



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail:ksp_sakiray@mail.ru

21.06.2019

г. Саки

№54/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»», подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письмо Администрации Сакского района Республики Крым от 13.06.2019 г. №01.26-01-15/73.

Предмет мероприятия: анализ вносимых изменений в муниципальную программу «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы».

Объект мероприятия: проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»» (далее -проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016-2020 годы

Сроки проведения мероприятия: с 19.06.2019 г. по 21.06.2019 г. (3 рабочих дня)

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, (далее – Закон 131-ФЗ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 13.12.2018 г. №203 (далее – Бюджет на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 г);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом изменений и дополнений 06.05.2019 г. №28 (далее – Бюджет на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. №40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 29.04.2016 № 166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы», с учетом изменений от 12.11.2018 №681

Проект постановления Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 13.06.2019 года с сопроводительным письмом от 13.06.2019 г. №01.26-01-15/73 с паспортом программы и приложением №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), приложением №2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы» (далее – приложение №2), приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение №3), пояснительной запиской и копиями заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управление по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике администрации Сакского района.

С проектом постановления Программы предоставлена пояснительная записка к определению нормативных затрат, на оказанию муниципальных услуг (выполнения работ) для выполнения муниципального задания МБУ «Районный ресурсный центр», с объемом затрат соответствующем объему финансирования в проекте постановления программы.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»»

2.1. Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.

Проектом постановления Программы представленном предлагается внести в постановление администрации Сакского района от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»» следующие изменения:

1.1 Приложение к постановлению «Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы», изложить в новой редакции (прилагается)».

Основные показатели паспорта программы:

Муниципальный заказчик – Администрация Сакского района Республики Крым

Координатор муниципальной программы – Заместитель главы администрации Сакского района Республики Крым, курирующий вопросы ЖКХ.

Ответственный исполнитель - Администрация Сакского района Республики Крым

Соисполнители программы- Управление жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества администрации Сакского района Республики Крым и Муниципальное бюджетное учреждение «Районный ресурсный центр».

Участники муниципальной программы- отсутствуют.

Цели муниципальной программы

- создание полноценных условий для эффективного функционирования органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район;
- реализации права граждан на приватизацию жилищного фонда сельских поселений Сакского района.

Задачи муниципальной Программы

- организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц муниципальных органов и муниципальных учреждений;
- содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- осуществление функций по ведению делопроизводства и оказание секретарских услуг;
- качественная и своевременная подготовка документов, необходимых для реализации права граждан на приватизацию жилищного фонда сельских поселений Сакского района.

Сроки реализации муниципальной программы 2016-2020 года.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы: Общий объем финансирования мероприятий в 2016-2020 годах составляет 56615,393 тыс. руб., в том числе в 2016 г. – 13 157,576 тыс. руб., в 2017 г. – 12 718,492 тыс. руб., в 2018 г. – 10 482,3 тыс. руб., в 2019 г. – 9069,485 тыс. руб., в 2020 г - 11187,540 тыс. руб.

По источникам финансирования:

- Средства бюджета Сакского района – 54032,07 тыс. руб., в том числе в 2016 г. – 12 705,400 тыс. руб., в 2017 г. – 12 705,4 тыс. руб., в 2018 г. – 10 482,3 тыс. руб., в 2019 г. – 9069,485 тыс. руб., в 2020 г – 11187,540 тыс. руб.

- Средства бюджета сельских поселений – 465,268 тыс. руб., в том числе в 2016 г. – 452,176 тыс. руб., в 2017 г. – 13,092 тыс. руб.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Проведенной проверкой проекта постановления о внесении изменений в Муниципальную программу «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы», утвержденную Постановлением Администрации Сакского района от 29.04.2016 №166 установлено, что в муниципальную программу вносятся изменения в части изменения объемов финансирования. Соответственно изменяется паспорт программы, текстовая часть и приложение №3.

Так, в паспорте муниципальной программы объемы и источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам уменьшен на сумму 707,575 тыс. руб., в том числе на 2019 г. на сумму 1412,815 тыс. руб., а на 2020 г. увеличен на сумму 705,24 тыс. руб. Соответственно изменены показатели по бюджету Сакского района Республики Крым.

В текстовую часть вносятся изменения в соответствии и указанными изменениями в паспорте программы.

Приложение №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» приводится в соответствие с указанными изменениями.

При проверки обоснованности и соответствия вносимых изменений действующим нормативным актам установлено, что вносимые изменения осуществляются в соответствии с решением сессии Сакского районного совета от 25.12.2018 г. №208 о бюджете Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 годы (далее – Бюджет на 2019-2021 г.г.), с учетом вносимых изменений от 10.04.2019 г. №20.

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления программы

Согласно представленной пояснительной записки проектом постановления вносятся изменения в объемы и источники финансирования муниципальной программы. Основанием для внесения изменения в муниципальную программу является положения Бюджетного кодекса и Порядка №40.

В соответствии с абзацем четвертым п. 2 ст. 179 БК и п. 4.3 Порядок №40 муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По результатам проверки соответствия вносимых изменений в объемы и источники финансирования муниципальной программы установлено, что Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий муниципальной программы в объеме:

- на 2019 г. в сумме 9069,485 тыс. руб.
- на 2020 г. в сумме 11187,540 тыс. руб.

При проведении анализа обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение муниципальной программы установлено, что объектом финансирования муниципальной программы является МБУ «Районный ресурсный центр», определенный как соисполнитель. МБУ «Районный ресурсный центр», действует на основании Устава учреждения, утвержденное Постановлением Администрации Сакского района от 03.03.2015 г. № 47. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 18.03.2015 г. ГРН 1159102074779, ИНН/КПП 9107037553/910701001 по юридическому адресу 296520, Респ. Крым, Сакский район, с. Столбовое, ул. Советская, д 16. Основной вид деятельности – 43.49 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки. Также в ЕГРЮЛ включено 50 дополнительных видов деятельности.

Согласно Бюджета на 2019-2021 г.г. расходы на муниципальную программу предусматривают финансирование по двум основным мероприятиям. А именно: «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в муниципальной собственности» и «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, муниципальных органов и муниципальных учреждений».

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы утвержденного в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с предлагаемым ресурсным обеспечением в проекте постановления программы, представлены в Таблице №1

Таблице №1 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района, с учетом изменений	Утвержден о по программе на момент проведения заключения	отклонения (+/-) (2-3)	Проект постановления программы	отклонения (+/-) (3-5)
1	2	3	4	5	6

2019					
Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы», по ГРБС -802, за счет средств местного бюджета, в том числе:	9069,485	<u>10482,3</u>	-1412,815	9069,485	0,000
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (оплата труда) КБК80201130900000595	2327,360	<u>3876,462</u>	<u>-1549,102</u>	2327,360	0,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) КБК80201130900000597	147,754	<u>2498,989</u>	-2351,235	147,754	0,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (оплата труда) 80204080900000595	3859,780	<u>3679,621</u>	180,159	3859,780	0,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) 80204080900000597	2734,591	<u>427,228</u>	2307,363	2734,591	0,00
2020					
Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы», по ГРБС -802, за счет средств местного бюджета, в том числе:	11187,540	10482,300	705,24	11187,540	0,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (оплата труда) 80201130900000595	3746,730	<u>3876,462</u>	-129,732	3746,730	0,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-	296,162	<u>2498,989</u>	-2202,827	296,162	0,00

техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) КБК 80201130900000597					
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (оплата труда) КБК 80204080900000595	4335,240	<u>3679,621</u>	655,619	4335,240	0,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) КБК 80204080900000597	2809,408	<u>427,228</u>	2382,18	2809,408	0,00

Приведенные данные свидетельствуют о том, что проектом постановления финансовое обеспечение муниципальной программы приводится в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением о Бюджете на 2019-2021 г.г.

Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»» установлено:

1. внесение изменений в муниципальную программу проводятся в соответствии со ст. 179 БК РФ;

2. общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 г. и плановый период 2020 годов, приводится в соответствии с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом внесенных изменений.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

Е.М.Москаленко