



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН НЕЗАРЕТ-
ЭСАП ПАЛАТАСЫ**

296505, Г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

25.06.2019

г. Саки

№55/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статья 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письмо Администрации Сакского района Республики Крым от 20.06.2019 г. №77/10/04-07/51.

Предмет мероприятия: Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района на 2018-2020 годы.

Объекты мероприятия: проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы»» (далее – Программа).

Исследуемый период: 2018-2020 годы

Сроки проведения мероприятия с 21.06.2019 по 25.06.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Устава муниципального образования Сакский район Республики Крым;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. №717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (с изменениями);
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 №2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 №151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 29 октября 2014 года № 423 «Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы» (с изменениями);
- Решение сессии Сакского районного совета «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями от 17.11.2017 г. № 566 (далее – Постановление №566);
- Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы», утвержденная Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 248 от 24.05.2018 г.

Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» с приложениями 1и 3 для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 20 июня 2019 года сопроводительным письмом от 20.06.2019 г. №77/10/04-07/51.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 24.05.2018 г. №248»

2.1 Анализ изменений показателей и характеристик проекта постановления

Проект постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 24.05.2018 г. №248» предлагает:

«1. Внести изменения в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 24.05.2018 г. №248 (с изменениями, внесенными постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 07.11.2018 г. №673) (далее - программа), изложив в новой редакции:

1.1 пункт «Финансирование, тыс. руб.» Паспорта программы:

Объемы и источники финансирования муниципальной программы всего, в том числе по годам:	Финансирование, тыс.руб.			
	Всего	2018 год	2019 год	2020 год
федеральный бюджет	2388,831	1599,467	789,364	0,0

бюджет Республики Крым	125,729	84,183	41,546	0,0
бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджеты муниципальных образований сельских поселений Сакского района Республики Крым	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные источники	2074,432	1105,342	969,090	0,0

1.2 пункт «Планируемые результаты реализации муниципальной программы» Паспорта программы:

Планируемые результаты реализации муниципальной программы	улучшение жилищных условий 5 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 4 молодых семьи и молодых специалистов
---	--

1.3 абзац второй раздела программы «4. Планируемые результаты реализации программы»:

«Ожидается, что в случае достаточного уровня софинансирования расходов на реализацию мероприятий программы за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым в 2018-2020 годы, по итогам исполнения программы будут обеспечены следующие конечные результаты: улучшение жилищных условий 5 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 4 молодых семьи и молодых специалистов, путем строительства (приобретения) жилья в сельской местности.»;

1.4 приложение 1 к программе «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» и их значениях» (приложение №1);

1.5 приложение 3 к программе «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» (приложение №2).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Сакского района Республики Крым О.Н.Саннэ».

2.2 Анализ соответствия вносимых изменений действующим законодательным и нормативным актам

Проверкой соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов установлено, что:

В соответствии с постановлением Администрации Сакского района №586 от 28.09.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 г. №229 «Об утверждении перечня муниципальных программ Сакского района Республики Крым» муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» включена в перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым.

Представленный проект Программы в целом по целям и задачам, по разработанным мероприятиям отвечает основным положениям подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым», утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 г. с изменениями от 19.03.2019 г. № 151.

Проведенным анализом действующих нормативных актов установлено, что изменения в муниципальную программу вносятся на основании Постановления Совета министров Республики Крым от 28.02.2019 г. №111 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 13 февраля 2019 года №80», в части утверждения мероприятия по «Улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской территории, в том числе

молодых семей и молодых специалистов» и в части утверждения объема финансирования на указанное мероприятие.

А также, в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 10.04.2019 г. № 35643000-1-2019-009 между Министерством сельского хозяйства Республики Крым и Администрацией Сакского района Республики Крым о предоставлении субсидии муниципальному образованию Сакский район Республики Крым на мероприятия по «Улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской территории, в том числе молодых семей и молодых специалистов».

2.3 Анализ вносимых изменений в муниципальную программу

Проектом постановления предлагается внести изменения:

- в паспорт программы в части изменения объемов и источников финансирования муниципальной программы и в планируемые результаты реализации программы;
- в раздел 4 программы «Планируемые результаты реализации программы»;
- в приложение 1 к программе «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» и их значениях»;
- в приложение 3 к программе «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы»

Объем финансирования муниципальной программы устанавливается в сумме 4588,992 тыс. руб., в том числе на 2019 г. в сумме 1800,000 тыс. руб. По источникам финансирования: из Федерального бюджета устанавливается в сумме 789,364 тыс. руб., из бюджета Республики Крым в сумме 41,546 тыс. руб., внебюджетные средства в сумме 969,090 тыс. руб.

Вносятся изменения в планируемые результаты реализации муниципальной программы. Так уточнены показатели по улучшению жилищных условий 5 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 4 молодых семей и молодых специалистов. Так, количество семей снижено до 5 в соответствии с представленным Распоряжения Администрации Сакского района Республики Крым от 18.06.2019 г. №124-р «О внесении изменений в распоряжение Администрации Сакского района Республики Крым от 10.05.2018 г. № 134-р «Об утверждении и формировании Списков граждан, молодых семей и молодых специалистов, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием средств социальных выплат, муниципального образования Сакский район Республики Крым». Согласно которого утвержден список на 2019 г. в количестве 1 человека и на 2020 г. в количестве 3 человек.

Проектом постановления уточняется в разделе 4 текстовой части муниципальной программы планируемые результаты, что ожидается, что в случае достаточного уровня софинансирования расходов на реализацию мероприятий программы за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Крым в 2018-2020 годы, по итогам исполнения программы будут обеспечены следующие конечные результаты: улучшение жилищных условий 5 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 4 молодых семьи и молодых специалистов, путем строительства (приобретения) жилья в сельской местности.

А приложения 1 и 3 приводятся в соответствие с указанными изменениями.

2.4. Проверка обоснованности заявленных объемов финансирования программных мероприятий

При проведении анализа обоснованности изменений объемов и источников финансирования установлено, что расходы на выполнение Программы на 2018-2020 годы предлагаются увеличить на сумму 1800,0 тыс. руб. В том числе на 2019 г. по источникам финансирования утвердить из Федерального бюджета устанавливается в сумме 789,364 тыс. руб., из бюджета Республики Крым в сумме 41,546 тыс. руб., внебюджетные средства в сумме 969,090 тыс. руб.

Изменения в объемы финансирования муниципальной программы проводятся в соответствии с действующими нормативными и законодательными актами Республики Крым и Сакского района. А именно:

- Со ст. 179 БК РФ, согласно которой «Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу».

- Постановления Совета министров Республики Крым от 28.02.2019 г. №111, в соответствии с которым утвержден размер субсидии для Сакского района на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в сумме 8309910,00 руб.

- Решением сессии I созыва Сакского районного совета Республики Крым от 10.04.2019 г. №20 «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 25.12.2018 № 208 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены объемы финансирования на исполнение муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы" по разделу, подразделу «Социальное обеспечение населения» и по виду «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» в сумме 830910 руб. Источников финансирования согласно приложения 1 к бюджету утверждены «Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий» в сумме 830910,00 руб. Данные суммы бюджета соответствует предлагаемому объему финансирования программы из федерального бюджета и бюджета Республики Крым. Внебюджетные источники в проекте постановления составляют в сумме 969,090 руб., что превышает 100 процентов от суммы социальной выплаты.

Проведенным анализом соответствия предлагаемых изменений в объемы и источники финансирования расходов муниципальной установлено соответствие расходов заявленных в программе объемам расходов и утвержденных бюджетом муниципального образования Сакский района на 2019 год.

4. Выводы

По результатам проведение финансово-экономическая экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 24.05.2018 г. №248 установлено, что:

1. Вносимые изменения в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 24.05.2018 г. №248» соответствуют действующим нормативным и законодательным актам Республики Крым и Сакского района.

2. Вносимые изменения в финансовое обеспечение программы соответствует решению о бюджете Сакского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым**

Е.М.Москаленко