



**КОНТРОЛЬНО-
РАХУНКОВА ПАЛАТА
САКСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛИКИ
КРИМ**

**КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ**

**КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЕТИ
САКЪ РАЙОН
НЕЗАРЕТ-ЭСАП
ПАЛАТАСЫ**

296505, г. Саки, ул. Ленина, 15, тел: (6563) 2-75-37, E-mail: ksp_sakiray@mail.ru

22.08.2018

г. Саки

№56/01-22

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведение финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым на проект постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»», подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 157, статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014, Стандартом СВМФК 08 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ».

Основание для проведения мероприятия: п. 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района № 78 от 11.12.2017 г., ст.8 и ст. 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Сакского района Республики Крым», утвержденным решением 08 сессии 01 созыва Сакского районного совета № 105 от 23.12.2014 г., письмо Отдела культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым от 16.08.2018 г. №77/12/01-25/224.

Предмет мероприятия: вносимые изменения в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района на 2016 – 2020годы».

Объекты мероприятия: проект постановления Администрации О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» (далее -проект постановления Программы).

Исследуемый период: 2016-2020 годы

Сроки проведения мероприятия: с 17.08.2018 г. по 22.08.2018 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетной палатой Сакского района Республики Крым (далее – Контрольно-счетная палата) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, (далее – Закон 131-ФЗ);

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Постановление Совета министров Республики Крым от 19 августа 2014 года № 272 «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Крым»;
- Бюджет муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений от 16.08.2018 №93 (далее – Бюджет Сакского района);
- Постановление Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым» с учетом изменений от 22.01.2018 №14 (далее Порядок №40).
- Постановление Администрации Сакского района от 29.02.2016 № 82 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры Сакского района на 2016 – 2020 годы», с учетом изменений от 09.06.2018 №288.

Проект постановления Программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Сакского района 16.08.2018 года с сопроводительным письмом от 16.08.2018 г. №77/12/01-25/224 с паспортом программы и приложением №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение №1), приложением №2 «Перечень основных мероприятий Программы» (далее – приложение №2), приложением №3 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы по источникам финансирования» (далее – приложение №3), копиями заключений на проект постановления Программы Финансового управления администрации Сакского района и Управление по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике администрации Сакского района, пояснительной запиской и сравнительной таблицей.

2. Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»»

2.1. Проектные показатели и характеристики проекта постановления Программы.

Проект постановления Программы разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», статьей 179 БК РФ и постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 20.02.2015 г. № 40 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сакского района Республики Крым».

Проектом постановления Программы предлагается:

1. Внести изменение в постановление администрации Сакского района от 29.02.2016 № 82 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы" (с изменениями, внесенными постановлениями администрации Сакского района от 26.12.2016 №619, от 09.10.2017 №477, 08.05.2018 № 233, 09.06.2018 № 288), изложив приложение в новой редакции (прилагается).

Основные показатели паспорта программы:

Цели муниципальной программы - формирование единого культурного пространства;

- обеспечение равного доступа жителей Сакского района к культурным ценностям, создание условий для дальнейшего развития их творческих способностей и участия в культурной жизни;
- развитие библиотек как современного информационного, образовательного, культурно-просветительского учреждения, осуществляющего свою деятельность в интересах культуры района.

Задачи муниципальной Программы

- создание условий для развития отрасли культуры и всестороннего участия граждан в культурной жизни;

- повышение эффективности услуг, предоставляемых населению;
- повышение уровня привлечения людей в культурную жизнь общества;
- удовлетворение культурно-досуговых, библиотечно-информационных потребностей населения.

Координатор муниципальной программы – Заместитель главы администрации муниципального образования Сакского района Республики Крым, курирующий вопросы культуры.

Муниципальный заказчик муниципальной программы – Администрация Сакского района Республики Крым

Ответственный исполнитель - Отдел культуры и спорта администрации Сакского района Республики Крым

Соисполнители программы- МБУК «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» Сакского района Республики Крым, МБУ ДО "Детская школа искусств" Сакского района.

Участники муниципальной программы- Администрации сельских поселений Сакского района Республики Крым, муниципальные бюджетные образовательные учреждения Сакского района Республики Крым.

Сроки реализации муниципальной программы 2016-2020 года.

Перечень подпрограмм:

1. Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района на 2016 - 2020 годы».
2. Подпрограмма «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения».

Источники финансирования муниципальной программы: Общий объем финансирования мероприятий в 2016-2020 годах составляет 619914,67854 тыс. руб., в том числе:

- в 2016 г. – 100450,81900 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 363,37400 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 70,42000 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 74809,60800 тыс. руб., за счет внебюджетных источников - 55,96000 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 25151,45700 тыс. руб.

- в 2017 г. – 120554,13800 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 1252,00400 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 1115,22600 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 96417,98600 тыс. руб., за счет внебюджетных источников - 425,61600 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 21343,30600 тыс. руб.

- в 2018 г. – 152709,17826 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 8566,633 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 1 118,131тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 132338,81863 тыс. руб., за счет внебюджетных источников –125,052 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 10560,54500 тыс. руб.

- в 2019 г. – 123781,86364 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 1633,74364 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 465,09000 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 112 519,56200 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 125,05200 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 9038,41600тыс. руб.

- в 2020 г. – 122418,67964 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 335,47364 тыс. руб., за счет средств Республиканского бюджета - 465,09000 тыс. руб., за счет средств местного бюджета - 115323,07100 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 125,05200 тыс. руб., за счет бюджета средств сельских поселений в сумме 6169,99300тыс. руб.

2.2 Проверка обоснованности и соответствия вносимых изменений в проект постановления Программы действующим законодательным и нормативным актам

Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 год» разработана в рамках исполнения вопросов местного значения муниципального района, с целью реализации п. 19 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, а именно организации библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов, и с целью реализации п. 19.1 ч. 1 ст. 15 Закона 131-ФЗ, а именно создание условий для

обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

Так же данная программа разработана с целью реализации Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 марта 2012 года №186; Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года №2567-р; Национальной программы сохранения библиотечных фондов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 13 августа 2000 года №540, и с целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства нормативных правовых актов, создания условий для развития культуры в Сакском районе.

Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» утверждена Постановления Администрации Сакского района от 29.02.2016 №82. На момент проведения заключения в данную программу было внесено четыре изменения, последнее изменение утверждено постановлением Администрации Сакского района от 09.06.2018 г. № 288.

Соисполнители программы является:

1) МБУК "Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества" Сакского района Республики Крым (далее – МБУК "МЦККИИИТ"Сакского района") действует на основании Устава учреждения, утвержденного Постановлением Администрации Сакского района Республики Крым от 19.12.2014 г. №5. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 27.12.2014 г. ГРН 1149102175001, ИНН/КПП 9107004685/910701001 по юридическому адресу 296500, Республика Крым, г. Саки, ул. Революции, д 2.

Основной вид деятельности – 90.04 Деятельность учреждений культуры и искусства. Также в ЕГРЮЛ включено 4 дополнительных вида деятельности, а именно:

- 91.01 Деятельность библиотек и архивов;
- 91.03 Деятельность по охране исторических мест и зданий, памятников культуры;
- 93.29 Деятельность зрелищно развлекательная прочая;
- 93.29.9 Деятельность зрелищно развлекательная прочая, не включенная в другие группировки.

Директор – Грабина Александр Николаевич.

В структуру МБУК "МЦККИИИТ"Сакского района входят: 49 учреждений культуры (сельские клубы, дома культуры, дворцы культуры, культурные центры), 55 сельских библиотек. Общая штатная численность учреждения составляла по состоянию на 31.08.2016г. 396,5 ед.

Штатная численность по состоянию на 01.01.2017г. составляет 356 ед. Структура МБУК "МЦККИИИТ"Сакского района включает в себя

- Централизованную библиотечную систему (численность 68,75 ед.)
- Культурно-досуговые учреждения (численность 282,25 ед.)
- Финансово-экономический отдел (численность 5 ед.)

2) Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» Сакского района Республики Крым (далее - МБУ ДО «Детская школа искусств») действует на основании Устава утвержденного Постановлением Администрации Сакского района №86 от 04.03.2016 г. В едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано 21.03.2016г. ОГРН 1169102062491, ИНН/КПП 9107039840/910701001 по юридическому адресу 2965740, Республика Крым, Сакский район, с. Фрунзе, ул. Победы, д 17.

С зарегистрированными двумя филиалами, филиал «Уютненская детская музыкальная школа» Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» Сакского района Республики Крым, зарегистрированного в Сакском районе с. Уютное, ул. Гагарина, д. 45 и филиал «Митевская детская музыкальная школа» Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» Сакского района Республики Крым, зарегистрированного в Сакском районе с. Митяево, ул. Школьная, д. 10.

Основной вид деятельности – 85.41 Образование дополнительное детей и взрослых (иных видов деятельности согласно выписки из ЕГРЮЛ не предусмотрено).

Директор – Леонтьева Нина Михайловна. На 01.01.2017 г. численность по штатному расписанию составляла по плану – 40,5 шт. ед., а по факту 38,5 шт. ед. (в том числе: педагогические работники - 26 шт.

ед., руководящие работники - 3 шт. ед. (в том числе: директор - 1 шт. ед., заведующий филиала - 1 шт. ед., главный бухгалтер - 1 шт. ед.) и прочий персонал - 9,5 шт. ед.). Официальный сайт <http://frunzeart.crimea-school.ru/>.

В ходе проверки проекта постановления Программы установлено:

1. Внесение изменений в приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы и их значениях за счет внесения корректировки в значения показателей за 2018-2020 гг., а именно:

- уменьшилась на 13,9 % с 18% до 4,1% в 2018 г. «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, от общего количества зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности»;

- увеличилось на 8% с 10% до 18% в 2019 г. «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, от общего количества зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности»;

- увеличилось на 8% с 10% до 18% в 2020 г. «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, от общего количества зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности»;

2. Внесение изменений в мероприятия муниципальной программы, за счет включения новых мероприятий, а именно:

а) 1.2.37 «Разработка ПСД на устройство модульной котельной ДК с.Лесновка» с объемом финансирования 1150,0 тыс. руб. на 2018 г.

б) 1.2.40 «Услуги в целях мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества (изготовление и проверка достоверности сметной стоимости и ПСД по капитальному ремонту служебного помещения Приветненского СК)» с объемом финансирования 100,0 тыс. руб. на 2018 г.

3. Установить увязку количественных и/или качественных целевых показателей (индикаторов), с планируемыми мероприятиями не предоставляется возможным

2.3. Анализ обоснованности проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы

В ходе проверки проектных изменений в ресурсное обеспечение проекта постановления Программы установлено внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы на 2018 г.

Финансовое управление Администрации Сакского района 14.08.2018 представило проект решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», согласно данного проекта бюджета расходы в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» предусматривалось увеличить на 8140,152 тыс. руб. С проектом бюджета не был представлен проект муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы».

Согласно Распоряжения Сакского районного совета Республики Крым "О созыве очередной сессии Сакского районного совета" от 08 августа 2018 г. № 14 на очередной сессии Сакского районного совета 16 августа 2018 года был рассмотрено и утверждено изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Анализ проектных изменений в проекте постановления Программы в сравнении Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом изменений на 25.05.2018 и Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом изменений на 16.08.2018, представлены в Таблице №1

Таблице №1 (тыс. руб.)

Наименование	Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 25.05.2018	Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 16.08.2018	Утверждено по программе на 2018, с учетом изменений на 09.06.2018 г. № 288	Проект постановления программы	Отклонения Проекта постановления программы от Утверждено по программе на 2018, с учетом изменений на 09.06.2018 г. № 288 (5-4)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 25.05.2018 (5-2)	Отклонения Проекта постановления программы от Бюджет Сакского района на 2018 с учетом изменений на 16.08.2018 (5-3)
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальная программа «Развитие культуры Сакского района на 2016-2018 годы», по ГРБС 805	144443,97	152584,13	144569,03	152709,18	8140,15	8265,20	125,05
<i>Федеральный бюджет</i>	8566,63	8566,63	8566,63	8566,63	0,00	0,00	0,00
<i>Бюджет Республики Крым</i>	1118,13	1118,13	1118,13	1118,13	0,00	0,00	0,00
<i>Бюджет Сакского района</i>	124937,67	132338,82	124937,67	132338,82	7401,15	7401,15	0,00
<i>Бюджет сельских поселений</i>	9821,55	10560,55	9821,55	10560,55	739,00	739,00	0,00
<i>Внебюджетные средства</i>		0,00	125,05	125,05	0,00	125,05	125,05
<u>Подпрограмма «Сохранение и развитие культурного потенциала Сакского района на 2016 -2018 годы</u>	122621,91	129684,50	122746,96	129809,55	7062,59	7187,64	125,05
<i>Федеральный бюджет</i>	8396,23	8396,23	8396,23	8396,23	0,00	0,00	0,00
<i>Бюджет Республики Крым</i>	621,91	621,91	621,91	621,91	0,00	0,00	0,00
<i>Бюджет Сакского района</i>	104519,11	110842,70	104519,11	110842,70	6323,59	6323,59	0,00
<i>Бюджет сельских поселений</i>	9084,66	9823,66	9084,66	9823,66	739,00	739,00	0,00
<i>Внебюджетные средства</i>	0,00		125,05	125,05	0,00	125,05	125,05
<u>Подпрограмма «Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов «Библиотечные учреждения, в том числе по ГРБС</u>	21822,07	22899,63	21822,07	22899,63	1077,57	1077,57	0,00
<i>Федеральный бюджет</i>	170,41	170,41	170,41	170,41	0,00	0,00	0,00
<i>Бюджет Республики Крым</i>	496,22	496,22	496,22	496,22	0,00	0,00	0,00
<i>Бюджет Сакского района</i>	20418,55	21496,12	20418,55	21496,12	1077,57	1077,56	0,00
<i>Бюджет сельских поселений</i>	736,88	736,88	736,88	736,88	0,00	0,00	0,00

В ходе анализа бюджетных ассигнований предусмотренных в проекте решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»» установлено соответствия с общим объемом финансирования предусмотренном в проекте постановления Программы.

Согласно проекта постановления программы увеличения расходов по муниципальной программе в сумме 8140,152 тыс. руб. (7401,5 тыс.руб. за счет средств местного бюджета и 739,0 тыс. руб. за счет средств сельских поселений), а именно:

1. Увеличения расходов по мероприятию 1.2.1 «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы работникам дворцов и домов культуры района» в сумме 6573,747 тыс.руб. в том числе за счет средств местного бюджета 6323,747 тыс.руб. и за счет средств сельских поселений 250,0 тыс. руб.;

2. Увеличения расходов по мероприятию 1.2.3 «Расходы на оплату услуг: транспортные услуги, услуги связи, услуги за выполненные работы, услуги по содержанию имущества, коммунальные услуги, налоги и прочие платежи» в сумме 597,447 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

3. Увеличения расходов по мероприятию 1.2.13 «Приобретение основных средств и материальных запасов» в сумме 190,268 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

4. Уменьшения расходов по мероприятию 1.2.15 «Изготовление и экспертиза проектно-сметной документации на капитальный ремонт дворцов и домов культуры» в сумме 1950 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

5. Увеличения расходов по мероприятию 1.2.25 «Расходы на приобретение, установку оборудования» в сумме 99,0 тыс.руб. за счет средств сельских поселений;

6. Уменьшения расходов по мероприятию 1.2.27 «Участие самодеятельных коллективов в выездных мероприятиях, проводимых в других регионах РФ» в сумме 230,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

7. Увеличения расходов по мероприятию 1.2.29 «Ремонт сцены Штормовского Дома культуры» в сумме 90,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

8. Добавлены новое мероприятие 1.2.37 «Разработка ПСД на устройство модульной котельной ДК с.Лесновка» с объемом финансирования 1150,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

9. Увеличения расходов по мероприятию 1.2.38 «Услуги в целях проведения работ по подключению к линиям связи, - электро-,газо-, водоснабжения и водоотведения,сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе для увеличения потребляемой мощности, замены узлов учета, включая разработку технических условий (в случае если расходы на проведение указанных работ не включены в расходы на осуществление капитальных вложений)в рамках расходов "Дома и Дворцы культуры, клубные учреждения"» в сумме 436,125 тыс.руб. за счет средств местного бюджета 236,125 тыс. руб и за счет средств сельских поселений 200,0 тыс.руб.;

10. Добавлены новое мероприятие 1.2.40 «Услуги в целях мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества (изготовление и проверка достоверности сметной стоимости и ПСД по капитальному ремонту служебного помещения Приветненского СК)» с объемом финансирования 100,0 тыс. руб. на 2018 г. за счет средств сельских поселений;

11. Увеличения расходов по мероприятию 1.3.2. «Расходы на оплату услуг: транспортные услуги, услуги связи, услуги за выполненные работы, услуги по содержанию имущества, текущий ремонт, коммунальные услуги, уплата налогов, сборов и иных платежей» в сумме 6,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

12. Увеличения расходов по мероприятию 2.1.1. «Оплата по должностным окладам, ставкам заработной платы сотрудникам Сакской ЦБС» в сумме 1008,001 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

13. Увеличения расходов по мероприятию 2.1.6. «Расходы на оплату услуг: транспортные, услуги связи, услуг по содержанию имущества, услуг за содержание в чистоте помещений, коммунальные услуги, услуги по подписке, прочие расходы» в сумме 1,1 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

14. Увеличения расходов по мероприятию 2.1.10. «Укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием муниципальных библиотек (за счет местного бюджета и бюджетов сельских поселений)» в сумме 11,25 тыс.руб. (за счет средств местного бюджета)

15. Увеличения расходов по мероприятию 2.2.2 «Разработка технических условий присоединения к сетям инженерно- технического обеспечения, увеличение потребляемой мощности в сумме 57,214 тыс.руб. (за счет средств местного бюджета)

Согласно п. 4.3. Порядка №40 при внесении изменений в проект муниципальной программы к проекту постановления Администрации прилагается пояснительная записка по форме согласно приложению №6 к настоящему Порядку. Согласно п.2.9 Порядка №40 ответственные исполнители направляют в Контрольно-счетную палату проекты постановления об утверждении муниципальных и финансово-экономическое обоснование.

Согласно финансово-экономического обоснования представленного в пояснительной записки объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечения реализации муниципальной программы, за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер.

В связи с непредставлением с проектом решения финансово-экономическое обоснование планируемых расходов, подтвердить правомерность увеличения расходов на 2018г. в размере 8140,152 тыс. руб. (7401,5 тыс.руб. за счет средств местного бюджета и 739,0 тыс. руб. за счет средств сельских поселений) не представляется возможным

Согласно приложения №2 пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» представленное в Контрольно-счетную палату Сакского района 14.08.2018 для Проведение финансово-экономической экспертизы в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» предусматривалось увеличить расходы на 8140,152 тыс. руб. на цели представленные в Таблице №2

Таблице №2 (руб.)

Наименование показателя	ГРБС	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Сумма уточнения	Примечание (на какие цели)
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	07	03	08 0 01 00597	611	8 000	увеличение ассигнований оплата за обучение на сумму 8000,00руб., в том числе за счет уменьшения ассигнований по подразделу 0705 на сумму 2000руб.
	805	07	03	08 0 01 00597	610	8 000	
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	07	05	08 0 01 00597	611	-2 000	уменьшение ассигнований на оплата за обучение по 44-ФЗ на сумму - 2000,00руб.
	805	07	05	08 0 01 00597	610	-2 000	
Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов "Библиотечные учреждения" (оплата труда)	805	08	01	08 0 02 00595	611	1 008 001	на выплату заработной платы сотрудникам учреждения из расчета целевого показателя 22448,00 руб. <i>(за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности)</i>
	805	08	01	08 0 02 00595	610	1 008 001	
Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов "Библиотечные учреждения" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	08	01	08 0 02 00597	611	12 350	приобретение контент-фильтрацию SkyDNS (защита) на компьютеры - 10350,00 руб.(23 шт.*450,00) и Wi-Fi - 600,00 руб.(4 мес.*150,00); за услуги по предоставлению районной библиотеке статистического IP-адреса с целью получения безвозмездного доступа к Национальной электронной библиотеке - 1400,00руб.
	805	08	01	08 0 02 00597	610	12 350	
Субсидии в целях проведения работ по подключению к линиям связи, электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе для	805	08	01	08 0 02 22240	612	57 214	подключение к сети энергоснабжения и увеличение потребляемой мощности Митяевской сельской библиотеки выделить средства в сумме 7214,74руб.
	805	08	01	08 0 02 22240	610	57 214	

увеличения потребляемой мощности, замены узлов учета, разработку технических условий (в случае если расходы на проведение указанных работ не включены в расходы на осуществление капитальных вложений) в рамках расходов "Библиотечные учреждения"							
Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" (оплата труда)	805	08	01	08 0 03 00595	611	6 323 747	на выплату заработной платы сотрудникам учреждения из расчета целевого показателя 22448,00 руб. (6323747,00 руб. за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, кроме того дополнительно 250000,00руб. ИМБТ из бюджета Лесновского сельского поселения; всего 6573747,00руб.)
	805	08	01	08 0 03 00595	610	6 323 747	
Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	08	01	08 0 03 00597	611	9 968	приобретение средств индивидуальной защиты для обеспечения сотрудников технической службы в сумме 9968,00 руб.
	805	08	01	08 0 03 00597	611	110 107	поддержка и обслуживание программного продукта 1С Бухгалтерия 30ч*1650,00руб= 49500,00руб.; на приобретение справочной системы "Культура" в размере 60607,00руб.
	805	08	01	08 0 03 00597	611	15 000	на проверку теплового счетчика Дворца культуры в размере 14000,00 руб.; на обслуживание оргтехники в размере 1000,00 руб.
	805	08	01	08 0 03 00597	611	133 000	приобретение угля и дров на отопительный сезон 2018-2019гг. (10т угля*9100,00 и 10с/м*4200,00 дров).
	805	08	01	08 0 03 00597	611	32 110	работы по окраске полов здания Дворца культуры
	805	08	01	08 0 03 00597	611	331 230	ремонт центрального входа Веселовского ДК - 331230,00 руб.
	805	08	01	08 0 03 00597	611	-400 000	экономия средств на ремонт фойе 1 этажа Дворца культуры
	805	08	01	08 0 03 00597	611	360 000	Приобретение кресел для ДК с. Охотниково
	805	08	01	08 0 03 00597	610	591 415	
Субсидии на обеспечение участия творческих коллективов района в выездных мероприятиях за пределами Сакского района Республики Крым	805	08	01	08 0 03 20220	612	-230 000	экономия средств по обеспечению участия творческих коллективов района в выездных мероприятиях за пределами Сакского района Республики Крым
	805	08	01	08 0 03 20220	610	-230 000	
Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, включая выполнение инженерных изысканий, подготовки проектной документации, проведение государственной экспертизы в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения"	805	08	01	08 0 03 20243	612	25 000	для прохождения проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-сметной документации по капитальному ремонту здания Дома офицеров, расположенного по адресу пгт.Новофедоровка, ул.Марченко,1
	805	08	01	08 0 03 20243	612	25 000	для прохождения проверки достоверности определения сметной стоимости проектно-сметной документации по капитальному ремонту кровли здания Дома культуры с. Воробьево
	805	08	01	08 0 03	612	-2 000 000	экономия средств на изготовление ПСД

				20243			на капитальный ремонт здания ДК с.Фрунзе
	805	08	01	08 0 03 20243	610	-1 950 000	
Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения"	805	08	01	08 0 03 20310	612		оснащение помещений Дворца культуры (зал хореографии и костюмерная) кондиционерами (приобретение и установка)
	805	08	01	08 0 03 20310	612	47 300	приобретение и установка газового котла (замена) в Доме культуры с.Суворово в сумме 47300,00руб.
	805	08	01	08 0 03 20310	610	47 300	
Субсидии в целях проведения работ по подключению к линиям связи, электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе для увеличения потребляемой мощности, замены узлов учета, разработку технических условий (в случае если расходы на проведение указанных работ не включены в расходы на осуществление капитальных вложений) в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения"	805	08	01	08 0 03 22240	612	188 070	подключение к сети энергоснабжения и увеличение потребляемой мощности выделить средства по трем объектам (Митяевский ДК, Ореховский ДК, Великинский СК) в сумме 188069,89 руб.
	805	08	01	08 0 03 22240	612	48 055	устройство узла врезки пяти сельских клубов на сумму 48055,00руб. (5*9611,00руб.)
	805	08	01	08 0 03 22240	610	236 125	
Субсидии в целях проведения энергетического обследования и получения энергетического паспорта объектов в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения"	805	08	01	08 0 03 23240	612	149 000	проведение энергетического обследования и получение энергетического паспорта
	805	08	01	08 0 03 23240	610	149 000	
Субсидии в целях разработки проектной документации на объекты капитального строительства, проведения инженерных изысканий, государственной экспертизы, технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства и организация проведения иных работ, предшествующих строительству, реконструкции в рамках подпрограммы "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения"	805	08	01	08 0 03 40020	464	1 150 000	разработка и экспертиза ПСД на устройство модульной котельной ДК с.Лесновка <i>(за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности)</i>
	805	08	01	08 0 03 40020	460	1 150 000	
Итого за счет средств бюджета Сакского района						7 401 152	
Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" за счет иных межбюджетных трансфертов сельских поселений Сакского	805	08	01	08 0 03 80595	611	250 000	Решение Лесновского сельского совета от 07.06.2018 г. № 383; Дополнительное соглашение №1 от 24 июля 2018 года №70 к соглашению о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от 14 ноября 2017г. (заработная плата 250000,00руб.)

района (оплата труда)							
Обеспечение деятельности (оказания услуг) муниципальных учреждений в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" за счет иных межбюджетных трансфертов сельских поселений Сакского района (за исключением оплаты труда и коммунальных услуг)	805	08	01	08 0 03 80597	611	90 000	Решение 60 сессии Штормовского сельского совета 01 созыва от 14.06.2018 года № 308; Дополнительное соглашение №1 от 15 мая 2018 года к соглашению о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от 14 ноября 2017 г. дополнительно 489000 руб. (в т.ч.: 90000,00 руб.- текущий ремонт сцены Дворца культуры с.Штормовое; 100000,00руб.- на изготовление и проверку достоверности определения сметной стоимости проектно-сметной документации по капитальному ремонту служебного помещения сельского клуба с. Приветное; 200000,00 руб.- на увеличение потребляемой мощности электроснабжения Дома культуры с.Штормовое и сельского клуба с.Приветное; 99000,00 руб.- на приобретение и установку уличной акустической системы Дома культуры с.Штормовое)
Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, включая выполнение инженерных изысканий, подготовки проектной документации, проведение государственной экспертизы в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" за счет иных межбюджетных трансфертов сельских поселений Сакского района	805	08	01	08 0 03 80243	612	100 000	
Субсидии в целях приобретения особо ценного движимого имущества в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" за счет иных межбюджетных трансфертов сельских поселений Сакского района	805	08	01	08 0 03 80310	612	99 000	
Субсидии в целях проведения работ по подключению к линиям связи, электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе для увеличения потребляемой мощности, замены узлов учета, разработку технических условий (в случае если расходы на проведение указанных работ не включены в расходы на осуществление капитальных вложений) в рамках расходов "Дома и Дворцы Культуры, клубные учреждения" за счет иных межбюджетных трансфертов сельских поселений Сакского района	805	08	01	08 0 03 82240	612	200 000	
Итого за счет средств бюджета сельских поселений						739 000	
Итого						8 140 152	

Так при внесении изменений в бюджет и увеличении расходов в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» указываются цели которые не указаны в муниципальной программе.

Провести детальный анализ мероприятий программы с расходами утверждёнными в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» в Бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, не предоставляется возможным, в связи с обобщенным наименованием целевых статей расходов в Бюджете Сакского района.

В ходе анализа Бюджета Сакского района установлено, что в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» предусмотрены расходы по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

Согласно отчета об исполнении бюджета ф.0503117 установлено, что в рамках данной муниципальной программы предусмотрены расходы по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» и 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям».

Согласно приложения №2 пояснительной записки к проекту решения «О внесении изменений в решение Сакского районного совета от 20.12.2017 № 108 «О бюджете муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»» увеличения расходов в рамках муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» предусмотрено по виду расходов 611 Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)», 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» и 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям» так и 464 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности бюджетным учреждениям».

Приказом Финансового управления администрации Сакского района от 22.09.2015 №84-о/д утверждены методических рекомендаций по расчету нормативных затрат для муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым. Согласно п. 9 данного приказа величина нормативных прямых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), рассчитанная в соответствии с установленным главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений Порядком определения нормативных затрат, утверждается нормативным актом главного распорядителя либо учредителей муниципальных бюджетных или автономных учреждений на очередной финансовый год и плановый период, а также включается в приложение к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Однако проект расчета нормативных затрат для муниципальных учреждений соисполнителей муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы» к проекту постановления программы не представлены.

Выводы

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Сакского района «О внесении изменений в постановление администрации Сакского района Республики Крым от 29.02.2016 №82 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Сакского района на 2016-2020 годы»», установлено:

1. Внесение изменений в объем финансирования муниципальной программы, за счет увеличения расходов на 2018г. в размере 8140,152 тыс. руб. (7401,5 тыс.руб. за счет средств местного бюджета и 739,0 тыс. руб. за счет средств сельских поселений).

2. В связи с непредставлением с проектом решения финансово-экономическое обоснование планируемых расходов, подтвердить правомерность увеличения расходов на 2018г. в размере 8140,152 тыс. руб. (7401,5 тыс.руб. за счет средств местного бюджета и 739,0 тыс. руб. за счет средств сельских поселений) не представляется возможным.

3. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годов, приведен в соответствии с Бюджетом муниципального образования Сакский район Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный решением сессии Сакского районного совета № 108 от 20.12.2017 г., с учетом изменений и дополнений 16.08.2018 г. №93.

4. Внесены корректировки в значения показателя (индикатора) «Доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, от общего количества зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности» на 2018-2020 г.г.

5. В мероприятия муниципальной программы включены два новых мероприятия.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Сакского района Республики Крым

И.Н. Блохина