



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ РЕСПУБЛІКИ
КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА САКСКОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН НЕЗАРЕТ-
ЭСАП ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail:ksp_sakiray@mail.ru

18.10.2019

г. Саки

№71/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.02.2017 г. №82 «Об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2021 годы»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым «Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2019 годы» утвержденную постановлением администрации Сакского района от 03.02.2017 № 82» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письма Администрации Сакского района Республики Крым от 10.10.2019 г. №77/01-56/1548.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2021 годы».

Объекты мероприятия: Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.02.2017г. №82 «Об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2021 годы» (далее – проект постановления программы).

Исследуемый период: 2017-2021 годы

Сроки проведения мероприятия с 16.10.2019г. по 18.10.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Устава муниципального образования Сакский район Республики Крым;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 13.12.2018г. №203 (далее – Бюджет Сакского района на 2018 г. и плановый период 2020-2021гг.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г. с учетом изменений от 04.09.2019г. №60 (далее – Бюджет Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.);
- Постановление Администрации Сакского района № 82 от 03.02.2017 г. «Об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район на 2017-2019» с учетом изменений и дополнений от 14.03.2019г №131;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 17.11.2017г. № 566, от 22.01.2018г. №14 (далее - Порядок №40).

Для проведения финансово-экономической экспертизы Администрацией Сакского района Республики Крым предоставлены сопроводительным письмом от 10.10.2019г. №77/01-56/1548 следующие документы:

- проект постановления программы;
- паспорт, текст программы и приложения, а именно: №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), №2 «Перечень основных мероприятий программы (далее – приложение №2), №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы» (далее – приложение №3);
- пояснительная записка и сравнительная таблица;

-копии заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.02.2017 г. №82 «Об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2021 годы»

2.1 Проектные изменения в показатели и характеристики Программы.

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проект постановления программы разработан в соответствии со ст. 179.3 БК РФ, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму», постановлением правительства Российской Федерации от 25.03.2015г. №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов(территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», Порядком №40, с целью проведения профилактики терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы.

Проектом постановления программы предлагается внести следующие изменения:

- увеличить общий объем финансирования муниципальной программы на 43 000,00руб. за счет увеличения финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы на 2019 г. на сумму 28 000,00руб. и на 2020 г. на сумму 15 000,00руб.

-внести изменения в утвержденные значения показателей (индикаторов) на 2019 - 2021 годы. Сравнительный анализ показателей (индикаторов) утвержденной муниципальной программы и проекта постановления программы показал наличие изменений в табличной части паспорта проекта программы «Планируемые результаты реализации муниципальной программы» и в приложении №1 в значениях на 2019г.-2021гг., а именно **по показателю 2** «Повышение эффективности работы органов местного самоуправления, руководителей предприятий и учреждений района в профилактике терроризма на территории района. Установка технических средств, обеспечивающих террористическую защищенность на объектах района» предлагается утвердить значение показателя, «2» на 2019г., «3» на 2020г., «4» на 2021г.

2.2 Анализ соответствия вносимых изменений действующим законодательным и нормативным актам

Действующая редакция муниципальной программы утверждена Постановлением Администрации Сакского района от 14.03.2019 г. №131. Для приведения муниципальной программы в соответствие с нормативными актами в программу вносятся изменения.

Проект постановления Программы подготовлен в соответствии с разделом 3 Порядка №40 и состоит из паспорта, текстовой части и приложения №1, приложения №2, приложения №3.

Проведенной проверкой установлено:

Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 16.09.2019г. №409 утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, согласно которому наименование муниципальной программы - «О профилактике терроризма и экстремизма, а

также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2021 годы»

В соответствии с п. 3.2 Порядка №40 планируемые результаты реализации муниципальной программы с указанием количественных и\или качественных целевых показатели (индикаторов), характеризующих достижение целей и решение задач отражаются в приложении 2 к настоящему Порядку.

Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако, на момент проведения проверки в Республике Крым не принята Государственная программа в области профилактики терроризма и экстремизма.

Согласно ст. 15 п.6.1 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в настоящее время является основным источником антитеррористического законодательства и нормативным правовым актом федерального уровня, который закрепляет одной из форм противодействия терроризму деятельность субъектов профилактики по предупреждению терроризма, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Также по вопросам противодействия терроризму приняты законодательные и нормативные акты: Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»; постановление правительства Российской Федерации от 25.03.2015г. №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов(территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий); Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»; Постановления администрации Сакского района от 26.01.2016 №27 «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района от 14.01.2015 №9 «О создании антитеррористической комиссии муниципального образования Сакский район.

В соответствии со ст. 5.2 Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий; участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации; обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

Статьей 3 Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определены основные направления противодействия экстремистской деятельности, выраженные в принятии профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности,

а также выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Исходя из указанного, предлагаемые проектом Постановления мероприятия, детализированные по основным направлениям отвечают целям и задачам исполнения муниципальной программы.

Финансовое обеспечение расходов в рамках муниципальной программы осуществляется за счет средств Бюджета Сакского района. Проектом постановления программы предлагается внести изменения в муниципальную программу с целью ее приведения в соответствие с решением о Бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. с изменениями от 04.09.2019г. №60.

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы.

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления программы установлено, что расходы на выполнение муниципальной программы состоят из расходов на четыре мероприятия, указанных в приложении № 2.

Общий объем финансирования муниципальной программы, заявленный в проекте постановления программы, определен в размере 6 870 349,00 руб. Проведенным анализом установлено, что финансовое обеспечение программы всего предлагается увеличить на сумму 43000,00 руб., в том числе на 2019 и 2020 годы.

Проведенной проверкой установлено:

1) Ресурсное обеспечение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на **2019 г.** предлагается увеличить на сумму **28 000,00руб.** и утвердить в размере 1 728 000,00руб. Изменение расходов образовалось **по мероприятию 4.4** «Организация пропускного режима на входе в здание администрации, в том числе оплата услуг по организации охраны и охранных мероприятий на территории здания администрации».

В Бюджете Сакского района на 2019 г. расходы в рамках данного мероприятия утверждены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в рамках расходов на реализацию основного мероприятия "Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района" в сумме 1 728 000,00руб.

Объем финансирования муниципальной программы, предлагаемый к утверждению на 2019 год, согласно проекта постановления программы, соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.

2) Ресурсное обеспечение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на **2020 г.** предлагается увеличить на сумму 15 000,00руб. и утвердить в размере 1 833 000,00руб. Изменение расходов образовалось:

- **по мероприятию 2.4** «Закупка и размещение информационных стендов по вопросам антитеррористической и антиэкстремистской деятельности в здании администрации района, отделе образования администрации района, финансовом управлении администрации района» в сумме **5 000,00руб.**

- **по мероприятию 3.2** «Информирование населения Сакского района о порядке действий при угрозе осуществлений террористических актов с использованием наглядной агитации, средств массовой информации района» в сумме **10 000,00руб.**

В Бюджете Сакского района на 2019 г. расходы утверждены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в рамках расходов на реализацию основного мероприятия

"Обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности здания администрации Сакского района" в сумме 446 550,00руб.

Учитывая вышесказанное, предлагаемый проектом постановления программы объем финансирования на 2020год, не соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. на сумму 1 371 450,00руб.

3) Ресурсное обеспечение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на **2021 г.** проект постановления программы не изменяет, объем финансирования в сумме 1 946 330,00руб. согласно утвержденной программе от 14.03.2019г. №131.

Однако, в бюджете Сакского района на 2021г. не утверждены бюджетные ассигнования на муниципальную программу "О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017 – 2021 годы".

В соответствии с пунктом пп 8 п.3.2 Порядка №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Обоснование и расчеты к проверке не представлены, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

4. Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 03.02.2017 г. №82 «Об утверждении муниципальной программы «О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017-2021 годы» установлено, что:

1. Проектом постановления программы предлагается изменить объем финансирования муниципальной программы на 43 000,00руб. за счет увеличения финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы на 2019 г. на сумму 28 000,00руб. и на 2020 г. на сумму 15 000,00руб.

2. Вносятся изменения в утвержденные значения показателей (индикаторов) на 2019 - 2021 годы.

3. Предлагаемый проектом постановления программы объем финансирования на 2020год, не соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. на сумму 1 371 450,00руб. В бюджете Сакского района на 2021г. не утверждены бюджетные ассигнования на муниципальную программу "О профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017 – 2021 годы».

4. В нарушение п.п.8 п. 3.2 Порядка №40 к программе не представлено обоснование объема финансовых ресурсов, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.