программы разработан на основании постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями.

Муниципальный заказчик – Администрация Сакского района Республики Крым

Координатор муниципальной программы – заместитель главы администрации Сакского района Республики Крым.

Цель программы - обеспечение безопасности, качества и эффективности транспортного обслуживания населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

осуществляющих экономическую деятельность (далее – субъекты экономической деятельности), на территории Сакского района Республики Крым.

Задачи программы - увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям; повышение надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам местного значения; обеспечение устойчивого функционирования автомобильных дорог местного значения; увеличение количества стоянок для автотранспорта, создание условий для парковок автомобилей в установленных местах, освобождение придомовых территорий, пешеходных зон от автомобилей; обеспечение эффективного функционирования действующей транспортной инфраструктуры.

Срок реализации программы 2019-2023 годы.

Объем финансирования программы: всего в сумме 234162026,77 руб., в том числе из бюджета Республики Крым в сумме 157494932,00 руб., из бюджета Сакского района за счет средств дорожного фонда в сумме 76667094,77 руб.

## **2.2 Анализ соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов.**

Проведенным анализом установлено, что в соответствии с п.2.1 Постановления №40 данная Программа разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ Сакского района Республики Крым, утвержденным постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 г. № 229 с изменениями от 22.02.2019 г. Но, в нарушение п. 2.15 Постановления №40, согласно которого «Муниципальные программы, предусмотренные к реализации начиная с очередного финансового года, утверждаются не позднее 1 октября текущего финансового года», утверждается в 2019 году.

Проверкой соответствия положений проекта Программы нормативно-правовых актов по данному вопросу установлено, что программа разработана в соответствии с требованиями к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440 (в редакции от 08.01.2016 г.). Однако, согласно пункта 5 указанного постановления указывается, что программы комплексного развития транспортной инфраструктуры разрабатывается на срок не менее 10 лет.

## **2.3. Анализ паспорта, текстовой и табличной части муниципальной программы**

Представленный проект Программы по целям и задачам, по разработанным мероприятиям отвечает основным требованиям установленным в Постановлении Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440.

Проект Программы подготовлен в соответствии с разделом 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым», утвержденным Постановлением №40 и состоит из паспорта, текстовой части и приложений №1,2 и 3.

Одной из составляющей части программы является планируемые результаты, которые подлежат отражению в паспорте и текстовой части. Согласно п.п. «б» п. 3.2 Порядка отражаются планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием количественных и/или качественных целевых показатели (индикаторов), характеризующих достижение целей и решение задач. Состав и значение целевых показателей (индикаторов) приводится соответственно в приложении к текстовой части программы. Перечень планируемых результатов реализации муниципальной программы, указанный в паспорте соответствует планируемым результатам программы, которые представлены в разделе 3 текстовой части программы и в приложении №1 к программе.

В соответствии с п.п. «б» пункта 3.2 Постановления №40 в текстовой части программы в разделе 4 «Характеристика основных мероприятий муниципальной Программы» приведена общая характеристика основных мероприятий, что соответствует показателям в приложении 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» .

В текстовой части программы разработана методика расчета значений показателей эффективности реализации программы (наименование показателей, определение, единицы

измерения, значение базовых показателей, статистические источники, периодичность представления).

Исходя из изложенного проект муниципальной программы в целом соответствует положениям «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым».

Однако, в нарушение утвержденных форм в:

- приложении №1 к муниципальной программе отсутствует графа «отчетный период», отсутствует реквизит «руководитель и подпись»;
- приложении №2 к муниципальной программе отсутствует реквизит «руководитель»
- приложении №3 к муниципальной программе отсутствует реквизит «руководитель, подпись и дата».

#### **2.4. Проверка обоснованности заявленных объемов финансирования программных мероприятий**

При проведении финансово-экономической экспертизы обоснованности заявленных объемов и источников финансирования установлено, что расходы на выполнение Программы составляют 234162026,77 руб., в том числе из бюджета Республики Крым в сумме 157494932,00 руб., из бюджета Сакского района за счет средств дорожного фонда в сумме 76667094,77 руб.

Анализ ресурсного обеспечения приведен в таблице №1.

Таблица №1 (руб.)

Наименование	всего	2019	2020	2021	2022	2023
Всего: в том числе по источникам финансирования	<b>234 162 026,77</b>	<b>75 478 230,55</b>	<b>76 851 247,12</b>	<b>81 832 549,10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
-бюджет Республики Крым	<b>157 494 932,00</b>	50 353 841,00	52 468 703,00	54 672 388,00	0	0
-бюджет Сакского района, в том числе:	<b>76 667 094,77</b>	25 124 389,55	24 382 544,12	27 160 161,10	0	0
-средства дорожного фонда	<b>76 667 094,77</b>	25 124 389,55	24 382 544,12	27 160 161,10	0	0

Ресурсное обеспечение по годам и по источникам финансирования приведено в приложении 3 к текстовой части программы. Проведенным анализом обоснованности включения указанных в приложении 3 видов расходования можно сделать вывод, что запланированные виды расходов, направленные на выполнения муниципальной программы, соответствуют основным мероприятиям и имеют место быть в данном перечне расходов.

При проведении анализа расходов по годам установлено, что основная часть расходов приходится на основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений Сакского района и составляют 219962558,37 руб. или 93,94% от всей суммы заявленных расходов.

Расходы бюджета Сакского района составляют 76667094,77 руб. или 32,74%, соответственно расходы бюджета Республики Крым составят 67,26%.

Источником финансирования Программы из бюджета Сакского района является средства дорожного фонда.

Проведенной проверкой соответствия заявленных сумм финансирования программы и утвержденных в бюджете на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 годы расходов на выполнение программы, установлено соответствие запланированных сумм.

В соответствии с пунктом 3.2 раздела 3 Порядка Программа должна содержать обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Однако, ни в текстовой части Программы, ни в приложении обоснования объемов заявленных расходов не представлены. Тем самым нарушен пункт 2.6 Порядка, согласно которого вместе с проектом муниципальной программы ответственный исполнитель в обязательном

порядке направляет обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

В связи с непредставлением расчетных обоснований подтвердить заявленные суммы на реализацию программы не представляется возможным.

#### **4. Выводы**

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019-2023 годы» установлено:

1. Программа утверждена в перечне муниципальных программ Сакского района.
2. Программа принимается в нарушение п. 2.15 Постановления Администрации Сакского района от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями.
3. Срок реализации программы не отвечает п. 5 Требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440.
4. Заявленные суммы финансирования программы соответствуют утвержденным в бюджете на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 годы расходов на выполнение программы.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

Е.М.Москаленко

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

Е.В.Лановюк