



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО
РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

24.08.2018

г. Саки

№58/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района на 2016 – 2018 годы», подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 78 от 11.12.2017 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письмо Отдела культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым от 15.08.2018 г. №77/12/01-25/222.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 годы».

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» (далее -проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016 - 2020 год

Сроки проведения мероприятия с 22.08.2018 по 24.08.2018 г..

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года №272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 16.08.2018 №93 (далее – Бюджет Сакского района);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 11.01.2016 № 2 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы", с учетом изменений от 15.03.2018 №100.

Проект постановления Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 15.08.2018 года с сопроводительным письмом от 15.08.2018 г. №77/12/01-25/222 с паспортом и текстом программы и приложениями, а именно: приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 годы» и их значениях» (далее – приложение №1), приложением №2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 год» (далее – приложение №2), приложением №3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 годы»» (далее – приложение №3), пояснительной запиской и сравнительной таблицей и копиями заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»»

2.1 Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.

Проектом постановления Программы предлагается:

1. Внести в постановление администрации Сакского района от 11.01.2016 № 2 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы" следующие изменения, изложив приложение к постановлению в новой редакции (прилагается). :

Основные показатели паспорта программы:

Цели Программы

1. Популяризация массового спорта и дополнительного спортивного образования;

2. Создание условий для увеличения численности населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
3. Развитие инфраструктуры для занятия спортом

Задачи Программы

1. Расширить инфраструктуру спортивных сооружений в Сакском районе;
2. Увеличить долю населения, систематически и на регулярной основе занимающихся спортом и участвующих в спортивных массовых и физкультурных мероприятиях;
3. Повысить количество спортивных-массовых мероприятий, проведенных в Сакском районе отделом по развитию физической культуры и спорта администрации Сакского района;
4. Повысить интерес различных групп населения к систематическим занятиям к физической культуре и спортом. Формирования потребности в физическом совершенстве;
5. Качественно подготовить спортивный резерв;
6. Повысить эффективность работы спортивных муниципальных бюджетных учреждений Сакского района.

Координатор муниципальной программы – Первый заместитель главы администрации Сакского района Республики Крым

Муниципальный заказчик – Администрация Сакского района Республики Крым

Ответственный исполнитель - Отдел культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым

Соисполнители программы - МБУ «СШ № 1» Сакского района Республики Крым; МБУ «СШ № 4» Сакского района Республики Крым; МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского района Республики Крым.

Согласно порядка №40 Соисполнители программы – структурные подразделения Администрации либо иной главный распорядитель средств бюджета Сакского района Республики Крым, муниципальные учреждения и предприятия Сакского района Республики Крым, участвующие в реализации муниципальной программы в соответствии с их функциональными обязанностями.

Участники муниципальной программы - Администрации сельских поселений Сакского района Республики Крым, муниципальные бюджетные образовательные учреждения Сакского района Республики Крым, МБУ "Районный ресурсный центр"

Согласно порядка №40 Участники муниципальной программы – Администрация и иные главные распорядители средств бюджета Сакского района, участвующие в реализации одного или нескольких мероприятий программы, подпрограммы, не являющиеся соисполнителями, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Сакского района Республики Крым, общественные, научные и иные организации, привлекаемые по согласованию для реализации мероприятий программ.

Сроки реализации муниципальной программы 2016-2020 года.

Источники финансирования муниципальной программы: Общий объем финансирования мероприятий в 2016-2020 годах составляет 100055,178 тыс. руб., в том числе:

- в 2016 г. – 16 798,50 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района;
- в 2017 г. – 22 558,669 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Сакского района 19857,069 тыс. руб.; за счет средств бюджета Республики Крым – 2701,60 тыс. руб.
- в 2018 г. – 20413,917 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района;
- в 2019 г. – 20267,046 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района;
- в 2020 г. – 20017,046 тыс. руб., за счет средств бюджета Сакского района.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2020 годы.» разработана с целью реализации п 26 ч. 1 ст. 15 Закона

131-ФЗ, в рамках исполнения вопросов местного значения муниципального района, а именно: обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района.

Так же данная программа разработана с целью реализации Федерального закона Российской Федерации от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и с целью приведения в соответствии с нормами действующего законодательства нормативных правовых актов, создания условий для развития физической культуры и спорта в Сакском районе руководствуясь Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», принятой постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. №30, «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 года №1101-р и Государственной программой развития физической культуры и спорта в Республике Крым на 2015-2020 годы» утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 30.12.2015 N 874.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы» утверждена Постановления Администрации Сакского района от 11.01.2016 №02. На момент проведения заключения в данную программу было внесено четыре изменения, последнее изменение утверждено постановлением Администрации Сакского района от 15.03.2018 г. № 100.

Соисполнители программы являются:

1) Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа № 1» Сакского района Республики Крым (далее - МБУ СШ № 1») действовала на основании Устава утвержденного постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 18.06.2015г. №169, в редакции от 18.08.2016 г. №350. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 31.12.2014 г. ОГРН 1149102181645, ИНН/КПП 9107004830/910701001 по юридическому адресу 296576, Респ. Крым, Сакский район, с. Фрунзе, ул. Гагарина, д 1. Переименовано в 2016 г на основании Постановления №350 от 18.08.2016 с Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа №1 Сакского района Республики Крым на Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа № 1». **С 21.06.2018 г. прекратило деятельность путем реорганизации в форме присоединения к МБУ «Спортивная школа № 4» на основании Постановления Администрации Сакского района Республики Крым № 131 от 09.03.2017 г.**

2) Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа № 4» Сакского района Республики Крым (далее - МБУ СШ № 4») действует на основании Устава утвержденного постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 19.12.2014г. №6. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 13.01.2015 г. ОГРН 1159102023178, ИНН/КПП 9107035718/910701001 по юридическому адресу 296540, Республика Крым, Сакский район, с. Карьерное, ул. Горняцкая, д 7а. Переименовано в 2016 г на основании Постановления №349 от 18.08.2016 с Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа №4 Сакского района Республики Крым на Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа № 4».

Основной вид деятельности – 93.19 Деятельность в области спорта прочая (иных видов деятельности согласно выписки из ЕГРЮЛ не предусмотрено). Директор – Абдураманов Редван Рефатович. Штатная численность работников бюджетного учреждения на 01.01.2017 г. составляла 26,5 ед. Среднесписочное количество составляет 28,0 ед., 1) основных работников – 18 чел., 2) руководящий состав - 3 чел., 3) обслуживающий (прочий) персонал – 7 чел. *Согласно штатного расписания от 13.01.2015 с последующими изменениями штатная численность была утверждена в количестве 28 единиц*

3) Муниципальное бюджетное учреждение «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» Сакского района Республики Крым (далее - МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех») действует на основании Устава утвержденного постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 19.12.2014г. №51. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 05.01.2015г. ОГРН 1159102010671, ИНН/КПП 9107005833/910701001 по юридическому адресу 296574, Респ. Крым, Сакский район, п.г.т. Новофедоровка, ул.Героев, д 2.В 2016 году согласно Постановлению № 219 от 03.06.2016 «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 19.12.2014 № 51 и Устав муниципального бюджетного учреждения «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» Сакского района Республики Крым» и Постановлением № 138 от 08.04.2016 «О наделении муниципального бюджетного учреждения «Центр физического здоровья населения «Спорт для всех» Сакского района Республики Крым полномочиями Центра тестирования населения по нормативам испытаний (тестов) ВФСК «ГТО», требованиями к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта в Сакском районе» учреждением были внесены изменения в Устав.

Основной вид деятельности - 93.19 Деятельность в области спорта прочая (иных видов деятельности согласно выписки из ЕГРЮЛ не предусмотрено)

Директор – Скудаев Дмитрий Александрович. Штатная и фактическая численность работников бюджетного учреждения на конец 2016 года составляла: штатная (ед.) – 14,0; фактическая - 13,5 (0,5 ед. ставки администратора отдела по внедрению ВФСК ГТО, в связи с внутренним совмещением данной должности). В сравнении с 2015 г численность работников увеличилась на 2 штатные единицы, так как с 01.10.2016 на базе МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» Сакского районе был создан отдел по внедрению ВФСК ГТО. Штатная численность на 01.01.2017 по плану: инструктора по спорту – 7,5 ед., руководящий состав – 3 ед., обслуживающий (прочий) персонал – 1,5 ед., отдел ВФСК ГТО (начальник и администратор ВФСК ГТО) – 2 ед.

В ходе проверки проекта постановления, установлено нарушение положений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым», утвержденного Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40), а именно:

1) текстовая часть муниципальной программы, не содержит разделы которые предусмотрены в п. 3.2. Порядка №40, а именно:

- согласно пп. 5 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы должна содержать раздел «Характеристику основных мероприятий, направленных на достижение целей и задач в сфере реализации программы (подпрограммы)». В котором в обобщенном виде дается характеристика подпрограмм муниципальной программы, отдельных мероприятий, перечень и информация об основных мероприятиях муниципальной программы. Однако в нарушении данного пункта в муниципальной программе нет данного раздела, а вместо него есть раздел «Перечень основных мероприятий» в котором указаны мероприятия отраженные в приложении №3 к муниципальной программе

- согласно пп. 8 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы должна содержать раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» В котором отражается информация о ресурсном обеспечении реализации муниципальной программы за счет средств бюджетных и внебюджетных источников и прогнозная (справочная) оценка расходов по источникам на реализацию муниципальной программы и методика расчета значений показателей эффективности реализации программы (наименование показателей, определение, единицы измерения, значение базовых показателей, статистические источники, периодичность представления). Однако в нарушении данного пункта в муниципальной программе нет данного раздела, а вместо него есть раздел «Ресурсное обеспечение

Программы» в котором указаны суммы финансирования по годам и по источникам финансирования.

При сравнительном анализе Постановления Администрации Сакского района от 15.03.2018 № 100 и проекта постановления Программы установлено, что данным проектом постановления Программы:

1) Внесены изменения в планируемыми результаты реализации муниципальной программы и в приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» за счет внесения корректировки в наименования индикатора, а именно в индикатор №4 (с «Численность человек, принявших участие в спортивно-массовых мероприятиях» изменено на «Численность человек, принявших участие в спортивно-массовых мероприятиях, проведенных в Сакском районе»).

2) Не вносятся изменения в мероприятия муниципальной программы.

В ходе сравнения показателей (индикаторов) данной муниципальной программы и показателями, характеризующие объем муниципальных услуг для муниципального задания (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях), установлено:

1) Индикатор муниципальной программы «Численность учащихся, занимающихся физической культурой и спортом в СШ Сакского района на регулярной основе», в 2017 г., соответствуют показателям характеризующий объем муниципальных услуг в муниципальном задании МБУ «СШ № 1» и МБУ «СШ № 4» (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях).

Так по муниципальной услуге МБУ «СШ № 1» «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» показателем, характеризующие объем данной муниципальной услуги является – «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» – 465 человек- в 2017 г. МБУ «СШ № 4» – является исполнителем 2-ух муниципальных услуг «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» и «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта», где показателями, характеризующие объем данной муниципальной услуги является – «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» 269 человек и 96 человек соответственно в 2017 г. (итого 830 чел. (465+269+96)).

Установить соответствия показателя данного индикатора в 2018 г. с показателями характеризующий объем муниципальных услуг в муниципальном задании с МБУ «СШ № 1» (до 21.06.2018 г.) и МБУ «СШ № 4» (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях) не представляется возможным, так как на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях нет информации по МБУ СШ № 1»

МБУ «СШ № 4» – является исполнителем 2-ух муниципальных услуг - «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» и «Спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта», где показателями, характеризующие объем данной муниципальной услуги является – «Число лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» 281 человек и 94 человек соответственно. Итого 375 чел. (281+94).

2) Индикатор муниципальной программы «Численность человек, принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО» соответствует показателю характеризующий объем муниципальной работы в муниципальном задании МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях) - «Численность человек принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО» - 250 человек в 2018 г.

Так по муниципальной работе МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» «Проведение тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО» показателем, характеризующие объем данной муниципальной работы является – «Численность человек принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО» – 250 человек в 2018 г.

3) Индикатор муниципальной программы «Количество спортивных и спортивно-массовых мероприятий, проведенных в Сакском районе» взаимосвязан с показателем характеризующий объем муниципальной работы в муниципальном задании для МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» количество мероприятий, однако в ходе анализа установлено что количественные показатели не соответствуют друг другу.

Так по муниципальной работе МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий» показателем, характеризующие объем данной муниципальной работы является – «Количество мероприятий» - 40 мероприятий в 2018 г..

Однако согласно показателя (индикатора) муниципальной программы «Количество спортивных и спортивно-массовых мероприятий, проведенных в Сакском районе» составляет 65 мероприятий в 2018 г., расхождение составляет 25 мероприятий. (в иных муниципальных услугах данный показатель не установлен).

4) Индикатор муниципальной программы «Численность человек, принявших участие в спортивно-массовых мероприятиях, проведенных в Сакском районе» взаимосвязан с показателем характеризующий объем муниципальной работы в муниципальном задании для МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» и МБУ «СШ № 4» (согласно официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях). однако в ходе анализа установлено что количественные показатели не соответствуют друг другу.

Так по муниципальной работе МБУ «СШ № 4» «Обеспечение участия спортсменов в официальных спортивных мероприятиях» показателем, характеризующие объем данной муниципальной работы является – «Количество лиц принявших участие в официальных спортивных мероприятиях» - 190 человек в 2018 г. По муниципальной работе МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» «Обеспечение участия спортсменов в официальных спортивных мероприятиях» показателем, характеризующие объем данной муниципальной работы является «Количество лиц, принявших участие в официальных спортивных мероприятиях» - 170 человек в 2018 г. Итого 360 чел. (190+170).

Однако согласно показателя (индикатора) муниципальной программы «Численность человек, принявших участие в спортивно-массовых мероприятиях, проведенных в Сакском районе» составляет 1500 человек в 2018 г., расхождение составляет 1140 человек (в иных муниципальных услугах данный показатель не установлен).

С иными показателями (индикаторами) муниципальной программы взаимосвязь с показателями, характеризующие объем муниципальных услуг и муниципальной работы не установлено, так как иных показателей характеризующий объем муниципальной услуги (работы) в муниципальных заданиях МБУ «ЦФЗН «Спорт для всех» и МБУ «СШ № 4» не установлено.

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы.

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы установлено внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы на 2018 г. и 2019 г.

Анализ проектных изменений в проекте постановления Программы в сравнении Бюджетом Сакского района на 2018 год, с учетом изменений на 25.05.2018 г. и Бюджетом Сакского района на 2018 год, с учетом изменений на 16.08.2018, представлены в Таблице №1

Таблица №1 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 25.05.2018	Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 16.08.2018	Утверждено по программе на 2018, с учетом изменений на 15.03.2018 г. № 100	Проект постановления программы	Отклонения Проекта постановления программы от Утверждено по программе на 2018, с учетом изменений на 15.03.2018 г. № 288 (5-4)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 25.05.2018 (5-2)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 16.08.2018 (5-3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы», по ГРБС 805 бюджет Сакского района	20413,917	20413,917	24517,046	20413,917	-4103,129	0,00	0,00
Основное мероприятие "Совершенствование системы физического воспитания"	1453,100	1453,100	1888,60	1453,100	-435,50	0,00	0,00
Основное мероприятие "Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом"	3857,072	3857,072	3857,072	3857,072	0,00	0,00	0,00
Основное мероприятие "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым"	15103,745	15103,745	14771,374	15103,745	332,3710	0,00	0,00
Основное мероприятие "Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта"	0,000	0,000	4000,0	0,000	-4000,00	0,00	0,00
Основное мероприятие "Пропаганда физической культуры и спорта"	0,000	0,000	0,0	0,000	0,00	0,00	0,00

В ходе анализа установлено, что внесены изменения в объем финансирования муниципальной программы, путем уменьшения расходов в 2018г. в размере 4103,129 тыс. руб., за счет уменьшения расходов по основному мероприятию по основному мероприятию «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта» в сумме 4000,00 тыс. руб., и уменьшения расходов по основному мероприятию «Совершенствование системы физического воспитания» в сумме 435,50 тыс. руб. и увеличения расходов по основному мероприятию «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» в сумме 332,3710 тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 г., приведен в соответствии с Бюджетом Сакского района на 2018 год, с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

Анализ проектных изменений в проекте постановления Программы в сравнении Бюджетом Сакского района на 2019 год, с учетом изменений на 25.05.2018 и Бюджетом Сакского района на 2019 год, с учетом изменений на 16.08.2018, представлены в Таблице №2

Таблица №2 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района на 2019 с учетом изменений на 25.05.2018	Бюджет Сакского района на 2019 с учетом изменений на 16.08.2018	Утверждено по программе на 2019, с учетом изменений на 15.03.2018 г. № 100	Проект постановления программы	Отклонения Проекта постановления программы от Утверждено по программе на 2019, с учетом изменений на 15.03.2018 г. № 288 (5-4)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджет Сакского района на 2019 с учетом изменений на 25.05.2018 (5-2)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджет Сакского района на 2019 с учетом изменений на 16.08.2018 (5-3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы», по ГРБС 805 бюджет Сакского района	20017,046	20267,046	20137,046	20267,046	130,00000	250,00	0,00
Основное мероприятие "Совершенствование системы физического воспитания"	1388,600	1638,600	1488,600	1638,600	150,00000	250,00	0,00
Основное мероприятие "Вовлечение жителей Сакского района в систематические занятия физической культурой и спортом"	3857,072	3857,072	3857,072	3857,072	0,00000	0,00	0,00
Основное мероприятие "Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым"	14771,374	14771,374	14771,374	14771,374	0,00000	0,00	0,00
Основное мероприятие "Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта"	0,000	0,000	0,000	0,000	0,00000	0,00	0,00
Основное мероприятие "Пропаганда физической культуры и спорта"	0,000	0,000	20,000	0,000	-20,00000	0,00	0,00

В ходе анализа установлено, что внесены изменения в объем финансирования муниципальной программы, путем увеличения расходов в 2019 г. в размере 130,0 тыс. руб., за счет уменьшения расходов по основному мероприятию «Пропаганда физической культуры и спорта» в сумме 20,0 тыс. руб. и за счет увеличения расходов по основному мероприятию «Совершенствование системы физического воспитания» в сумме 150,0 тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2019 г., приведен в соответствии с Бюджетом Сакского района на 2019 год, с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

Решением 70 сессии Сакского районного совета 01 созыва № 93 от 16.08.2018 «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» были внесены изменения в бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» представленные в Таблице №3

Таблице №3 (руб.)

Наименование показателя	ГРБС	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	2018 год		2019 год		Примечание (на какие цели)
						Сумма запроса	Сумма уточнения	Сумма запроса	Сумма уточнения	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений по реализации мероприятий в рамках основного мероприятия "Совершенствование системы физического воспитания"	805	11	01	11 0 01 00590	611	130 000				Для своевременного принятия участия в спортивных мероприятиях спортсменов Сакского района
	805	11	01	11 0 01 00590	610	130 000	0	0,00	0	
Обеспечение подвоза спортсменов на соревнования и обратно в рамках основного мероприятия "Совершенствование системы физического воспитания"	805	11	01	11 0 01 20280	612			250 000	250 000	
	805	11	01	11 0 01 20280	610	0	0	250 000	250 000	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (оплата труда)	805	11	01	11 0 03 00595	611	-99 425	-99 425			уменьшение расходов на выплаты сотрудникам МБУ «СШ №1» Сакского района среднемесячного заработка на период трудоустройства в сентябре 2018г. Целевые показатели по заработной плате будут достигнуты, заработная плата будет выплачена в полном объеме и кредиторской задолженности не будет.
	805	11	01	11 0 03 00595	610	-99 425	-99 425	0	0	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (коммунальные услуги)	805	11	01	11 0 03 00596	611	-100 000	-100 000			экономия по расходам на коммунальные услуги для перераспределения на командировочные расходы
	805	11	01	11 0 03 00596	610	-100 000	-100 000	0	0	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	11	01	11 0 03 00597	611	100 000	100 000			дополнительные ассигнования на командировочные расходы за счет экономии по расходам на коммунальные услуги
	805	11	01	11 0 03 00597	612	99 425	99 425			выплаты сотрудникам МБУ «СШ №1» Сакского района среднемесячного заработка на период трудоустройства в сентябре 2018г.
	805	11	01	11 0 03 00597	610	199 425	199 425	0	0	
Всего подраздел 1101 "Физическая культура"						130 000	0	250 000	250 000	

Так согласно пояснительной записки представленной 14.08.2018 г. с проектом решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» предусматривались следующие изменения:

В 2018 году в соответствии с постановлением администрации Сакского района Республики Крым от 09.03.2017 №131 «О реорганизации муниципальных бюджетных учреждений путем присоединения Муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа № 1» Сакского района Республики Крым к Муниципальному бюджетному учреждению «Спортивная школа №4» Сакского района Республики Крым» во втором квартале 2018 года была реорганизована МБУ «Спортивная школа № 1». В результате оптимизации спортивных школ (присоединения спортивной школы №1 к спортивной школе №4) с 01.10.2018 года, сокращаются 3 шт. ед. МБУ «Спортивная школа № 4» считается правопреемником всех прав и обязанностей МБУ «Спортивная школа № 1» в том числе по выплате среднемесячного заработка на период трудоустройства.

В 2019 году выделение дополнительных ассигнований Обеспечение подвоза спортсменов на соревнования и обратно в рамках основного мероприятия "Совершенствование системы физического воспитания" в сумме 250 000,00 руб.

Решением 67 сессии Сакского районного совета 01 созыва № 63 от 25.05.2018 «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» изменения в бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» не вносились.

Решением 64 сессии Сакского районного совета 01 созыва № 7 от 01.03.2018 «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» изменения в бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» были внесены изменения в бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» представленные в Таблице №4

Таблице №4 (руб.)

Наименование показателя	ГРБС	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	2018 год		Примечание (на какие цели)
						Сумма запроса	Сумма уточнения	
Приобретение экипировки и спортивной формы в рамках основного мероприятия "Совершенствование системы физического воспитания"	805	11	01	11 0 01 20260	240	330 340,00		спортивная форма для сборной команды Сакского района
	805	11	01	11 0 01 20260	612	64 500,00	64 500,00	спортивная форма для спортсменов
	805	11	01			394 840,00	64 500,00	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных бюджетных учреждений – Спортивных школ Сакского района Республики Крым (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	11	01	11 0 03 00597	611	332 371,00	332 371,00	доп.ассигнования на приобретение спортивного оборудования и экипировки
	805	11	01	11 0 03 00597	610	332 371,00	332 371,00	

Так согласно пояснительной записки представленной 27.02.2018 г. с проектом решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» предусматривались следующие изменения:

В 2018 году выделение дополнительных ассигнований на приобретение спортивной формы для спортсменов в сумме 64500,00 руб. в рамках основного мероприятия «Совершенствование системы физического воспитания» и выделения дополнительных ассигнований на приобретение спортивного оборудования и экипировки в рамках основного мероприятия «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» в сумме 332371,00 руб.

Однако в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» подтвердить данные расходы не предоставлялось возможным.

Мероприятие 3.1. «Обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений детско-юношеских спортивных школ Сакского района Республики Крым, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта» в рамках основного мероприятия «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» не детализировано и в нарушении п. 2.9 Порядка №40 с изменениями от 17.11.2017 г. №566 не имеет обоснования к заявленным расходам. В связи с чем подтвердить предусмотрены ли в рамках данного мероприятия расходы на приобретение спортивного оборудования и экипировки не предоставляется возможным.

В ходе анализа изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в бюджетные ассигнования муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» установлено что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016–2020 годы» в течении 2018 г. не приводилась в соответствии с решением о бюджете Сакского района не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, чем нарушается п.1 ст 179 Бюджетного кодекса и п. 4.3. Порядка №40.

Согласно пп. 8 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы должна содержать раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы», также согласно п.2.9 Порядка №40 ответственные исполнители направляют в Контрольно-счетную палату проекты постановления об утверждении муниципальных и финансово-экономическое обоснование. Однако в текстовой части проекта постановления программы не содержится раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы», но при этом в заключении управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политики администрации Сакского района Республики Крым установлено что содержание муниципальной программы соответствует требованиям установленные Порядком №40.

3. Выводы

По результатам проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 11.01.2016 №2 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Сакском районе Республики Крым на 2016-2018 годы»» установлено:

1. Внесены изменения в объем финансирования муниципальной программы, путем уменьшения расходов в 2018г. в размере 4103,129 тыс. руб., за счет уменьшения расходов по

основному мероприятию по основному мероприятию «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта» в сумме 4000,00 тыс. руб., и уменьшения расходов по основному мероприятию «Совершенствование системы физического воспитания» в сумме 435,50 тыс. руб. и увеличения расходов по основному мероприятию «Подготовка спортивного резерва Сакского района Республики Крым» в сумме 332,3710 тыс. руб.

2. Внесены изменения в объем финансирования муниципальной программы, путем увеличения расходов в 2019 г. в размере 130,0 тыс. руб., за счет уменьшения расходов по основному мероприятию «Пропаганда физической культуры и спорта» в сумме 20,0 тыс. руб. и за счет увеличения расходов по основному мероприятию «Совершенствование системы физического воспитания» в сумме 150,0 тыс. руб.

3. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018-2019 г., приведен в соответствии с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

4. Установлены расхождения показателей индикаторов муниципальной программы с показателем характеризующий объем муниципальной услуги (работы) в муниципальных заданиях муниципальных бюджетных учреждениях (соисполнителей данной муниципальной программы).

5. В нарушении пп. 8 «б» п.3.2 Порядка №40 текстовая часть муниципальной программы не содержит раздел «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы».

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

И.Н. Блохина