



**КОНТРОЛЬНО-  
РАХУНКОВА ПАЛАТА  
САКСЬКОГО  
РАЙОНУ  
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
САКСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
САКЪ РАЙОН  
НЕЗАРЕТ-ЭСАП  
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp\_sakiray@mail.ru

---

12.03.2019

г. Саки

№14/01-22

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статья 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

**Основание для проведения мероприятия:** 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 117 от 14.12.2018 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письмо Администрации Сакского района Республики Крым от 01.03.2019 г. №77/20-9/4.

**Предмет мероприятия:** вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 гг.».

**Объекты мероприятия:** проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.» (далее – проект постановления Программы).

**Исследуемый период:** 2017-2022 годы

**Сроки проведения мероприятия** с 07.03.2019 по 12.03.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, (далее – Закон №131-ФЗ);

- Закон Республики Крым от 28 декабря 2016 г. N 326-ЗРК/2016 "О бюджете Республики Крым на 2017 год" с изменениями от 21.09.2017 г.
- Бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2017 год, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 257 от 29.12.2016 г. с изменениями от 15.09.2017 №84 (далее – Бюджет на 2017 г.);
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями (далее - Бюджет на 2018 г.), утвержденный решением Сакского районного совета от 20 декабря 2017 г. №108;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 208 от 25.12.2018 г. (далее – Бюджет Сакского района);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 г. №635 «О продлении срока действия муниципальной программы и внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 28.02.2017 №121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 гг.» до 2020 года»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» (далее - Порядок №40).

Проект постановления Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 05 марта 2019 года сопроводительным письмом от 01.03.2019 г. №77/20-9/4. с паспортом программы, текстовой частью, приложением №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2022 гг.»» (далее – Приложение №1 к муниципальной программе), приложением №2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2022 гг.»» (далее – Приложение №2 к муниципальной программе), приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2022 гг.»» (далее – Приложение №3 к муниципальной программе).

## **2. Финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.»»**

### **2.1. Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.**

Проект постановления Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития», законом Российской Федерации от 18 октября 1991 г. №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», Федеральным законом от 30 апреля 1999 г. №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», постановлением Совета министров Республики Крым от 22 мая 2018 г. №223 «Об утверждении Государственной программы Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» на 2018 -2020 годы, и порядков использования средств бюджета Республики Крым» (с изменениями и дополнениями), постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 №40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» (далее - Порядок

№40), руководствуясь Уставом муниципального образования Сакский район Республики Крым, администрация Сакского района Республики Крым

Проектом постановления Программы предлагается:

1. Внести в постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 г. №635 «О продлении срока действия муниципальной программы и внесение изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 28.02.2017 №121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 гг.» следующие изменения:

1.1. В название и во вступительной части постановления цифры «2017-2020» заменить на «2017-2022».

1.2. Приложение к постановлению изложить в новой редакции».

Разработчиком проекта постановления Программы является Сектором по вопросам межнациональных отношений администрации Сакского района Республики Крым, однако в тексте программы данный факт не указан.

Муниципальный заказчик – Администрация Сакского района Республики Крым

Координатор муниципальной программы – Заместитель главы администрации Сакского района Республики Крым, курирующий направление реализации мероприятий развития межнациональных отношений.

Целью проекта постановления Программы является:

- сохранение и развитие исторически сложившегося государственного единства, возрождение и развитие национальной, культурной, языковой самобытности многонационального народа, проживающего в Сакском районе Республики Крым;

- профилактика и противодействие проявлениям ксенофобии, экстремизма и дискриминации на этнической и религиозной почве, повышение уровня толерантности в обществе;

- обустройство в Сакском районе народов, подвергшихся незаконной депортации, политическим репрессиям по национальному и иным признакам, вернувшихся на постоянное проживание в Сакский район Республики Крым.

Задачами проекта постановления Программы является: - поддержка деятельности национально-культурных объединений Сакского района, направленная на реализацию программ национально - культурного развития, сохранения традиций, культур, языков народов Крыма и укрепления гражданской идентичности российской нации;

-предупреждение и оперативное урегулирование конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Сакском районе Республики Крым;

- повышение уровня обустроенности народов, подвергшихся незаконной депортации, политическим репрессиям по национальному и иным признакам, вернувшихся на постоянное проживание в Сакский район Республики Крым.

Сроки реализации программных мероприятий 2017-2022 года.

Источники финансирования: Общий объем финансирования мероприятий в 2017-2022 годах составляет 19662,732 тыс. руб., в том числе в 2017 г. – 9532,042 тыс. руб., в 2018 г. – 3767,532 тыс. руб., в 2019 г. – 5678,158 тыс. руб., в 2020 г. – 685,00 тыс. руб., в 2021 г. – 0,00 руб., в 2022 г. – 0,00 руб.

По источникам финансирования:

- Средства бюджета Сакского района – 2533,190 тыс. руб., в том числе в 2017 г. – 205,0 тыс. руб., в 2018 г. – 965,032 тыс. руб., в 2019г.- 678,158 тыс. руб.; в 2020г.- 685,00 тыс. руб., в 2021 г. – 0,00 руб., в 2022 г. – 0,00 руб.;

- Средства бюджета Республики Крым – 17129,542 тыс. руб., в том числе в 2017 г. – 9327,042 тыс. руб., в 2018 г. – 2802,500 тыс. руб., в 2019 г. 5000,00 тыс. руб., в 2020 г. -0,00 руб., в 2021 г. – 0,00 руб., в 2022 г. – 0,00 руб.

**2.2. Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам**

Муниципальная программа «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2022 гг.» разработана с целью реализации п 6.2 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, в рамках

исполнения вопросов местного значения муниципального района, а именно: разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Реализация Программы обеспечит целенаправленное и рациональное использование возможностей при решении проблемных вопросов, обеспечивающих социальную и экономическую стабильность.

Согласно п. 2.1. Порядка №40 разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 03.12.2018 №723 утвержден перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым, согласно которому в перечне значится муниципальная программа «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2022 гг.».

Следовательно, проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.» приводит муниципальную программу в соответствие с утвержденным перечнем.

Изменения в объеме финансирования муниципальной программы проводятся в соответствии со ст. 179 БК РФ согласно которому, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

### **2.3 Анализ вносимых изменений в муниципальную программу**

По составу и структуре представленный проект постановления Программы отвечает требованиям Порядку № 40 и состоит из паспорта Программы, текстовой части и приложений.

Проектом постановления предлагается внести изменения в муниципальную программу в части:

- сроки реализации программы увеличены и определены на 2017-2022 годы;
- изменены объемы финансирования программы;
- уточнены планируемые результаты муниципальной программы.

В ходе анализа Проекта постановления Программы, установлено:

1. паспорт программы соответствует вносимым изменениям в текстовую часть программы и в приложения №№1-3.
2. оформление приложений №1-3 не соответствуют, утвержденным в Порядке №40 – отсутствуют подписи руководителя и исполнителя.

Изменения планируемых результатов представлены в таблице №1.

Таблица №1 (единицы).

Показатели		2017	2018	2019	2020	2021	2022
<b>Приобретение объектов недвижимого имущества муниципальную собственность для граждан из числа реабилитированных народов Крыма;</b>	Утвержденные показатели муниципальной программы	7	-	-	-	-	-
	Проект постановления	7	2	3	-	-	-
	Отклонения	0	+2	+3	0	0	0

<b>- Укрепление материально-технической базы учреждений культуры, самодеятельных творческих коллективов, этнокультурных центров;</b>	Утвержденные показатели муниципальной программы	1	2	2	2	-	-
	Проект постановления	1	2	1	2	-	-
	Отклонения	0	0	-1	0	0	0
<b>- Ремонт помещения этнографического музея крымскотатарского народа МБОУ «Веселовская средняя школа» Сакского района Республики Крым</b>	Утвержденные показатели муниципальной программы	1	1	1	1	-	-
	Проект постановления	-	1	0	1	-	-
	Отклонения	-1	0	+1	0	0	0
<b>- Культурно-массовые мероприятия репрессированных народов Крыма и мероприятия, направленные на повышение уровня толерантности в обществе, профилактику и противодействие проявлениям ксенофобии, экстремизма, дискриминации на этнической и религиозной почве.</b>	Утвержденные показатели	9	9	9	9	-	-
	Проект постановления	9	9	9	9	-	-
	Отклонения	0	0	0	0	0	0

Проведенной проверкой установлено изменение индикаторов по трем мероприятиям, а также, внесения изменений в индикаторы по годам, в том числе и по прошедшим 2017 и 2018 году.

В нарушение п. 4.3 Порядка №40 не представлена пояснительная записка обосновывающая вносимые изменения. Так согласно указанного пункта «при внесении изменений в проект муниципальной программы к проекту постановления Администрации прилагается пояснительная записка по форме согласно приложению №6 к настоящему Порядку». В связи с чем подтвердить обоснованность вносимых изменений в показатели индикаторов не представляется возможным.

#### **2.4. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы.**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.», в части финансирования установлено, что объемы финансирования программы увеличены на 8505,69 тыс. руб., в том числе по бюджету Республики Крым на сумму 7802,5 тыс. руб., по бюджету Сакского района на сумму 703,19 тыс. руб. Также проектом постановления предлагается внести изменения в объемы финансирования программы на 2018-2020 годы.

Анализ предлагаемых изменений объема финансирования муниципальной программы представлен в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. руб.)

Показатели	Наименование бюджета	всего	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Утверждено по программе	Бюджет РК	9327,042	9327,042	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Проект постановления	Бюджет РК	17129,542	9327,042	2802,5	5000,0	0,00	0,00	0,00
<b>Отклонение</b>		<b>+7802,5</b>	<b>0,00</b>	<b>+2802,5</b>	<b>+5000,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Утверждено по программе	Бюджет Сакского р-на	1830,00	205,00	605,00	510,00	510,0	0,00	0,00
Проект постановления	Бюджет Сакского р-на	2533,190	205,00	965,032	678,158	685,0	0,00	0,00
<b>Отклонение</b>		<b>+703,190</b>	<b>0,00</b>	<b>+360,032</b>	<b>+168,158</b>	<b>+175,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Проведенным анализом предлагаемых изменений установлено, что объем финансирования увеличивается на 2018 г. в сумме 3162,532 тыс. руб., на 2019 г. в сумме 5168,158 тыс. руб., на 2020 г. в сумме 175,0 тыс. руб. Также проектом постановления предлагается перераспределение средств финансирования между мероприятиями муниципальной программы.

Однако, в нарушение п. 4.3 Порядка №40 «при внесении изменений в проект муниципальной программы к проекту постановления Администрации прилагается пояснительная записка по форме согласно приложению №6 к настоящему Порядку» пояснительная записка не представлена. В связи с этим подтвердить обоснованность указанных изменений не представляется возможным.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете Сакского района в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Администрации.

Согласно бюджета Сакского района на 2018 год, утвержденного решением сессии № 203 от 13.12.2018 г. объем финансирования муниципальной программы составляет 3767,532 тыс. руб., что соответствует проекту постановления. Объемы финансирования на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 г. в бюджете Сакского района на 2019-2021 г., утвержденного решением сессии № 208 от 25.12.2018 г. составляют на 2019 г. - 5678,158 тыс. руб., на 2020 г. – 685,0 тыс. руб., на 2021 г. – 0,00 тыс. руб., что соответствует проекту постановления.

Однако, в нарушение п. 3.2 раздела 3 Порядка №40 обоснования объемов заявленных расходов с проектом постановления не представлено, в связи с чем подтвердить данные расходы не предоставляется возможным.

### 3. Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.» установлено:

1. Проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 25.12.2017 № 121 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие межнациональных отношений в Сакском районе на период 2017-2018 г.г.» приводит муниципальную программу в соответствие с перечнем муниципальных программ, утвержденным администрацией Сакского района Республики Крым. Постановлением администрации Сакского района Республики Крым № 229 от 29.07.2015 г., с учетом изменений на 03.12.2018 №723.

2. Изменения в объеме финансирования муниципальной программы проводятся в соответствии со ст. 179 БК РФ.

3. В нарушение п. 4.3 Порядка №40 не представлена пояснительная записка обосновывающая вносимые изменения.

4. В нарушение п. 3.2. Постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» не представлено обоснования

объемов заявленных расходов, в связи с чем подтвердить достоверность заявленных объемов финансирования не представляется возможным.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

Е.М.Москаленко