



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

22.07.2019

г. Саки

№59/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым»»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым»», подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письма Отдела культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым от 18.07.2019 г. №77/12-01/14/183.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района Республики Крым».

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым»» (далее -проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016-2021 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 18.07.2019 г. по 22.07.2019 г.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта постановления Программы составляют следующие правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закон Республики Крым от 20 декабря 2018 г. № 556-ЗРК/2018 "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – Бюджет Республики Крым);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 13.12.2018 №203 (далее – Бюджет Сакского района на 2018 г.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом изменений от 6 мая 2019 года №28 (далее – Бюджет Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее - Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 26.06.2019г № 275 «О внесении изменений в постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016 – 2020 годы».

Для проведения финансово-экономической экспертизы Отделом культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым предоставлены сопроводительным письмом от 18.07.2019 г. №77/12-01/14/183 следующие документы:

- проект постановления программы;
- паспорт, текст программы и приложения, а именно: №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), №2 «Перечень основных мероприятий Программы (далее – приложение №2), №3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы по источникам финансирования» (далее – приложение №3), №4 «Форма годового (итогового) отчета о реализации муниципальной программы» (далее – приложение №4);
- пояснительная записка и сравнительная таблица;
- копии заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым»»

2.1 Проектные изменения в показатели и характеристики Программы.

В соответствии со статьей 179 БК РФ, Законом 131-ФЗ, Законом Российской Федерации от 09.10.1992г. №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Порядком

№40, с целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства нормативных правовых актов, создания условий для развития культуры в Сакском районе и руководствуясь Уставом муниципального образования Сакский район Республики Крым, администрация Сакского района Республики Крым постановляет:

1. Внести в постановление администрации Сакского района от 29.02.2016г. №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Сакского района от 26.12.2016г. №619, от 09.10.2017г. №477, 08.05.2018г. №233, 09.06.2018г. №288, 18.09.2018г. №571, 26.02.2019г. №105, 26.06.2019г. №275) следующие изменения, изложив приложение в новой редакции (прилагается).

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проектом постановления Программы предлагается:

- внести изменения в объемы финансирования муниципальной программы на 2019г.;

Анализ вносимых изменений в финансирование программы представлен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

№ п/п	Источник финансирования	Утверждено в муниципальной программе постановлением № 275 от 26.06.2019 г.	Предлагаемые проектом Постановления изменения	Отклонения
1	Всего, в том числе по годам:	794898,72498	802448,72548	7550,00050
	2016 г.	100450,81900	100450,81900	0,00000
	2017 г.	120554,13800	120554,13800	0,00000
	2018 г.	151025,94978	151025,94978	0,00000
	2019 г.	141086,90320	148636,90370	7550,00050
	2020 г.	141520,31600	141520,31600	0,00000
	2021 г.	140260,59900	140260,59900	0,00000
2	Федеральный бюджет всего, в том числе по годам:	11545,58179	18665,58225	7120,00046
	2016 г.	363,37400	363,37400	0,00000
	2017 г.	1252,00400	1252,00400	0,00000
	2018 г.	8566,63225	8566,63225	0,00000
	2019 г.	1363,57154	8483,57200	7120,00046
	2020 г.	0,00000	0,00000	0,00000
	2021 г.	0,00000	0,00000	0,00000
3	Бюджет Республики Крым всего, в том числе по годам:	2793,89544	3173,89546	380,00002
	2016 г.	70,42000	70,42000	0,00000
	2017 г.	1115,22600	1115,22600	0,00000
	2018 г.	1023,48251	1023,48251	0,00000
	2019 г.	242,76693	622,76695	380,00002
	2020 г.	171,00000	171,00000	0,00000
	2021 г.	171,00000	171,00000	0,00000
4	Бюджет м/о Сакский район всего, в том числе по годам:	706436,02573	706486,02575	50,00002
	2016 г.	74809,60800	74809,60800	0,00000
	2017 г.	96417,98600	96417,98600	0,00000
	2018 г.	130528,46500	130528,46500	0,00000
	2019 г.	129536,09673	129586,09675	50,00002
	2020 г.	135054,27100	135054,27100	0,00000
	2021 г.	140089,59900	140089,59900	0,00000
5	Бюджет сельских поселений всего, в том числе по годам:	73144,64700	73144,64700	0,00000
	2016 г.	25151,45700	25151,45700	0,00000
	2017 г.	21343,30600	21343,30600	0,00000

	2018 г.	10660,47500	10660,47500	0,00000
	2019 г.	9819,41600	9819,41600	0,00000
	2020 г.	6169,99300	6169,99300	0,00000
	2021 г.	0,00000	0,00000	0,00000
6	Внебюджетные источники всего, в том числе по годам:	978,57502	978,57502	0,00000
	2016 г.	55,96000	55,96000	0,00000
	2017 г.	425,61600	425,61600	0,00000
	2018 г.	246,89502	246,89502	0,00000
	2019 г.	125,05200	125,05200	0,00000
	2020 г.	125,05200	125,05200	0,00000
	2021 г.	0,00000	0,00000	0,00000

- внести изменения в мероприятиях муниципальной программы и их ресурсном обеспечении.

В состав мероприятий муниципальной программы по подпрограмме «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» добавлены:

1. Мероприятие 1.2.44 «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий» без суммы финансирования, которое ранее было в составе мероприятий в редакции муниципальной программы от 26.02.19 №105.

2. Мероприятие 1.2.46 «Капитальный ремонт и приведение в надлежащее состояние объектов культуры Республики Крым: «Капитальный ремонт кровли Фрунзенского Дома культуры по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Фрунзе, пл. им. Дорохина, дом б», финансирование в сумме 6500,00000 тыс. руб., в том числе за счет средств Федерального бюджета в сумме 6170,00000 тыс. руб. и средств бюджета Республики Крым в сумме 330,00000 тыс. руб.

Проектом постановления Программы вносятся изменения в финансирование мероприятия 1.2.23 «Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек» на сумму 1050,00050 тыс. руб., в том числе за счет средств Федерального бюджета в сумме 950,00045 тыс. руб., бюджета Республики Крым в сумме 50,00002 тыс. руб., бюджета Сакского района в сумме 50,00002 тыс. руб.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Программа «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» разработана в целях комплексного решения проблем сохранения и развития культурного потенциала муниципального образования Сакского района, сохранения его самобытности.

Проект постановления Программы подготовлен в соответствии Законом 131-ФЗ, Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 года №186; Государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года №2567-р; Национальной программой сохранения библиотечных фондов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 13 августа 2000 года №540.

Действующая редакция муниципальной программы утверждена Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 26.06.2019 г. №275. Для приведения муниципальной программы в соответствие с нормативными актами Республики Крым в программу вносятся изменения.

По составу и структуре представленный проект постановления Программы отвечает требованиям Порядка № 40 и состоит из паспорта Программы, текстовой части и приложений.

Статьей 179 БК РФ определено, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 22.02.2019 №94 утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, согласно которому наименование муниципальной программы - «Развитие культуры Сакского района Республики Крым».

Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако, по Государственной программе Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31 января 2017 г. №28 с изменениями и дополнениями, утвержден срок реализации - 2017-2020 гг.

Проектом постановления Программы предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» с целью приведения в соответствие с решением о Бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг.

В Бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. на данную программу запланированы расходы в сумме 140 961,85120 тыс. руб. на 2019 год, в сумме 141395,26400 тыс. руб. на 2020 год и в сумме 140260,59900 тыс. руб. на 2021год.

Кроме средств Бюджета Сакского района финансовое обеспечение расходов в рамках муниципальной программы осуществляется за счет средств Бюджета Республики, а также за счет средств федерального бюджета, бюджетов сельских поселений и за счет внебюджетных источников.

3. Проверка обоснованности проектных изменений объемов финансирования программных мероприятий

3.1 Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение муниципальной программы.

Проведенным анализом установлено, что проектом постановления Программы ресурсное обеспечение всего предлагается увеличить на сумму 7550,00050 тыс. руб. и утвердить в размере 802448,72548 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования:

- увеличение поступлений из Федерального бюджета на сумму 7120,00046 тыс. руб.;
- увеличение поступлений из бюджета Республики Крым на сумму 380,00002 тыс. руб.;
- увеличение поступлений из бюджета Сакского района на сумму 50,00002 тыс. руб.

Анализ вносимых изменений в программу на 2019 г. и соответствия объемов финансирования представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Источник финансирования	Утверждено в Бюджете Сакского района	Проект постановления Программы	Отклонение (+/-) (3-2)
1	2	3	4
Федеральный бюджет	1363,57154	8483,57200	7120,00046
Бюджет Республики Крым	242,76693	622,76695	380,00002
Бюджет м/о Сакский район	129536,09673	129586,09675	50,00002
Бюджет сельских поселений	9819,41600	9819,41600	0,00000

Реализация программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» осуществляется за счет выполнения комплекса мероприятий, предусмотренных двумя подпрограммами: «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» (предусмотрена реализация 3 основных мероприятий) и «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» (реализация 4 основных мероприятий).

Проведенным сравнительным анализом утвержденной Программы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» и проекта постановления Программы установлено, что ресурсное обеспечение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на **2019 г.** предлагается увеличить на сумму 7550,00050 тыс. руб. и утвердить в размере 148636,90370 тыс. руб.

Изменение расходов образовалось в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» по основному мероприятию 2 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения», а именно по **1.2.23** «Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек» в сумме 1050,00050 тыс. руб. (в том числе за счет средств Федерального бюджета в сумме 950,00045 тыс. руб., бюджета Республики Крым в сумме 50,00002 тыс. руб., бюджета Сакского района в сумме 50,00002 тыс. руб.), а также в связи с добавлением нового мероприятия **1.2.46** «Капитальный ремонт и приведение в надлежащее состояние объектов культуры Республики Крым: капитальный ремонт кровли Фрунзенского Дома культуры по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Фрунзе, пл. им. Дорохина, дом 6» в сумме 6500,00000 тыс. руб. (в том числе за счет средств Федерального бюджета в сумме 6170,00000 тыс. руб., бюджета Республики Крым в сумме 330,00000 тыс. руб.).

Проверкой вносимых изменений установлено, что объем финансирования муниципальной программы на **2019г.** (без учета внебюджетных средств в сумме 125,05200 тыс. руб.), предлагаемый проектом постановления Программы, не соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. на сумму 7550,00050 тыс. руб.

Однако, распоряжением Совета министров Республики Крым от 14.06.2019г №700-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 19.10.2018г. №1244 – р» утверждены расходы на «капитальный ремонт кровли Фрунзенского Дома культуры по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Фрунзе, пл. им. Дорохина, дом 6» в сумме 6500,00000 тыс. руб. и постановлением Совета министров Республики Крым от 08.07.2019 №380 «О распределении субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2019 год» выделена субсидия на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 1000,00048 тыс. руб. с учетом дополнительного финансирования из бюджета Сакского района в сумме 50,00002 тыс. руб.

После внесения изменений в бюджет Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. сумма расходов будет соответствовать расходам, предлагаемым проектом постановления Программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы на **2020-2021 г.**, согласно проекта постановления Программы, не изменяется.

Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»», установлено:

- 1) Внесены изменения в объем финансирования муниципальной программы на 2019г.;
- 2) Внесены изменения в мероприятиях муниципальной программы и их ресурсном обеспечении;
- 3) Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако, по Государственной программе Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31 января 2017 г. №28 с изменениями и дополнениями, утвержден срок реализации - 2017-2020 гг.
- 4) В проекте постановления ресурсное обеспечение программы составляет 802448,72548 тыс. руб., в том числе по годам: на 2016 г. в сумме 100450,81900 тыс. руб., на 2017 г. в сумме 120554,13800 тыс. руб., на 2018 г. в сумме 151025,94978 тыс. руб., на 2019 г. в сумме 148636,90370 тыс. руб., на 2020 г. в сумме 141520,31600 тыс. руб., на 2021 г. в сумме 140260,59900 тыс. руб.
- 5) объем финансирования муниципальной программы на 2019г. (без учета внебюджетных средств в сумме 125,05200 тыс. руб.), предлагаемый проектом постановления Программы, не соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. на сумму 7550,00050 тыс. руб. Однако, данные расходы утверждены распоряжением Совета министров Республики Крым от 14.06.2019г №700-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 19.10.2018г. №1244 – р» и постановлением Совета министров Республики Крым от 08.07.2019 №380 «О распределении субсидии из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2019 год».

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

Ю.В. Подгорная