



**КОНТРОЛЬНО-  
РАХУНКОВА ПАЛАТА  
САКСЬКОГО РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
САКСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИ  
САКЪ РАЙОН НЕЗАРЕТ-  
ЭСАП ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail:ksp\_sakiray@mail.ru

---

**28.09.2018**

**г. Саки**

**№65/01-22**

### **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»»**

#### **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»», подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

**Основание для проведения мероприятия:** п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 78 от 11.12.2017 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письмо Администрации Сакского района Республики Крым от 25.09.2018 г. №77/01-56/1425.

**Предмет мероприятия:** анализ вносимых изменений в муниципальную программу «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы».

**Объект мероприятия:** проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»» (далее -проект постановления Программы).

**Исследуемый период:** 2016-2020 годы

**Сроки проведения мероприятия:** с 26.09.2018 г. по 28.09.2018 г. (3 рабочих дня)

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, (далее – Закон 131-ФЗ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93 (далее – Бюджет на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 г)
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. №40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 29.04.2016 № 166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы», с учетом изменений от 11.04.2017 №177

Проект постановления Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 25.09.2018года с сопроводительным письмом от 25.09.2018 г. №77/01-56/1425с паспортом программы и приложением №1«Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы их значениях»(далее – приложение №1),приложением№2 «Перечень основных мероприятий Программы»(далее – приложение №2),приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы» (далее – приложение №3), пояснительной запиской и копиями заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управление по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике администрации Сакского района, пояснительной запиской.

## **2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»»**

### **2.1. Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.**

Проектом постановления Программы представленном предлагается внести в постановление администрации Сакского района от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»»следующие изменения:

1.1 В названии и в пункте 1 постановления цифры «2016-2018» заменить на цифры «2016-2020».

1.2 Приложение к постановлению изложить в новой редакции (прилагается).

#### **Основные показатели паспорта программы:**

**Муниципальный заказчик** – Администрация Сакского района Республики Крым

**Координатор муниципальной программы** – Заместитель главы администрации Сакского района Республики Крым, курирующий вопросы ЖКХ.

**Ответственный исполнитель** - Администрация Сакского района Республики Крым

**Соисполнители программы**-Управление жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества администрации Сакского района Республики Крым и Муниципальное бюджетное учреждение «Районный ресурсный центр»

**Участники муниципальной программы**- отсутствуют

**Цели муниципальной программы**

- создание полноценных условий для эффективного функционирования органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район;
- реализации права граждан на приватизацию жилищного фонда сельских поселений Сакского района.

**Задачи муниципальной Программы**

- организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц муниципальных органов и муниципальных учреждений
- содержание имущества находящегося в муниципальной собственности
- осуществление функций по ведению делопроизводства и оказание секретарских услуг;
- качественная и своевременная подготовка документов, необходимых для реализации права граждан на приватизацию жилищного фонда сельских поселений Сакского района.

**Сроки реализации муниципальной программы** 2016-2020 года.

**Источники финансирования муниципальной программы:**Общий объем финансирования мероприятий в 2016-2020 годах составляет 57 322,968тыс. руб., в том числе в 2016 г. – 13 157,576тыс. руб., в 2017 г. – 12 718,492тыс. руб., в 2018 г. – 10 482,3тыс. руб., в 2019 г. –10 482,3 тыс. руб., в 2020 г - 10 482,3 тыс. руб.

По источникам финансирования:

- Средства бюджета Сакского района – 56857,7 тыс. руб., в том числе в 2016 г. – 12 705,400 тыс. руб., в 2017 г. – 12 705,4 тыс. руб., в 2018 г. – 10 482,3 тыс. руб., в 2019 г. - 10 482,3 тыс. руб., в 2020 г - 10 482,3 тыс. руб.

- Средства бюджета сельских поселений – 465,268 тыс. руб., в том числе в 2016 г. – 452,176 тыс. руб., в 2017 г. – 13,092 тыс. руб.

## **2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам**

Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» утверждена Постановлением Администрации Сакского района от 29.04.2016 №166, с учетом изменений от 11.04.2017 г. №177.

В декабре 2017 г. в Контрольно-счетную палату Сакского района был представлен сопроводительным письмом №77/01-52/1752/1 от 12.12.2017 г. проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым №166 от 29.04.2016 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» для проведения экспертизы. Согласно данного проекта постановления предлагалось продлить срок реализации муниципальной программы до 2020 года, в связи с чем изменялся общий объем финансирования муниципальной программы.

В ходе проведения Экспертного заключения №83/01-21 от 15.12.2017 г. в выводах были указаны следующие замечания:

- 1) Приложения к муниципальной программе не в полной мере отвечают утвержденным формам (отсутствует реквизит «руководитель и подпись»);
- 2) Не обосновано продление срока реализации муниципальной программы;

- 3) Не обосновано включение нового мероприятия в приложении №2 (мероприятие №5 «Организационно-хозяйственная деятельность МБУ «Районный ресурсный центр»)
- 4) Не представлены обоснования объемов заявленных расходов, что является нарушением п. 2.9 Порядка №40 с изменениями от 17.11.2017 г. №566, в приложении №3 расходы не детализированы по основным мероприятиям, в связи с чем подтвердить достоверность представленных объемов финансирования не представляется возможным;
- 5) В нарушение п. 4.3 Постановления от 20.02.2015 г. №40 с изменениями от 17.11.2017 г. №566 не предоставлена пояснительная записка согласно приложения № 6 утвержденного порядка.
- 6) Проектом Бюджета Сакского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы запланированы расходы в сумме 9403,984 тыс. руб. ежегодно, что на 744,642 тыс. руб. ежегодно меньше заявленных в проекте постановления о внесении изменений в муниципальную программу.

По итогам проведения Экспертного заключения №83/01-21 от 15.12.2017 г. было предложено:

1. Доработать проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым №166 от 29.04.2016 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» с учетом замечаний;

2. Предоставить пояснительную записку согласно утвержденной формы;

3. Обосновать и детализировать заявленные объемы финансирования муниципальной программы;

4. Рассмотреть вопрос приведении показателей финансирования программы на 2018-2020 год в соответствие с проектом бюджета до утверждения муниципальной программы.

Решением 61 сессии Сакского районного совета 1 созыва № 108 от 20.12.2017 г. был утвержден Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с расходами по муниципальной программе «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» на 2018 г. в сумме 9 403 984,00 руб. (за счет средств местного бюджета), по ГРБС 802 – Администрация Сакского района. Однако муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» не была утверждена (не опубликовано на сайте <http://sakimo.rk.gov.ru> и <http://sakirs.ru>).

Решением 64 сессии Сакского районного совета 1 созыва № 7 от 01.03.2018 г. были утверждены внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» согласно которого расходы на Муниципальную программу «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» на 2018 г. увеличены на 1 041 577,00 руб., и составили 10 445 561,00 руб.

Решением 67 сессии Сакского районного совета 1 созыва № 63 от 25.05.2018 г. были утверждены внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» согласно которого расходы на Муниципальную программу «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» на 2018 г. увеличены на 32 221,00 руб., и составили 10 477 782,00 руб.

При внесении данных изменений в бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления

муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» также еще не была утверждена.

В июле 2018 г. в Контрольно-счетную палату Сакского района был представлен сопроводительным письмом №77/01-56/1144 от 27.07.2018 г. проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым №166 от 29.04.2016 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» для проведения экспертизы. Согласно данного проекта постановления предлагалось также продлить срок действия муниципальной программы до 2020 года, в связи с чем изменялся общий объем финансирования муниципальной программы.

В ходе проведения Экспертного заключения №52/01-21 от 02.08.2018 г. в выводах были указаны следующие замечания:

1) Замечания, отраженные в Экспертном заключении №83/01-21 от 15.12.2017г. не устранены в полном объеме (приложения к муниципальной программе не в полной мере отвечают утвержденным формам).

2) Данным проектом изменения муниципальной программы детализация по основным мероприятиям исключается, в связи с чем невозможно определить какие расходы включают себя основные мероприятия (оплату труда, приобретение бензина и смазочных материалов и т.д.)

3) В нарушении пп. 8 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы не содержит раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» и в нарушении п.2.9 с проектом изменения муниципальной программы не предоставлено финансово-экономическое обоснование изменения муниципальной программы, в связи с чем подтвердить расходы не предоставляется возможным.

4) В ходе сравнительного анализа показателей индикаторов предлагаемых к утверждению в муниципальной программе и утвержденных в муниципальном задании по МБУ «Районный ресурсный центр» с показателями опубликованными на <http://bus.gov.ru> (официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях), установлено несоответствие значения показателя объема по работе «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, муниципальных органов и муниципальных учреждений».

Решением 70 сессии Сакского районного совета 1 созыва № 93 от 16.08.2018 г. были утверждены внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» согласно которого расходы на Муниципальную программу «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» на 2018 г. увеличены на 4 518,00 руб., и составили 10 482 300,00 руб.

Так по итогам проведения экспертного заключения №83/01-21 от 15.12.2017 г. и экспертного заключения №52/01-21 от 02.08.2018 г. муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» за 9 месяцев 2018 г. не была утверждена.

Анализ изменения ресурсного обеспечения муниципальной программы Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, представлены в Таблице №1

Таблице №1 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района первоначальный	Изменения +/-	Проект решения	Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 01.03.2018	Изменения +/-	Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 25.05.2018	Изменения +/-	Бюджет Сакского района, с учетом изменений на 16.08.2018
<b>Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы», по ГРБС -802, за счет средств местного бюджета, в том числе:</b>	<b>9 403,984</b>	<b>1 041,577</b>	<b>10 445,561</b>	<b>10 445,561</b>	<b>32,221</b>	<b>10 477,782</b>	<b>4,518</b>	<b>10 482,300</b>
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 01 13 09 0 00 00595 611</i>	3462,982	286,938	3749,920	3679,621		3679,621		3679,621
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 01 13 09 0 00 00597 611</i>	381,454	119,349	500,803	571,102	1,810	572,912	-145,684	427,228
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 04 08 09 0 00 00595 611</i>	3516,912	226,392	3743,304	3657,588		3657,588	218,874	3876,462
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 04 08 09 0 00 00597 611</i>	2042,636	408,898	2451,534	2537,250	30,411	2567,661	-68,67	2498,989

Согласно пояснительных записок представленных с проектом решения о внесении изменения в бюджет, в рамках муниципальной программы Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы за отчетный период были внесены следующие изменения:

1. при внесении изменения в Бюджет Сакского района март 2018 г.

1.1. по подразделу 0113

- увеличения фонда оплаты труда по муниципальному бюджетному учреждению «Районный ресурсный центр» Сакского района сумму 216 639,00 руб. В связи с индексацией заработной платы на коэффициент 1,04 на сумму 138519 руб. ( $3462982 \cdot 0,04$ ) и увеличением штатной численности на 0,25 шт. ед. (завхоз) с расчетным фондом оплаты труда 60000,00 руб. ( $20,0 \cdot 0,25 \cdot 12 \cdot$ ).

- приобретения горюче-смазочных материалов на сумму 189 648,00 руб. (однако согласно представленного определения нормативных затрат по муниципальной услуги «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в муниципальной собственности» приобретения горюче-смазочных материалов в таком объеме не предусмотрено.

1.2. по подразделу 0408

- увеличен фонд оплаты труда по муниципальному бюджетному учреждению «Районный ресурсный центр» Сакского района сумму 140676,00 руб. ( $3516912 \cdot 0,04$ );

- приобретения горюче-смазочных материалов на сумму 494614,00 руб.

2. при внесении изменения в Бюджет Сакского района май 2018 г.

2.1. по подразделу 0113 – предусматривалось дополнительные ассигнования на уплату налога на муниципальное имущество в сумме 1810,00 руб.

2.2. по подразделу 0408 – предусматривалось дополнительные ассигнования на уплату налога на муниципальное имущество в сумме 30 411,00 руб.

3. при внесении изменения в Бюджет Сакского района август 2018 г.

3.1. по подразделу 0113 – уменьшение ассигнований по расходам за исключением оплаты труда на сумму 145 684,00 руб. за счет экономия по конкурсным процедурам.

3.2. по подразделу 0408:

- увеличения расходов на оплату труда в сумме 218 874,00 руб. (средняя заработная плата по учреждению с численностью 82,5 шт. ед. составила 18 193,57 руб. (увеличилась на 492,73 руб.). Средняя заработная плата работников, обеспечивающих деятельность ОМС по подразделу 0408, составила 20 641,38 руб. (увеличилась на 1165,46 руб. - расчет прилагается.)

- уменьшение ассигнований по расходам за исключением оплаты труда на сумму 68 672,00 руб. за счет экономия по конкурсным процедурам.

При проведении Экспертных заключений финансово-экономической экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» провести проверку обоснованности предлагаемых к утверждению расходов в рамках Муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы, не предоставляется возможным, в связи с отсутствием утвержденного расчета затрат, принятого в соответствии с утвержденным порядком.

**В ходе проверки проекта постановления Программы установлено:**

1. Замечания, отраженные в Экспертном заключении №83/01-21 от 15.12.2017г. устранены в полном объеме;

2. Замечания, отраженные в Экспертном заключении №52/01-21 от 02.08.2018 г. устранены не в полном объеме, а именно:

2.1. Данным проектом постановления программы детализация по основным мероприятиям исключается, но остается детализация на оплату труда и прочие расходы. При такой детализации можно проверить соответствия расходов, предусмотренных в бюджете в рамках муниципальной программы и объемов финансирования в муниципальной программе, но невозможно определить какие именно прочие расходы включены в данную муниципальную программу.

2.2. В нарушении пп. 8 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы не содержит раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы».

3. При сравнительном анализе Постановлением Администрации Сакского района от 29.04.2016 №166, с учетом изменений от 11.04.2017 г. №177 и проекта изменения муниципальной программы установлено внесение изменений в приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях», данные изменения представлено в таблице №2

Таблица №2

Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей утвержденные Постановлением Администрации Сакского района от 29.04.2016 №166, с учетом изменений от 11.04.2017 г. №177				Значения показателей утвержденные в проекте постановления Программы					
		Отчетный год	2016 год	2017 год	2018 год	Отчетный год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Транспортное обслуживание должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования Сакский район	машино-час	11344	12848	12848	12848	-	-	-	-	-	-
Обслуживание органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район легковым автотранспортом	машино-час	-	-	-	-	11344	12848	12848	-	-	-
Автотранспортное обслуживание должностных лиц, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений	машино-час	-	-	-	-	-	-	-	12632	12632	12632
Эксплуатируемая площадь зданий и прилегающей к ним территорий	квадратный метр	2957	3143	3143	3143	-	-	-	-	-	-
Эксплуатируемая площадь зданий и прилегающей к ним территорий, закрепленных за МБУ "Районный ресурсный центр"	кв. м.	-	-	-	-	-	3143	3143	-	-	-
Обслуживаемая площадь зданий и прилегающих к ним территорий, закрепленных за МБУ "Районный ресурсный центр"	кв.м	-	-	-	-	2957	-	-	-	-	-
Обеспечение эксплуатационно-технического обслуживания объектов и помещений, а также содержания указанных объектов и помещений, оборудования и прилегающей территории в надлежащем состоянии	кв.м	-	-	-	-	-	-	-	3143	3143	3143
Количество дней оказания услуг по делопроизводству	человеческие дни	180	247	-	-	180	247	-	-	-	-
Количество пакетов документов для приватизации жилого помещения	кол-во пакетов	-	-	240	-	-	-	240	-	-	-
Количество месяцев оказания	К-во	-	7	2	-	-	7	2	-	-	-



услуги по подготовки полного пакета документов для бесплатной приватизации жилых помещений, расположенных на территории Сакского района	месяц ев														
---	-------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

В ходе анализа установлено, что значения показателей на 2016 и 2017 г не изменились. Изменился показатель на 2018 г. и добавлены показатели на 2019 и 2020 г., а также изменились наименования индикаторов, по принципу как и основные мероприятия (наименования индикаторов действующие ранее, остались в программе).

Проектом постановления программы предлагается уменьшить значения показателя за 2018 г., «Автотранспортное обслуживание должностных лиц, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений» на 216 машино-часов с 12848 до 12632.

В Экспертном заключении №52/01-21 от 02.08.2018 г. в ходе сравнительного анализа показателей индикаторов предлагаемых к утверждению в проекте постановления программы и объемов работы утвержденных в муниципальном задании по МБУ «Районный ресурсный центр» с показателями объемов работы опубликованными на <http://bus.gov.ru> (официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях), установлено несоответствие значения показателя объема по работе «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, муниципальных органов и муниципальных учреждений».

В ходе данного анализа установлено, утверждения различного значения показателя объема по работе «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц, муниципальных органов и муниципальных учреждений», так в утвержденном муниципальном задании и на сайте <http://bus.gov.ru> показатель, характеризующий содержания данной работы «Автотранспортное обслуживание должностных лиц, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» составляет 12632 машино/час в 2018 г., 2019 г. и в 2020 г. Однако в проекте постановления программы показатель индикатора «Автотранспортное обслуживание должностных лиц, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» составляет 12 848 машино/час в 2018 г., 2019 г. и в 2020 г.

Данным проектом решения данный индикатор в муниципальной программ «Автотранспортное обслуживание должностных лиц, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений» приведен в соответствие с объемами работы утвержденных в муниципальном задании по МБУ «Районный ресурсный центр».

Введен дополнительный показатель «Обслуживаемая площадь зданий и прилегающих к ним территорий, закрепленных за МБУ "Районный ресурсный центр» на со значениями только за 2015 г. – 2957 кв.м.. ранее этот показатель был отражен в индикаторе «Эксплуатируемая площадь зданий и прилегающей к ним территорий», причины по которой данный индикатор выделен отдельно не указаны.

### **2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления программы**

В соответствии с абзацем четвертым п. 2 ст. 179 БК и п. 4.3 Порядок №40 муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В нарушении данных пунктов муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» **по настоящее время не приведена в соответствии** с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 16.08.2018 г. №93.

Данным проектом постановления Программы общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годов, приводится в соответствии с

Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

Однако общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 г. и 2020 год, согласно представленного проекта постановления программы не приведен в соответствии с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения муниципальной программы утвержденного в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с предлагаемым ресурсным обеспечением в проекте постановления программы, представлены в Таблице №3

Таблице №3 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района, с учетом изменений на 16.08.2018	Утверждено по программе на момент проведения заключения	отклонения (+/-) (3-2)	Проект постановления программы	отклонения (+/-) (3-5)
1	2	3	4	5	6
<b>2018</b>					
<b>Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы», по ГРБС - 802, за счет средств местного бюджета, в том числе:</b>	<b>10 482,300</b>	<b>12 705,400</b>	<b>2 223,100</b>	<b>10 482,300</b>	<b>0,000</b>
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 01 13 09 0 00 00595 611</i>	3679,621	2067,936	-1611,685	3679,621	0,00
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 01 13 09 0 00 00597 611</i>	427,228	1623,773	1196,545	427,228	0,00
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 04 08 09 0 00 00595 611</i>	3876,462	3420,775	-455,687	3876,462	0,00
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 04 08 09 0 00 00597 611</i>	2498,989	5592,916	3093,927	2498,989	0,00
<b>2019</b>					
<b>Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы», по ГРБС - 802, за счет средств местного бюджета, в том числе:</b>	<b>9 403,984</b>	<b>0,000</b>	<b>-9 403,984</b>	<b>10 482,300</b>	<b>-1 078,316</b>
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 01 13 09 0 00 00595 611</i>	3462,982	0,000	-3462,982	3679,621	-216,64
<i>Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 04 08 09 0 00 00597 611</i>	381,454	0,000	-381,454	427,228	-45,77

органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 01 13 09 0 00 00597 611					
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 04 08 09 0 00 00595 611	3516,912	0,000	-3516,912	3876,462	-359,55
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 04 08 09 0 00 00597 611	2042,636	0,000	-2042,636	2498,989	-456,35
<b>2020</b>					
<b>Муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы», по ГРБС - 802, за счет средств местного бюджета, в том числе:</b>	<b>9 403,984</b>	<b>0,000</b>	<b>-9 403,984</b>	<b>10 482,300</b>	<b>-1 078,316</b>
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 01 13 09 0 00 00595 611	3462,982	0,000	-3462,982	3679,621	-216,64
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 01 13 09 0 00 00597 611	381,454	0,000	-381,454	427,228	-45,77
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (оплата труда) по КБК 802 04 08 09 0 00 00595 611	3516,912	0,000	-3516,912	3876,462	-359,55
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы "Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг) по КБК 802 04 08 09 0 00 00597 611	2042,636	0,000	-2042,636	2498,989	-456,35

С проектом постановления Программы была предоставлена пояснительная записка к определению нормативных затрат, на оказанию муниципальных услуг (выполнения работ) для выполнения муниципального задания МБУ «Районный ресурсный центр», с объемом затрат соответствующем объему финансирования в проекте постановления программы.

Однако в ходе анализа данного определения нормативных затрат установлено несоответствие их определение согласно п. 28 Порядка формирования муниципального задания на оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения, утвержденное Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 25.01.2018 №21.

Так согласно п.28 данного постановления при определении нормативных затрат на выполнение работы применяются показатели материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для выполнения работы, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Крым, Администрации Сакского района, а также межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками и регламентами выполнения работ, базовыми требованиями к качеству работ в установленной сфере (далее - стандарты работ).

При отсутствии норм, выраженных в натуральных показателях, установленных нормативными правовыми актами и/или стандартами работ, данные нормы определяются одним из следующих методов:

- на основе показателей деятельности государственного учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на выполнение работ при выполнении требований к качеству работ (метод наиболее эффективного государственного учреждения);

- на основе среднего значения по государственным учреждениям, выполняющим работу (медианный метод);

- на основе фактически сложившихся норм материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания государственной услуги на основе сведений прошлых лет (метод от факта);

- на основе технического задания, являющегося приложением к государственному заданию (метод прямого счета).

Однако в пояснительной записки к определению нормативных затрат, на оказанию муниципальных услуг (выполнения работ) для выполнения муниципального задания МБУ «Районный ресурсный центр», данные нормативные затраты на выполнения работ были рассчитаны путем суммирования всех затрат связанных с выполнением работы (прямые затраты) и затраты на общехозяйственные нужды (косвенные затраты) – общим объемом в соответствии с утвержденным в Бюджете Сакского района и делением на объем муниципальной работы утвержденный в муниципальном задании., что не соответствует п.28 Постановления Администрации Сакского района Республики Крым от 25.01.2018 №21.

Согласно отчета об исполнении бюджета ф.0503117 на 01.04.2018 г. установлено, что в рамках данной муниципальной программы предусмотрены расходы по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», а именно МБУ «Районный ресурсный центр» (соисполнителю программы, подведомственному учреждению Администрации Сакского района).

МБУ «Районный ресурсный центр», действует на основании Устава учреждения, утвержденное Постановлением Администрации Сакского района от 03.03.2015 г. № 47. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 18.03.2015 г. ГРН 1159102074779, ИНН/КПП 9107037553/910701001 по юридическому адресу 296520, Респ. Крым, Сакский район, с. Столбовое, ул. Советская, д 16. Основной вид деятельности – 43.49 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки. Также в ЕГРЮЛ включено 50 дополнительных видов деятельности. Директор МБУ "Районный ресурсный центр" Красногоров Владимир Юрьевич, главный бухгалтер – Кузьменко Ю.А.

Штатная численность утверждена в количестве 84 единиц, фактическая численность составляет – 82,5 штатных единиц.

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»» была проведена сверка показателей с Постановлением Администрации Сакского района №13 от 22.01.2018 г. «Об утверждении муниципального задания Муниципальному бюджетному учреждению «Районный ресурсный центр» Сакского района Республики Крым на 2018 и на плановый период 2019-2020 годов.» и муниципальных услугах (работах) оказываемых (выполняемых) в качестве видов деятельности МБУ «Районный ресурсный центр», опубликованных на <http://bus.gov.ru> (официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях), несоответствий не установлено.

## Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.04.2016 №166 «Об утверждении муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы»» установлено:

1. Расходы в рамках муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» были утверждены в Бюджете Сакского района Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением 61 сессии Сакского районного совета 1 созыва № 108 от 20.12.2017 г., однако муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы», с продленным сроком программы до 2020 года по настоящее время не утверждена.

2. По итогам проведения экспертного заключения №83/01-21 от 15.12.2017 г. и экспертного заключения №52/01-21 от 02.08.2018 г. муниципальная программа «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2020 годы» за 9 месяцев 2018 г. не была утверждена.

3. Данным проектом постановления программы предлагается продлить срок действия муниципальной программы «Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2016-2018 годы» до 2020 года.

4. Данным проектом постановления Программы общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годов, приводится в соответствии с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

Однако общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 г. и 2020 год, согласно представленного проекта постановления программы не приведен в соответствии с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

5. С проектом постановления Программы была предоставлена пояснительная записка к определению нормативных затрат, на оказанию муниципальных услуг (выполнения работ) для выполнения муниципального задания МБУ «Районный ресурсный центр», с объемом затрат соответствующем объему финансирования в проекте постановления программы. Однако в ходе анализа данного определения нормативных затрат установлено несоответствие их определение согласно п. 28 Порядка формирования муниципального задания на оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения, утвержденное Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 25.01.2018 №21.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Сакского района Республики Крым

И.Н. Блохина