



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

07.06.2019

г. Саки

№52/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»», подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письма Отдела культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым от 03.06.2019 г. №77/12-01/14/146.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района» и Постановление Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»»

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы»» (далее -проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016-2021 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 05.06.2019 г. по 07.06.2019 г.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта постановления Программы составляют следующие правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Закон Республики Крым от 20 декабря 2018 г. № 556-ЗРК/2018 "О бюджете Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – Бюджет Республики Крым);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 13.12.2018 №203 (далее – Бюджет Сакского района на 2018 г.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г., с учетом изменений от 6 мая 2019 года №28 (далее – Бюджет Сакского района на 2019 г. и плановый период 2020-2021гг.);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее - Порядок №40).

- Постановление Администрации Сакского района от 26.02.2019г № 105 «О внесении изменений в постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016 – 2020 годы».

Для проведения финансово-экономической экспертизы Отделом культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым предоставлены сопроводительным письмом от 03.06.2019 г. №77/12-01/14/146 следующие документы:

- проект постановления программы;
- паспорт, текст программы и приложения, а именно: №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), №2 «Перечень основных мероприятий Программы (далее – приложение №2), №3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы по источникам финансирования» (далее – приложение №3),
- пояснительная записка и сравнительная таблица;
- копии заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»»

2.1 Проектные изменения в показатели и характеристики Программы.

В соответствии со статьей 179 БК РФ, Законом 131-ФЗ, Законом Российской Федерации от 09.10.1992г. №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Порядком №40, с целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства нормативных правовых актов, создания условий для развития культуры в Сакском районе и руководствуясь

Уставом муниципального образования Сакский район Республики Крым, администрация Сакского района Республики Крым постановляет:

1. Внести изменения в постановление администрации Сакского района от 29.02.2016г. №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Сакского района от 26.12.2016г. №619, от 09.10.2017г. №477, 08.05.2018г. №233, 09.06.2018г. №288, 18.09.2018г. №571, 26.02.2019г. №105) следующие изменения:
 - 1.1 В названии постановления слова и цифры «на 2016-2020годы» заменить на слова «Республики Крым».
 - 1.2 Приложения к постановлению изложить в новой редакции (прилагается).

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проектом постановления Программы предлагается:

- название постановления администрации Сакского района от 29.02.2016г. №82 изложить в новой редакции «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым»;
- внести изменения в объемы финансирования муниципальной программы на 2019-2020гг.;

Анализ вносимых изменений в финансирование программы представлен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

№ п/п	Источник финансирования	Утверждено в муниципальной программе постановлением № 105 от 26.02.2018 г.	Предлагаемые проектом Постановления изменения	Отклонения
1	Всего, в том числе по годам:	823122,25163	794898,72498	-28223,52665
	2016 г.	100450,81900	100450,81900	0,00000
	2017 г.	120554,13800	120554,13800	0,00000
	2018 г.	151025,94978	151025,94978	0,00000
	2019 г.	163840,42985	141086,90320	-22753,52665
	2020 г.	146990,31600	141520,31600	-5470,00000
	2021 г.	140260,59900	140260,59900	0,00000
2	Федеральный бюджет всего, в том числе по годам:	40668,89935	11545,58179	-29123,31756
	2016 г.	363,37400	363,37400	0,00000
	2017 г.	1252,00400	1252,00400	0,00000
	2018 г.	8566,63225	8566,63225	0,00000
	2019 г.	25290,38910	1363,57154	-23926,81756
	2020 г.	5196,50000	0,00000	-5196,50000
	2021 г.	0,00000	0,00000	0,00000
3	Бюджет Республики Крым всего, в том числе по годам:	4326,70163	2793,89544	-1532,80619
	2016 г.	70,42000	70,42000	0,00000
	2017 г.	1115,22600	1115,22600	0,00000
	2018 г.	1023,48251	1023,48251	0,00000
	2019 г.	1502,07312	242,76693	-1259,30619

	2020 г.	444,50000	171,00000	-273,50000
	2021 г.	171,00000	171,00000	0,00000
4	Бюджет м/о Сакский район всего, в том числе по годам:	704783,42863	706436,02573	1652,59710
	2016 г.	74809,60800	74809,60800	0,00000
	2017 г.	96417,98600	96417,98600	0,00000
	2018 г.	130528,46500	130528,46500	0,00000
	2019 г.	127883,49963	129536,09673	1652,59710
	2020 г.	135054,27100	135054,27100	0,00000
	2021 г.	140089,59900	140089,59900	0,00000
5	Бюджет сельских поселений всего, в том числе по годам:	72364,64700	73144,64700	780,00000
	2016 г.	25151,45700	25151,45700	0,00000
	2017 г.	21343,30600	21343,30600	0,00000
	2018 г.	10660,47500	10660,47500	0,00000
	2019 г.	9039,41600	9819,41600	780,00000
	2020 г.	6169,99300	6169,99300	0,00000
	2021 г.	0,00000	0,00000	0,00000
6	Внебюджетные источники всего, в том числе по годам:	978,57502	978,57502	0,00000
	2016 г.	55,96000	55,96000	0,00000
	2017 г.	425,61600	425,61600	0,00000
	2018 г.	246,89502	246,89502	0,00000
	2019 г.	125,05200	125,05200	0,00000
	2020 г.	125,05200	125,05200	0,00000
	2021 г.	0,00000	0,00000	0,00000

-внести изменения в утвержденные значения показателей (индикаторов) на 2019 год. Сравнительный анализ показателей (индикаторов) утвержденной муниципальной программы и проекта постановления Программы показал наличие изменений в значениях на 2019г., а именно, согласно приложения 1 к муниципальной программе, по показателю 2.0 «Средняя численность участников клубных формирований (в муниципальных домах культуры) в расчете на 1 тысячу человек» предлагается утвердить значение показателя 69,43 чел., а по показателю 3.0 «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2015 года» утвердить значение показателя 105,6%. Изменения в значения вносятся согласно рекомендаций Министерства культуры Республики Крым, на основании анализа проведенных статистических данных за 2017г. При изменении объема финансирования по муниципальной программе на 2020г. изменения в утвержденные индикаторы не вносились.

- внести изменения в мероприятиях муниципальной программы и их ресурсном обеспечении.

В состав мероприятий муниципальной программы по подпрограмме «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» добавлено мероприятие 1.2.44 «Расходы на текущий ремонт дверных и оконных блоков Лесновского ДК», финансирование в сумме 400,00000 тыс. руб. за счет средств бюджетов сельских поселений.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Программа «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» разработана в целях комплексного решения проблем сохранения и развития культурного потенциала муниципального образования Сакского района, сохранения его самобытности.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 года №186; Государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года №2567-р; Национальной программой сохранения библиотечных фондов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 13 августа 2000 года №540.

Действующая редакция муниципальной программы утверждена Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 26.02.2019 г. №105. Для приведения муниципальной программы в соответствие с нормативными актами Республики Крым в программу вносятся изменения. Статьей 179 БК РФ определено, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Так, проектом постановления Программы предлагается внести изменения в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района» с целью приведения в соответствие с решением о Бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг.

В Бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021гг. на данную программу запланированы расходы в сумме 140 961,85120 тыс. руб. на 2019 год, в сумме 141395,26400 тыс. руб. на 2020 год и в сумме 140260,59900 тыс. руб. на 2021год, что соответствует объемам финансирования, предложенным проектом постановления Программы.

Кроме средств Бюджета Сакского района финансовое обеспечение расходов в рамках муниципальной программы осуществляется за счет средств Бюджета Республики, а также за счет средств федерального бюджета, бюджетов сельских поселений и за счет внебюджетных источников.

По составу и структуре представленный проект постановления Программы отвечает требованиям Порядка № 40 и состоит из паспорта Программы, текстовой части и приложений.

Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 22.02.2019 №94 утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, согласно которому наименование муниципальной программы - «Развитие культуры Сакского района».

Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако, по Государственной программе Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31 января 2017 г. №28 с изменениями и дополнениями, утвержден срок реализации - 2017-2020 гг.

3. Проверка обоснованности проектных изменений объемов финансирования программных мероприятий

3.1 Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение муниципальной программы.

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы установлено внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы на 2019 - 2020 гг., а именно объем финансирования программы всего предлагается уменьшить на сумму 28223,52665 тыс. руб. и утвердить в размере 794898,72498 тыс. руб., в том числе по годам:

- на 2019 г. уменьшить на 22753,52665 тыс. руб. и утвердить в сумме 141086,90320 тыс. руб.,
- на 2020 г. уменьшить на 5470,00000 тыс. руб. и утвердить в сумме 141520,31600 тыс. руб.,

Анализ изменений финансирования на 2019-2021 гг. муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» по годам и источникам финансирования представлен в таблице 2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Источник финансирования	Утверждено в муниципальной программе постановлением № 105 от 26.02.2019 г.	Предлагаемые проектом постановления Программы изменения	Утверждено в бюджете Сакского района	Отклонения проекта постановления Программы от Бюджета Сакского района (4-3)	Отклонения Проекта постановления программы от Утвержденных назначений по программе (3-2)
1	2	3	4	5	6
2019 г.					
Всего по программе, в том числе:	163 840,42985	141 086,90320	140 961,85120	-125,05200	-22 753,52665
Федеральный бюджет	25 290,38910	1 363,57154	1 363,57154	0,00000	-23 926,81756
Бюджет Республики Крым	1 502,07312	242,76693	242,76693	0,00000	-1 259,30619
Бюджет м/о Сакский район	127 883,49963	129 536,09673	129 536,09673	0,00000	1 652,59710
Бюджет сельских поселений	9 039,41600	9 819,41600	9 819,41600	0,00000	780,00000
Внебюджетные источники	125,05200	125,05200	0,00000	-125,05200	0,00000
2020 г.					
Всего по программе, в том числе:	146 990,31600	141 520,31600	141 395,26400	-125,05200	-5 470,00000
Федеральный бюджет	5 196,50000	0,00000	0,00000	0,00000	-5 196,50000
Бюджет Республики Крым	444,50000	171,00000	171,00000	0,00000	-273,50000
Бюджет м/о Сакский район	135 054,27100	135 054,27100	135 054,27100	0,00000	0,00000
Бюджет сельских поселений	6 169,99300	6 169,99300	6 169,99300	0,00000	0,00000
Внебюджетные источники	125,05200	125,05200	0,00000	-125,05200	0,00000
2021 г.					
Всего по программе, в том числе:	140260,59900	140 260,59900	140 260,59900	0,00000	0,00000
Федеральный бюджет	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
Бюджет Республики Крым	171,00000	171,00000	171,00000	0,00000	0,00000
Бюджет м/о Сакский район	140 089,59900	140 089,59900	140 089,59900	0,00000	0,00000
Бюджет сельских поселений	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
Внебюджетные источники	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

Проверкой вносимых изменений установлено, что общий объем финансирования муниципальной программы на **2019г.**, предлагаемый к утверждению данным проектом постановления Программы, соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете Сакского района на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. и составляет 141 086,90320 тыс. руб. (без учета внебюджетных средств в сумме 125,05200 тыс. руб.).

Общий объем финансирования муниципальной программы на **2020г.** предлагаемый к утверждению данным проектом постановления Программы соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете Сакского района на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. и составляет 141 520,31600 тыс. руб. (без учета внебюджетных средств в сумме 125,05200 тыс. руб.).

Общий объем финансирования муниципальной программы на **2021г.** также соответствует расходам, предусмотренным в рамках данной программы в Бюджете Сакского района на 2019 год и плановый период 2020-2021гг. и составляет 140 260,59900 тыс. руб.

Реализация программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым» осуществляется за счет выполнения комплекса мероприятий, предусмотренных двумя подпрограммами: «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» (предусмотрена реализация 3 основных мероприятий) и «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения» (реализация 4 основных мероприятий).

Проведенным сравнительным анализом утвержденной Программы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» и проекта постановления Программы установлено следующее:

1. Ресурсное обеспечение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на **2019 г.** предлагается уменьшить на сумму -22 753,52665 тыс. руб. и утвердить в размере 141 086,90320 тыс. руб.

Основная сумма уменьшения расходов образовалась в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» за счет снижения финансирования из Федерального бюджета в сумме -23 926,81756 тыс. руб. по основному мероприятию 2 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения», а именно по **1.2.41** «Субсидии на поддержку отрасли культуры по мероприятию «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий» (Капитальный ремонт кровли и фасада Дома культуры по ул. Пионерской 26 в с. Молочное Сакского района Республики Крым)» в сумме 14003,00000 тыс. руб. и по **1.2.44** «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальные ремонт зданий» на сумму 9923,81756 тыс. руб.

2. Ресурсное обеспечение расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы на **2020 г.** предлагается также уменьшить на сумму -5 470,00000 тыс. руб. и утвердить в размере 141 520,31600 тыс.

Снижение расходов образовалось в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района Республики Крым» за счет снижения финансирования из Федерального бюджета в сумме -5 196,50000 тыс. руб. и из бюджета Республики Крым в сумме -73,50000 тыс. руб. по основному мероприятию 2 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения», а именно по 1.2.42 «Субсидии на поддержку отрасли культуры по мероприятию «Комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий» (Капитальный ремонт актового зала Дома культуры по ул. Пионерской 26 в с. Молочное Сакского района Республики Крым)»

3. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2021 г., согласно проекта постановления Программы, не изменяется и составляет 140 260,59900 тыс. руб.

Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»», установлено:

1) Внесено изменение в название постановления администрации Сакского района от 29.02.2016г. №82, в новой редакции изложено «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района Республики Крым»;

- внесены изменения в объемы финансирования муниципальной программы на 2019-2020гг.;

2) Согласно п.1.4 Порядка №40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных цели и задач. Однако, по Государственной программе Республики Крым "Развитие культуры, архивного дела и сохранение объектов культурного наследия Республики Крым" утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 31 января 2017 г. №28 с изменениями и дополнениями, утвержден срок реализации - 2017-2020 гг.

3) Планируемые проектом Постановления изменения в муниципальную программу законодательно обоснованы, ресурсное обеспечение программы составляет 794898,72498 тыс. руб., в том числе по годам: на 2016 г. в сумме 100450,81900 тыс. руб., на 2017 г. в сумме 120554,13800 тыс. руб., на 2018 г. в сумме 151025,94978 тыс. руб., на 2019 г. в сумме 141086,90320 тыс. руб., на 2020 г. в сумме 1415520,31600 тыс. руб., на 2021 г. в сумме 140260,59900 тыс. руб.

Предлагаемый проектом постановления Программы объем финансирования соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района на 2019 и плановый период 2020-2021 гг.

5) В состав мероприятий муниципальной программы добавлено одно мероприятие.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

Ю.В. Подгорная