



**КОНТРОЛЬНО-  
РАХУНКОВА ПАЛАТА  
САКСЬКОГО РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
САКСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
САКЪ РАЙОН НЕЗАРЕТ-  
ЭСАП ПАЛАТАСЫ**

**296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp\_sakiray@mail.ru**

**29.05.2019**

**г. Саки**

**№51/01-22**

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым «Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

**Основание для проведения мероприятия:** п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., на основании письма отдела Образования Администрации Сакского района Республики Крым от 21.05.2019 г. №77/11/1-26/331.

**Предмет мероприятия:** изменения, вносимые в муниципальную программу «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы».

**Объекты мероприятия:** проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» (далее – проект постановления Программы).

**Исследуемый период:** 2016-2021 год.

**Сроки проведения мероприятия** с 27.05.2019 по 29.05.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями);

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;

- Постановление Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года №204 «Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы» с изменениями от 11 февраля 2019 г. N 69;

- Устав муниципального образования Сакский район Республики Крым;

- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40);

- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 15.05.2018 г. № 239 «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» и в муниципальную программу «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы».

Проект постановления администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 22 мая 2019 года сопроводительным письмом с паспортом программы и приложениями №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы», №2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы», №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы».

## **2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»**

### **2.1 Проектные изменения в показатели и характеристики Программы.**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.07.2003 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьями 34, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с целью реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, руководствуясь Уставом муниципального образования Сакский район Республики Крым, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым, утвержденным постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 № 40, Администрацией Сакского района Республики Крым предлагается:

«1. Внести в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 № 64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» (с изменениями от 14.11.2016 № 543, от 15.05.2018 № 239) следующие изменения:

1) название постановления изложить в новой редакции:

«Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым»

2) пункт 1 постановления изложить в новой редакции:

1. «Утвердить муниципальную программу «Образование в Сакском районе Республики Крым» (прилагается)»

2. Приложение к постановлению изложить в новой редакции (прилагается).»

При проведении анализа проектных изменений в муниципальную программу установлено, что проектом постановления предлагается:

1) изменить наименование муниципальной программы с «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 гг.» на «Образование в Сакском районе Республики Крым».

2) продлить срок реализации муниципальной программы с 2016-2020 года до 2021 года, и утвердить объемы финансирования и индикаторов на 2021 год.

3) внести изменения в объемы финансирования муниципальной программы так:

- всего по программе увеличить на 1452330,284 тыс. руб. и утвердить объем финансирования в сумме 5872892,801 тыс. руб., в том числе:

- на 2018 г. увеличить на 78467,424 тыс. руб. и утвердить в сумме 1108265,793 тыс. руб.,

- на 2019 г. увеличить на 397265,317 тыс. руб. и утвердить в сумме 1257039,793 тыс. руб.,

- на 2020 г. увеличить на 101998,111 тыс. руб. и утвердить в сумме 1035823,449 тыс. руб.,

- на 2021 г. утвердить в сумме 874599,432 тыс. руб.

Анализ вносимых изменений представлен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. руб.)

| № п/п | Источник финансирования                                      | Утверждено в муниципальной программе постановлением № 239 от 15.05.2018 г. | Проект постановления Программы | Отклонения  |
|-------|--|--|--------------------------------|-------------|
| 1     | <b>Всего, в том числе по годам:</b>                          | 4420562,517  | 5872892,801                    | 1452330,284 |
|       | 2016 г.  | 746261,845   | 746261,845                     | 0,000       |
|       | 2017 г.  | 850902,489   | 850902,489                     | 0,000       |
|       | 2018 г.  | 1029798,369  | 1108265,793                    | 78467,424   |
|       | 2019 г.  | 859774,476   | 1257039,793                    | 397265,317  |
|       | 2020 г.  | 933825,338   | 1035823,449                    | 101998,111  |
|       | 2021 г.  | 0,000  | 874599,432                     | 874599,432  |
| 2     | <b>Федеральный бюджет всего, в том числе по годам:</b>       | 71357,900  | 240604,441                     | 169246,541  |
|       | 2016 г.  | 0,000  | 0,000                          | 0,000       |
|       | 2017 г.  | 0,000  | 0,000                          | 0,000       |
|       | 2018 г.  | 3822,400   | 3613,212                       | -209,188    |
|       | 2019 г.  | 2565,000   | 90017,229                      | 87452,229   |
|       | 2020 г.  | 64970,500  | 146974,000                     | 82003,500   |
|       | 2021 г.  | 0,000  | 0,000                          | 0,000       |
| 3     | <b>Бюджет Республики Крым всего, в том числе по годам:</b>   | 3677947,534  | 4869703,190                    | 1191755,656 |
|       | 2016 г.  | 625576,814   | 625576,814                     | 0,000       |
|       | 2017 г.  | 690539,543   | 690539,543                     | 0,000       |
|       | 2018 г.  | 870561,177   | 927203,134                     | 56641,957   |
|       | 2019 г.  | 740359,700   | 1010534,304                    | 270174,604  |
|       | 2020 г.  | 750910,300   | 790168,556                     | 39258,256   |
|       | 2021 г.  | 0,000  | 825680,839                     | 825680,839  |
| 4     | <b>Бюджет м/о Сакский район всего, в том числе по годам:</b> | 671257,083   | 762585,170                     | 91328,087   |
|       | 2016 г.  | 120685,031   | 120685,031                     | 0,000       |
|       | 2017 г.  | 160362,946   | 160362,946                     | 0,000       |

|         |            |            |            |
|---------|------------|------------|------------|
| 2018 г. | 155414,792 | 177449,447 | 22034,655  |
| 2019 г. | 116849,776 | 156488,260 | 39638,484  |
| 2020 г. | 117944,538 | 98680,893  | -19263,645 |
| 2021 г. | 0,000      | 48918,593  | 48918,593  |

## **2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в Программу действующим законодательным и нормативным актам**

Муниципальная программа «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» (далее – МП «Образование») утверждена Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 № 64. Для приведения муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» в соответствии с нормативными актами Республики Крым в программу вносились изменения. Действующая редакция муниципальной программы утверждена Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 15.05.2018 г. № 239 «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» и в муниципальную программу «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы».

Проектом постановления Программы предлагается внести изменения в муниципальную программу «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» с целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства, в том числе в соответствии с решением о Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного решением внеочередной 83 сессии 1 созыва Сакского районного совета № 28 от 06.05.2019 г.

Согласно решения о Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного решением внеочередной 83 сессии 1 созыва Сакского районного совета № 28 от 06.05.2019 г. финансовое обеспечение муниципальной программы из бюджета Сакского района в 2019 г. составляет 1243404,472 тыс. руб., в 2020 г. – 1035823,449 тыс. руб., в 2021 году – 874599,432 тыс. руб.

Согласно представленного проекта постановления срок реализации муниципальной программы предлагается продлить до 2021 года. Согласно п.1.4 Порядка № 40 срок реализации муниципальной программы должен соответствовать сроку реализации соответствующей государственной программы Республики Крым, направленной на достижение аналогичных целей и задач. Согласно Постановления Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 года №204 «Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016-2018 годы» с изменениями от 11 февраля 2019 г. N 69 срок реализации программы с 1 января 2016 года по 31 декабря 2025 года.

Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 22.02.2019 №94 утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, согласно которого наименование муниципальной программы изменено на «Образование в Сакском районе Республики Крым».

Статьей 179 п. 2 БК РФ определено, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Проведенный анализ показал, что планируемые изменения в муниципальную программу «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» на 2018 год вносятся с нарушением срока, указанного в п. 2 ст. 179 БК РФ.

Также при проверке соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам установлено что, в нарушение п. 3.2

Порядка №40 в части несоответствия названий подпрограммы в паспорте и в текстовой части Программы и приложениях к программе.

Так, в паспорте и текстовой части указано название подпрограммы «Дополнительное образование», а в приложении №1 «Дополнительное образование детей», в приложении №2 и №3 «Дополнительное образование». Указанные несоответствия были отражены в экспертных заключениях № 70 от 23.09.2016 г. и № 44 от 04.07.2017 г., но не были учтены в редакции постановления от 15.05.2018 г. № 239 и эти же несоответствия предлагаются в новой редакции.

Согласно приложения 2 к Порядку №40 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значений должны заверяться подписью руководителя, однако в представленном проверке приложении 1 к проекту постановления Программы данное поле отсутствует, так же, как и в приложениях 2 и 3.

Проведенным сравнительным анализом приложений 1 к утвержденной программе и к проекту постановления Программы установлено, что значения показателей на 2016-2020 гг. не изменяются, а на 2021 г. соответствуют показателям на 2020 год.

### **3. Проверка обоснованности проектных изменений объемов финансирования программных мероприятий**

#### **3.1 Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение муниципальной программы.**

Проектом постановления Программы предлагается внести изменения в ресурсное обеспечение Программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы».

Проведенным анализом установлено, что предложенным проектом постановления ресурсное обеспечение МП «Образование» всего увеличивается на 1452330,284 тыс. руб., в том числе по годам и источникам финансирования:

- увеличение поступлений из Федерального бюджета на сумму 169246,541 тыс. руб.;
- увеличение поступлений из бюджета Республики Крым на сумму 1191755,656 тыс. руб.;
- увеличение финансирования из бюджета Сакского района на 91328,087 тыс. руб.

Проверкой вносимых изменений установлено, что объем финансирования из бюджета Сакского района на 2018 год соответствует утвержденным показателям решения о Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год, утвержденного решением 61 сессии 1 созыва Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г. (с изменениями от 13.12.2018г. № 208) и составляет 1108265,793 тыс. руб.

Анализ вносимых изменений в программу на 2019 г. и соответствия объемов финансирования из бюджета Сакского района представлен в таблице 2.

Таблица 2 (тыс.

руб.)

| <b>Источник финансирования</b>   | <b>Утверждено в Бюджете Сакского района</b> | <b>Проект постановления Программы</b> | <b>Отклонение (+/-) (3-2)</b> |
|----------------------------------|---|---------------------------------------|-------------------------------|
| 1                                | 2   | 3                                     | 4                             |
| Всего по программе, в том числе: | 1243404,471                                 | 1257039,793                           | 13635,322                     |
| Федеральный бюджет               | 90017,229                                   | 90017,229                             | 0,00                          |
| Бюджет Республики Крым           | 996898,984                                  | 1010534,304                           | 13635,322                     |
| Бюджет м/о Сакский район         | 156488,260                                  | 156488,260                            | 0,00                          |

Бюджетом Сакского района утверждены расходы на «капитальные вложения в объекты муниципальной собственности за счет бюджета Сакского района и субсидии из бюджета Республики Крым в рамках подпрограммы "Общее образование"» в сумме 717,648 тыс. руб., без учета суммы софинансирования из бюджета Республики Крым, в связи с чем предлагаемый

проектом постановления Программы объем финансирования Программы не соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района.

Однако, Распоряжением Совета министров Республики Крым от 18.04.2019 г. №496-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 20.11.2018г. №1420-р» утверждены расходы на 2019 г. на изготовление, установку и монтаж газовой блочно-модульной котельной в МБОУ «Молочненская средняя школа» Сакского района Республики Крым в сумме 14352,970 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Республики Крым в сумме 13 635,322 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета в сумме 717,648 тыс. руб.

Согласно приложения 3 к проекту постановления Программы данные расходы заложены по подпрограмме «Общее образование» по мероприятию 2.21. «На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности за счет бюджета Сакского района и субсидии из бюджета Республики Крым» в сумме 14352,970 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Республики Крым в сумме 13 635,322 тыс. руб. и за счет средств местного бюджета в сумме 717,648 тыс. руб.

Анализ вносимых изменений в программу на 2020 и 2021 гг. и соответствия объемов финансирования из бюджета Сакского района представлен в таблице 3.

Таблица 3 (тыс. руб.)

| Источник финансирования          | Утверждено в муниципальной программе постановлением № 239 от 15.05.2018 г. | Предлагаемые проектом Постановления изменения | Утверждено в бюджете Сакского района | Отклонение (+/-) (3-4) |
|----------------------------------|--|---|--------------------------------------|------------------------|
| 1                                | 2  | 3   | 4                                    | 5                      |
| 2020 г.                          |  |   |                                      |                        |
| Всего по программе, в том числе: | 933825,338   | 1035823,449                                   | 1035823,449                          | 0,000                  |
| Федеральный бюджет               | 64970,500  | 146974,000                                    | 146974,000                           | 0,000                  |
| Бюджет Республики Крым           | 750910,300   | 790168,556                                    | 790168,556                           | 0,000                  |
| Бюджет м/о Сакский район         | 117944,538   | 98680,893                                     | 98680,893                            | 0,000                  |
| 2021 г.                          |  |   |                                      |                        |
| Всего по программе, в том числе: | -  | 874599,432                                    | 874599,432                           | 0,000                  |
| Федеральный бюджет               | -  | 0,000   | 0,000                                | 0,000                  |
| Бюджет Республики Крым           | -  | 825680,839                                    | 825680,839                           | 0,000                  |
| Бюджет м/о Сакский район         | -  | 48918,593                                     | 98680,893                            | 0,000                  |

Объемы финансирования из бюджета Сакского района на 2020 и 2021 годы соответствуют утвержденным показателям решения о Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг., утвержденного решением 78 сессия 1 созыва Сакского районного совета № 108 от 25.12.2018 г. (с изменениями от 06.05.2019г. № 28) и составляет 1035823,449 тыс. руб. на 2020г. и 874599,432 тыс. руб. на 2021 г.

#### 4. Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района Республики Крым от 16.02.2016 №64 «Об утверждении муниципальной программы «Образование в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» установлено:

- нарушение п. 3.5 Порядка №40 в части несоответствия названий подпрограммы в паспорте и в текстовой части Программы и приложений к программе. Указанные несоответствия были отражены в экспертных заключениях № 70 от 23.09.2016 г. и № 44 от 04.07.2017 г., не были учтены в редакции постановления от 15.05.2018 г. № 239 и эти же несоответствия предлагаются в новой редакции.

- согласно приложения 2 к Порядку №40 Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значений должны

заверяться подписью руководителя, однако в представленном проверке приложении 1 к проекту постановления Программы данное поле отсутствует, так же, как и в приложениях 2 и 3.

- в проекте постановления ресурсное обеспечение программы составляет 5872892,801 тыс. руб., в том числе по годам: на 2016 г. в сумме 746261,845 тыс. руб., на 2017 г. в сумме 850902,489 тыс. руб., на 2018 г. в сумме 1108265,793 тыс. руб., на 2019 г. в сумме 1257039,793 тыс. руб., на 2020 г. в сумме 1035823,449 тыс. руб., на 2021 г. в сумме 874599,432 тыс. руб.

- планируемые проектом Постановления изменения в муниципальную программу законодательно обоснованы, но для показателей финансового обеспечения программы на 2018 год изменения вносятся с нарушением срока, указанного в п. 2 ст. 179 БК РФ.

- предлагаемый проектом постановления Программы объем финансирования Программы не соответствует утвержденным назначениям в бюджете Сакского района на сумму разницы 13635,322 тыс. руб., однако данные расходы утверждены Распоряжением Совета министров Республики Крым от 18.04.2019 г. №496-р «О внесении изменений в распоряжение Совета министров Республики Крым от 20.11.2018г. №1420-р».

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

Ю.В. Подгорная