



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА
ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

РЕСПУБЛИКИ КРИМ

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail:ksp_sakiray@mail.ru

16.10.2019

г. Саки

№70/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в Постановление администрации Сакского района от 31.03.2016 №119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в Постановление администрации Сакского района от 31.03.2016 №119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письма Администрации Сакского района Республики Крым от 14.10.2019г. №77/01-55/1541/1.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы»

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации «О внесении изменений в Постановление администрации Сакского района от 31.03.2016 №119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы» (далее – проект постановления программы).

Исследуемый период: 2016-2021 годы

Сроки проведения мероприятия с 14.10.2019г. по 16.10.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, (далее – Закон 131-ФЗ);
- Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 17.11.2017г. № 566, от 22.01.2018г. №14 (далее - Порядок №40).
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 13.12.2018г. №203 (далее – Бюджет Сакского района на 2018 г. и плановый период 2020-2021гг.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г. с учетом изменений от 04.09.2019г. №60 (далее – Бюджет Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.);
- Постановление Администрации Сакского района от 31.03.2016г. № 119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» с учетом изменений и дополнений от 14.03.2019 г. №132.

Для проведения финансово-экономической экспертизы Администрацией Сакского района Республики Крым предоставлены сопроводительным письмом от 14.10.2019г. №77/01-55/1541/1 следующие документы:

- проект постановления программы;
- паспорт, текст программы и приложения, а именно: №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), №2 «Перечень основных мероприятий программы (далее – приложение №2), №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы» (далее – приложение №3);
- пояснительная записка и сравнительная таблица;
- копии заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в Постановление администрации Сакского района от 31.03.2016 №119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы»

2.1 Проектные изменения в показатели и характеристики Программы.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ « О гражданской обороне», постановлением правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально технических, продовольственных, медицинских и иных средств», распоряжением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014года № 1491-р « О создании запасов

материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Республике Крым в целях гражданской обороны», постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 20 февраля 2015г. № 40 « Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» (с изменениями внесенными постановлением администрации Сакского района от 17.11.2017г. № 566), руководствуясь Уставом муниципального образования Сакский район Республики Крым, администрация Сакского района Республики Крым постановляет:

«1) приложение к постановлению изложить в новой редакции (прилагается).»

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проектом постановления программы предлагается:

- изменить объем финансирования муниципальной программы на 2019г. и увеличить общий объем финансирования муниципальной программы на сумму 1 074 116,86руб.

- при изменении объема финансирования по муниципальной программе на 2019г. изменения в утвержденные индикаторы не вносятся.

- внести изменения в мероприятиях муниципальной программы и их ресурсном обеспечении на 2019 год. В состав мероприятий муниципальной программы добавлены:

1. мероприятие **3.4.1.8** «Установка станции пожаротушения дворца культуры МБУК МЦКИ и НТ Сакского района», финансирование в сумме 323 880,00руб. за счет средств бюджета Сакского района;

2. мероприятие **3.4.1.9** «Закупка средств пожаротушения дворца культуры МБУК МЦКИ и НТ Сакского района», финансирование в сумме 277 533,85руб. за счет средств бюджета Сакского района.

Проектом постановления программы вносятся изменения в финансирование следующих мероприятий:

1. мероприятие **1.1** «Создание, усовершенствование и содержание ЕДДС муниципального образования Сакский район Республики Крым» на сумму 327 703,00руб.;

2. мероприятие **1.4** «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым» на сумму 95 000,00руб.

3. мероприятие **3.1.1** «Создание и накопление имущества материального резерва муниципального образования Сакский район Республики Крым для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на сумму 50 000,00руб.

2.2. Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления программы действующим законодательным и нормативным актам

Проект постановления программы подготовлен в соответствии со ст.8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ « О гражданской обороне», постановлением правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально технических, продовольственных, медицинских и иных средств», распоряжением Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014года № 1491-р « О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Республике Крым в целях гражданской обороны», постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 20 февраля 2015г.

С целью реализации п.7, п. 21, п. 24 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ в рамках исполнения вопросов местного значения муниципального района, а именно: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите

населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья».

Действующая редакция муниципальной программы утверждена Постановлением Администрации Сакского района от 14.03.2019 г. №132. Для приведения муниципальной программы в соответствие с нормативными актами в программу вносятся изменения.

По составу и структуре представленный проект постановления Программы отвечает требованиям Порядка № 40 и состоит из паспорта Программы, текстовой части и приложений.

Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 16.09.2019г. №409 утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, согласно которому наименование муниципальной программы - «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы».

Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Данная программа была разработана на основании Государственной программы Республики Крым "Развитие пожарной охраны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Крым" на 2018 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 22 ноября 2017 г. № 617 (с изменениями от 1 июля 2019 г. N 360), срок реализации которой 2018 – 2021 годы.

Финансовое обеспечение расходов в рамках муниципальной программы осуществляется за счет средств Бюджета Сакского района. Проектом постановления программы предлагается внести изменения в муниципальную программу «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы» с целью ее приведения в соответствие с решением о Бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. Так, в Бюджете Сакского района на 2019г. и плановый период 2020-2021 гг. с изменениями от 04.09.2019г. №60 на данную программу запланированы расходы в сумме 7 550 809,85руб. на 2019 год, в сумме 2 244 058,00руб. на 2020 год и в сумме 2 259 658,00руб. на 2021год.

В соответствии с пунктом пп 8 п.3.2 Порядка №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Однако, обоснование и расчеты к проверке не представлены, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы.

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления программы установлено внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы на 2019г. Общий объем финансирования муниципальной программы предлагается увеличить на сумму **1 074 116,85руб.**, в том числе:

1) За счет увеличения расходов по основному мероприятию 1 «Создание, техническое оснащение и совершенствование единой дежурно - диспетчерской службы (далее - ЕДДС) муниципального образования Сакский район Республики Крым, АПК «Безопасный город», «Системы 112»» на сумму **422 703,00руб.**, с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 6 863 396,00руб., в том числе:

а) **по мероприятию 1.1** «Создание, усовершенствование и содержание ЕДДС муниципального образования Сакский район Республики Крым» предлагается увеличить

финансирование на сумму 327 703,00руб. с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят **6 645 684,00руб.**

б) по мероприятию 1.4 «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым» предлагается утвердить финансирование в сумме **95 000,00руб.**

В Бюджете Сакского района на 2019 г. расходы в рамках данного мероприятия утверждены по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по трем целевым статьям в сумме 6 863 396,00руб., в том числе по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» в сумме 1 623 374,00руб. и по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 5 240 022,00руб.

Согласно приложения №2 к пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 25.12.2018 № 208 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представленные в Контрольно-счетную палату Сакского района 05.04.2019г предусматривалось увеличить расходы по данному мероприятию на 327703,00 руб., по 240 виду расходов, в том числе:

- на разработку Технического задания и Технического проекта на "Создание системы интеллектуального видеонаблюдения и пунктов экстренной связи "Гражданин-Полиция"", в рамках правоохранительного сегмента АПК "Безопасный город" на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым в сумме 95 000,00руб.;

- создание программно-технического комплекса ЕДДС, тех. поддержка программного комплекса АРМ СПО "ИСТОК-СМ в сумме 252703,00руб., и эксплуатационно-техническое обслуживание региональной автоматизированной системы централизованного оповещения с элементами КСЭОН в сумме 75000,00руб.

2) За счет увеличения расходов по основному мероприятию 3 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах и оползневых участках района» на сумму **651 413,85руб.**, с учетом изменений расходы по данному мероприятию составят 687 413,85руб., в том числе:

а) по мероприятию 3.1.1 «Создание и накопление имущества материального резерва муниципального образования Сакский район Республики Крым для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предлагается утвердить финансирование в сумме **50 000,00руб.**

б) по мероприятию 3.4 «Обеспечение мер пожарной безопасности, поддержка деятельности общественных объединений пожарной охраны Сакского района и обеспечение их жизнедеятельности, приобретение и обслуживание противопожарного оборудования, снаряжения и оборудования на муниципальных объектах района» утвердить в сумме **601 413,85руб.**, в том числе по мероприятию 3.4.1 «Обеспечение пожарной безопасности муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района (далее «МБУК МЦКИ и НТ» Сакского района)» с детализацией по дополнительным мероприятиям:

- финансовое обеспечение мероприятия 3.4.1.8 «Установка станции пожаротушения дворца культуры МБУК МЦКИ и НТ Сакского района» утвердить в сумме 356 268,00руб.;

- финансовое обеспечение мероприятия 3.4.1.9 «Закупка средств пожаротушения дворца культуры МБУК МЦКИ и НТ Сакского района» утвердить в сумме 277 533,85руб.;

В Бюджете Сакского района на 2019 г. расходы в рамках данного мероприятия утверждены:

- по ГРБС 802 по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по двум целевым статьям

по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 86 000,00руб.

- по ГРБС 805 по подразделу 0801 «Культура» по целевой статье 03 0 03 20090 «Расходы на обеспечение пожарной безопасности муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района» по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» в сумме 601 413,85 руб. В рамках данных расходов предусмотрено перечисления субсидий МБУК «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района».

Согласно приложения №2 к пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 25.12.2018 № 208 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» представленное в Контрольно-счетную палату Сакского района 05.04.2019 предусматривалось увеличить расходы по данному мероприятию:

- по ГРБС 802 на 50 000,00 руб. на создание и накопление имущества материального резерва муниципального образования Сакский район Республики Крым для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- по ГРБС 805 на 323 880,00 руб., на установку станции пожаротушения.

Согласно приложения №2 к пояснительной записке к проекту решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 25.12.2018 № 208 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» представленное в Контрольно-счетную палату Сакского района 28.08.2019 предусматривалось увеличить расходы по данному мероприятию:

- по ГРБС 805 на 277533,85 руб., на закупку средств первичного пожаротушения согласно норм противопожарной безопасности (пожарных щитов для Домов и Дворцов культуры) в сумме 245145,85 руб. и на увеличение на 10% от суммы контракта в соответствии со ст.95 44-ФЗ, заключенного с ООО «Эрфольг-Ком» № 11/04/19 от 11.06.2019 года на установку станции пожаротушения на сумму 32 388,00 руб.

Объем финансирования муниципальной программы на **2020-2021 г.**, согласно проекта постановления Программы, не изменяется.

Общий объем финансирования муниципальной программы, предлагаемый к утверждению, согласно проекта постановления программы на 2019-2021 г. соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.

4. Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в Постановление администрации Сакского района от 31.03.2016 №119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2021 годы» установлено, что:

1) Проектом постановления программы предлагается изменить объем финансирования муниципальной программы на 2019г. и увеличить на сумму 1 074 116,86руб., с учетом изменений общий объем финансирования программы утвердить в сумме 7 550 809,85руб.

2) Вносятся изменения в мероприятия муниципальной программы и их ресурсное обеспечение на 2019 год. В состав мероприятий муниципальной программы добавлены мероприятие 3.4.1.8 «Установка станции пожаротушения дворца культуры МБУК МЦКИ и НТ Сакского района», финансирование в сумме 323 880,00руб. и мероприятие 3.4.1.9 «Закупка средств пожаротушения дворца культуры МБУК МЦКИ и НТ Сакского района», финансирование в сумме 277 533,85руб. за счет средств бюджета Сакского района.

3) По составу и структуре представленный проект постановления Программы отвечает требованиям Порядка № 40 и состоит из паспорта Программы, текстовой части и приложений. Однако, в соответствии с пп 8 п. 3.2 Порядка №40 к программе предоставляется обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. Обоснование и расчеты к проверке не представлены, в связи с чем подтвердить обоснованность заявленных сумм финансирования не представляется возможным.

5) Увеличить объем финансирования муниципальной программы в 2019г. предлагается за счет увеличения расходов по основному мероприятию 1 «Создание, техническое оснащение и совершенствование единой дежурно - диспетчерской службы (далее - ЕДДС) муниципального образования Сакский район Республики Крым, АПК «Безопасный город», «Системы 112»» на сумму 422 703,00руб. и за счет увеличения расходов по основному мероприятию 3 «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе обеспечение пожарной безопасности, безопасности на водных объектах и оползневых участках района» на сумму 651 413,85руб. Причины и обоснования увеличения данных расходов не представлены.

6) Общий объем финансирования муниципальной программы, предлагаемый проектом к утверждению на 2019-2021 г., соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг. Объем финансирования муниципальной программы на 2020-2021 г., согласно проекта постановления Программы, не изменяется.

7) При изменении объема финансирования по муниципальной программе на 2019г. изменения в утвержденные индикаторы не вносились.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

Ю.В. Подгорная