



**КОНТРОЛЬНО-  
РАХУНКОВА ПАЛАТА  
САКСЬКОГО РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
САКСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ  
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
САКЪ РАЙОН НЕЗАРЕТ-  
ЭСАП ПАЛАТАСЫ**

**296505, Г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp\_sakiray@mail.ru**

**16.03.2018**

**г. Саки**

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13/01-22**

**«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект муниципальной программы «Развитие курортов и туризма в муниципальном образовании Сакский район на 2018-2020 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 2 статья 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., п. 1.11 Стандарта СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

**Основание для проведения мероприятия:** п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 78 от 11.12.2017 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденного решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г. и письмо Администрации Сакского района Республики Крым от 07.03.2018 г. №77/01-56/348.

**Предмет мероприятия:** Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района на 2018-2020 годы.

**Объекты мероприятия:** проект постановления администрации «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» (далее – Программа).

**Исследуемый период:** 2018-2020 годы

**Сроки проведения мероприятия** с 14.03.2018 по 16.03.2018 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Устава муниципального образования Сакский район Республики Крым;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 г. №598 «О федеральной программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года (с изменениями);

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 №2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 №151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 29 октября 2014 года № 423 «Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015-2017 годы» (с изменениями);
- Решение сессии Сакского районного совета «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями от 17.11.2017 г. № 566 (далее – Постановление №566).

Проект постановления администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» с приложениями 1-3 для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 07 марта 2018 года сопроводительным письмом от 07.03.2018 г. №77/01-56/348.

## **2. Анализ проектных показателей муниципальной Программы**

Согласно представленного паспорта муниципальной программы:

Муниципальным заказчиком программы является Администрация Сакского района Республики Крым.

Координатор муниципальной программы – первый заместитель главы администрации Сакского района Республики Крым.

Ответственным исполнителем программы - Администрация Сакского района Республики Крым.

Целью проекта Программы является - повышение уровня и качества жизни населения, проживающего в сельской местности, на основе улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, с использованием социальных выплат.

Задачами проекта Программы – проведение мероприятий, предусматривающих предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам.

Сроки реализации программных мероприятий 2018-2020 года.

Источники финансирования:

- средства федерального бюджета – 10441,3 тыс. руб., в том числе по годам в 2018 г. – 1768,4 тыс. руб., 2019 г. – 5460,7 тыс. руб., 2020 г. – 3212,2 тыс. руб.;
- средства бюджета Республики Крым – 549,5 тыс. руб., в том числе по годам в 2018 г. – 93,1 тыс. руб., 2019 г. – 287,4 тыс. руб., 2020 г. – 169,0 тыс. руб.;
- внебюджетные средства – 5601,0 тыс. руб., в том числе по годам в 2018 г. – 1688,5 тыс. руб., 2019 г. – 2463,4 тыс. руб., 2020 г. – 1449,1 тыс. руб.

### **3. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы»**

#### **3.1 Анализ соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов.**

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта установлено:

Проект Программы разработан на основании статьи 179 БК РФ и постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с изменениями от 17.11.2017 г. №566.

Проверкой соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов установлено, что:

В соответствии с постановлением Администрации Сакского района №29 от 26.01.2018 г. «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.07.2015 г. №229 «Об утверждении перечня муниципальных программ Сакского района Республики Крым» включена в перечень муниципальных программ Сакского района Республики Крым включена муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы».

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» принимается на период 2018-2020 годы. Однако, данный проект предлагается к утверждению в нарушение п. 2.15 Постановления №566, согласно которому «Муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются не позднее 1 октября текущего финансового года», т.е. должна была быть утверждена не позднее 01.10.2017 г.

Представленный проект Программы в целом по целям и задачам, по разработанным мероприятиям отвечает основным положениям федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года (с изменениями), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 г. №598.

#### **3.2 Анализ паспорта, текстовой и табличной части муниципальной программы**

Проект Программы подготовлен в соответствии с разделом 3 Постановления №566 и состоит из паспорта, текстовой части и приложений 1,2 и 3.

Паспорт программы подготовлен в соответствии с приложением 1 к Постановлению №566.

Одной из составляющей части программы является планируемые результаты, которые подлежат отражению в паспорте, текстовой части и приложении 1. Однако, проведенным анализом установлено не соответствие паспорта программы и текстовой части и приложения 1 по планируемым результатам.

Так, в паспорте программы в «Планируемые результаты реализации муниципальной программы» указано «улучшение жилищных условий 8 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 4 молодых семей и молодых специалистов», а в текстовой части указано еще и введение в эксплуатацию (приобретенного) жилья составит 593,5 квадратных метра (далее - кв. м), в том числе для молодых семей и молодых специалистов - 278,4 кв. м., и в приложении 1 отражен показатель ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих в сельской местности.

Текстовая часть и приложения отвечают требованиям пункта 3.2. раздела 3 Постановления №566.

Однако, в текстовой части программы в разделе 4 не представлено ни обоснование расчета, ни методика определения планируемого значения показателя площади жилья - квадратные метры «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, - всего». Также не представлено ни обоснование расчета, ни методика определения планируемого значения «В том числе ввод (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности».

Следовательно, ни значение показателя «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, - всего», ни значение показателя «В том числе ввод (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности», указанные в приложении 1 является не обоснованными.

### **3.3. Проверка обоснованности заявленных объемов финансирования программных мероприятий**

При проведении финансово-экономической экспертизы обоснованности заявленных объемов и источников финансирования установлено, что расходы на выполнение Программы на 2018-2020 годы составляют 16591,8 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 10441,3 тыс. руб.;
- средства бюджета Республики Крым – 549,5 тыс. руб.;
- внебюджетные средства – 5601,0 тыс. руб.

Средства бюджета муниципального образования Сакский район и бюджетов сельских поселений в реализации муниципальной программы не предусмотрены.

Ресурсное обеспечение по годам и по источникам финансирования приведено в приложении 3 к текстовой части программы. Согласно приложения по одному основному мероприятию «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов» планируемые расходы подразделяются на «всего» и «в том числе молодых семей и молодых специалистов».

Однако, в текстовой части программы в разделе 8 не представлено ни обоснование расчета, ни методика расчета сумм финансирования расходов на «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, всего», ни обоснование расчета, ни методика выделения сумм финансирования расходов «В том числе молодых семей и молодых специалистов» из общей суммы расходов «всего».

Следовательно, расчет суммы финансирования расходов «всего» в сумме 16591,8 тыс. руб. и «в том числе молодых семей и молодых специалистов» из общей суммы расходов «всего» в сумме 7846,4 тыс. руб. является не обоснованным и не может быть утвержден в приложении 3.

Проведенным анализом соответствия предлагаемых муниципальной программой расходов с Бюджетом Сакского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы установлено, что расходы на выполнение муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» в бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы не запланированы.

А согласно ст. 179 БК РФ муниципальная программа подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Следовательно, показатели финансирования муниципальной программы должны быть приведены в соответствие с решением о Бюджете Сакского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы.

## **4. Выводы**

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» установлено, что:

1. Проект Программы по целям и задачам, по разработанным мероприятиям отвечает основным положениям отраженным в федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года (с изменениями), утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 г. №598;

2. Установлено не соответствие паспорта программы и текстовой части и приложения 1 по планируемым результатам;

3. В текстовой части программы в разделе 4 не представлено ни обоснование расчета, ни методика определения планируемого значения показателя площади жилья - квадратные метры.

Следовательно, ни значение показателя «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, - всего», ни значение показателя «В том числе ввод (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности», указанные в приложении 1 не являются обоснованными;

4. В текстовой части программы в разделе 8 не представлено ни обоснование расчета, ни методика расчета сумм финансирования расходов. Следовательно, расчет суммы финансирования расходов «всего» в сумме 16591,8 тыс. руб. и «в том числе молодых семей и молодых специалистов» из общей суммы расходов «всего» в сумме 7846,4 тыс. руб. является не обоснованным;

5. Установлено не соответствие предлагаемых муниципальной программой расходов с Бюджетом Сакского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы.

## **5. Предложения**

Контрольно-счетная палата Сакского района предлагает по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Сакского района «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы» предлагает:

1. Доработать проект Программы с учетом установленных нарушений;

2. Согласно ст. 179 БК РФ привести в соответствии с решением сессии Сакского районного совета о Бюджете Сакского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы финансовое обеспечение муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Сакского района Республики Крым на 2018-2020 годы»;

3. Информацию об устранении выявленных нарушениях предоставить в Контрольно-счетную палату Сакского района в установленные законодательством сроки.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

Е.М.Москаленко